

Päätös

Nro 113/2011/1
Dnro ESAVI/165/04.08/2011

Annettu julkipanon jälkeen
19.10.2011

ASIA Mahogany Oy:n viilutehtaan ohutviilu- ja erikoisvanerituotteiden valmistuksen aloittamista koskeva ympäristönsuojelulain mukainen lupahakemus sekä hakemus päätöksen täytäntöönpanosta muutoksenhausta huolimatta, Lohja

LUVAN HAKIJA Mahogany Oy
PL 7
08101 Lohja
Y-tunnus 2405992-0

TOIMINNOT JA NIIDEN SIJAINTI

Mahogany Oy:n viilu- ja vaneritehdas (entinen UPM-Kymmene Wood Oy:n viilutehdas) sijaitsee Lohjan kaupungin Pitkäniemen kaupunginosassa 3, korttelilla 168 ja tontilla 4 osoitteessa Kiviniemenkatu 4.

ASIAN VIREILLETULO

Ohutviilu- ja erikoisvanerituotteiden valmistuksen aloittamista koskeva ympäristönsuojelulain mukainen toiminnan muutoshakemus on tullut vireille 21.6.2011.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminnot ovat ympäristöluvanvaraisia ympäristönsuojelulain 28 §:n 1 momentin sekä ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n 1 momentin kohdan 1b mukaan. Ympäristönsuojelulain 28 §:n 3 momentin mukaan luvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun olennaiseen toiminnan muuttamiseen on oltava lupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen 5 §:n 1 momentin kohdan 1b nojalla.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen valtion aluehallinnon uudistamista koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annetun lain (903/2009) 4 §:n 2 momentin mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT JA KAAVOITUSTILANNE

Lohjan kaupungin ympäristölautakunta on 10.10.2007 myöntänyt viilutehtaalle (UPM-Kymmene Wood Oy) ympäristöluvan leikattujen ja sorvattujen viilujen valmistukseen. Vaasan hallinto-oikeus toiminnanharjoittajan valituksen osittain hyväksyen ja enemmälti hyläten 27.4.2009 muutti päätöksen meluntorjuntaan liittyviä lupamääräyksiä 2.1 ja 2.2. Korkein hallinto-oikeus 20.12.2010 valituksen enemmälti hyläten muutti määräyksen 2.2 sisältämiä määräaikoja.

Toiminta-alue on ympäristöministeriön 8.11.2006 vahvistamassa Uudenmaan maakuntakaavassa merkitty taajamatoimintojen alueeksi. Merkintä sisältää taajamien sisäiset liikenneväylät sekä liikenteen tarvitsemat sata-, huolto-, varikko-, terminaali-, ratapiha- ja muut vastaavat alueet, ulkoilureitit, kevyen liikenteen väylät, paikalliskeskukset, yhdyskuntateknisen huollon alueet, muut erityisalueet, paikalliset suojelualueet sekä virkistys- ja puistoalueet.

Alue on asemakaavassa merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T-3). Asemakaavamääräysten mukaan alueelle saa rakentaa teollisuus- ja varastorakennuksia, joiden synnyttämä melu, pöly, haju tai muu häiriö ei saa aiheuttaa kohtuutonta haittaa ympäristön asuntoalueille.

TOIMINNAN SIJAINNATILANNE JA SEN YMPÄRISTÖ

Tehdasalue ei sijaitse pohjavesialueella. Maaperä on pääosin savea ja hietasavea. Lähin tärkeä pohjavesialue, Lohjanharju 142851A, sijaitsee noin 800 metriä laitosalueelta itään. Lähin luonnonsuojelualue (Moisionranta) sijaitsee laitosalueelta koilliseen noin 1,2 kilometriä. Laitosalueen lähistöllä Pitkäniemessä sijaitsee merkittäviä kallio- ja kasvillisuuskohteita sekä uhanalaisten lajien kasvupaikkoja.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat laitosalueen pohjois-, luoteis- ja itäpuolella noin 200 metrin päässä. Lähimpään koulurakennukseen on matkaa noin 400 metriä itään ja lähimpään päiväkotiin noin 400 metriä laitosalueelta itään.

Laitos sijaitsee Pitkänien teollisuusalueella ja sen lisäksi alueella sijaitsevat Finnforest Oy:n kertopuutehdas, Mondi Lohja Oy:n paperitehdas ja Fortum Power and Heat Oy:n Pitkänien lämpölaite sekä Lohjan kaupungin Pitkänien jätevedenpuhdistamo. Laitosalueen länsipuolella noin 100 metrin päässä kulkee rautatie, joka palvelee teollisuusaluetta.

LAITOKSEN TOIMINTA JA TOIMINNAN MUUTOKSET

Yleiskuvaus

Tehdaslaitoksen toiminta on alkanut vuonna 1969 viilu- ja vaneritehtaana. Vanerintuotanto lopetettiin vuonna 2004 ja liimattujen viilujen tuotanto vuonna 2005. Vanerinvalmistus on tarkoitus aloittaa nyt uudestaan. Viilutehdas on valmistanut leikattuja ja sorvattuja viiluja kotimaisista puulajeista pääasiassa huonekalu- ja rakennusteollisuuden tarpeisiin. Pääraaka-aineena ovat koivu ja mänty. Sivutuotteena syntyvää puuhaketta hyödynnetään selluteollisuudessa. Tuotannon maksimikapasiteetti on noin 10 000 m³ viilua ja vaneria vuodessa. Puuta käytetään vuosittain noin 30 000 m³. Viilutehdas toimii osittain keskeytyvässä kolmivuorotyössä.

Tuotantoprosessi alkaa puun määrämittaan katkaisusta, jonka jälkeen on haudonta, kuorinta, sorvaus/leikkaus, kuivaus, jälkikäsitely ja pakkaus. Vanerin tuotanto etenee kuivauksen jälkeen joko viilun saumaukseen ja sieltä ladontaan ja puristukseen tai suoraan kuivauksesta ladontaan ja puristukseen. Laitoksella ei ole omaa energiantuotantoa. Viilun kuivauksessa, vanerin puristinlaitteessa ja haudonta-altaissa käytetään Mondi Lohja Oy:ltä peräisin olevaa höyryä.

Toiminnan muutokset, vanerin valmistuksen aloittaminen

Toiminta muuttuu niin, että valmistukseen otetaan myös ohutviilu- ja erikoisvanerituotteet. Viilun tuotantokapasiteettia ei ole tarkoitus muutosessa lisätä. Muutoslupaa haetaan 1 000 m³:n vanerin valmistusmäärälle vuodessa. Sen valmistuksessa käytetään noin 100 t/a Dynean Easybond 1104/1105/1106 liimafilmiä. Liimafilmie eli pinnoitekalvo on fenolihartsilla kyllästettyä ja kuivattua paperia. Viilun saumauksessa käytetään Kiilto Oy:n Kestokol 560 PVAC -dispersioliimaa n. 0,5 t/a. Kovettamattomassa pinnoitekalvossa on valmistajan ilmoituksen mukaan vapaan formaldehydin määrä alle 0,2 % ja vapaan fenolin määrä alle 1 %.

Vanerin valmistuksessa viiluja ja liimafilmejä puristetaan valmistuserä kerrallaan yli 130 asteen lämpötilassa muutamia minuutteja. Prosessissa vapautuu jonkin verran puun luontaisia aineksia ja liimafilmin ainesosia. Puristimena on tarkoitus käyttää vanhaa aiemmin laitoksella käytössä ollutta laitetta. Puristimessa tarvittavana lämmitysenergiana käytetään höyryä. Puristimen tuuletukseen rakennetaan huuva ja sieltä poistoilma johdetaan ulkoseinään asennettavaa putkea pitkin kattotason (noin 8 metriä) yläpuolelle.

Energiatehokkuus ja paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Hakemuksen mukaan Mahogany Oy pyrkii korkeaan hyötysuhteeseen raaka-aineen käytössä. Puu käytetään mahdollisimman tehokkaasti hyödyksi. Hyötysuhdetta on nostettu uusimalla sorvilinjaa ja nykyaikaistamalla konekantaa. Tuotannossa on pyritty automatisoimaan toimintoja, joilla on parannettu tuotteen laatua ja nostettu valmistusmääriä.

Tuotantoprosessin alkupäässä pyritään minimoimaan syntyviä jätteitä ja päästöjä. Tukkien siirtäminen varastosta tuotantoon on toteutettu mahdollisimman pienillä kuljetusetäisyyksillä. Tukkien haudonnassa pyritään energiataloudellisuuteen minimoimalla haudontatatkoksia. Tuotannossa syntyvät viulun sorvaus- ja leikkuutähteet haketetaan ja käytetään selluteollisuuden raaka-aineena. Kuorijäte, sahauspuru, hiontapöly ja vanerinsyrjät kuljetetaan poltettavaksi luvan omaavaan lämpövoimalaitokseen.

Kone- ja laitehankintoja tehtäessä pyritään valitsemaan sellainen vaihtoehto, jonka käyttö on myös ympäristön kannalta parasta. Kestävät koneet ja laitteet sekä helposti tuotannon muuttuessa muunneltavat ratkaisut säästävät resursseja. Koneita hankittaessa huomioidaan tehokkuuden ja taloudellisuuden lisäksi myös ympäristövaikutuksia. Jätteet lajitellaan tehtaalla tehokkaasti ja niiden syntymistä pyritään jatkuvasti vähentämään.

Ympäristöjärjestelmä

UPM Lohjan viilutehtaalla (nykyinen Mahogany Oy) oli käytössään ympäristöasioiden hallintajärjestelmä, joka oli sertifioitu ISO 14001:1996-standardin mukaiseksi. Mahogany Oy jatkaa toimintaa kyseisen hallintajärjestelmän mukaisesti, vaikka omaa sertifiikaattia ei tuoreesta yrityskaupasta johtuen tällä hetkellä olekaan. Sertifiikaatti oli myönnetty 31.12.1998.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Vesien käsittely ja päästöt vesiin ja viemäriin

Viulun valmistuksen ja tukkihautomon jätevesien määrissä ja käsittelyssä ei tapahdu vanerin valmistuksen yhteydessä muutoksia ja jätevedet (pääasiassa tukkien haudonta-altaista poistettavaa vettä) johdetaan Lohjan kaupungin viemäriverkkoon. Viemäriin johdettava kokonaisjätevesimäärä on noin 50 000 m³ vuodessa. Kesäaikana pihalla varastoitavien tukkien sadetukseen käytetystä kierrätysvedestä johdetaan osa ylivuotoputken kautta sadevesiviemäriin ja sitä kautta Lohjan järveen.

Päästöt ilmaan

Viulun valmistuksesta syntyy jonkin verran puupölyä ja sen määrä vaihtelee tuotannon mukaan. Vuoden 2010 päästöksi ilmoitetaan 760 kg ja vuonna 1996, jolloin pölyn määrää tarkemmin selvitettiin, määrä oli 2 300 kg. Tehtaalla on vähennetty pölypäästöjä puupölysuodattimilla. Niitä on asennettu

puru- ja hiontapölymureihin. Käytetystä puusta lähtee lisäksi puun luontaisia haihtuvia orgaanisia yhdisteitä (VOC) ja niiden päästöksi vuonna 2010 on arvioitu Lohjan viilutehtaan ympäristöraportissa 434 kg.

Vanerin valmistuksen päästöistä on toiminnanharjoittaja esittänyt arvion, joka perustuu liimafilmien valmistajan taselaskelmiin ja yleisiin päästötietoihin koskien fenolihartsien kovettumista. Arviointia vaikeuttaa se, että osa reaktioissa vapautuvasta fenolista ja formaldehydistä ei emittoitu vaan jää vanerituotteeseen ja poistuu siitä vähitellen.

Liimafilmeissä käytetty hartsi sisältää pieniä määriä vapaata fenolia, formaldehydiä ja metanolia. Metanoli ja suurin osa fenolista ja formaldehydistä haihtuu pinnoitteen valmistuksen yhteydessä. Pinnoitteen lopullisessa kovettumisessa vanerin valmistuksen aikana vapautuu kuitenkin fenolia ja formaldehydiä.

Päästölaskelman lähtökohtana on suunniteltu tuotantomäärä 1 000 m³/a vaneria ja 100 t/a liimafilmiä.

Tällöin käytettävän pinnoitteen määrä on 1 800 000 m²/a. Pinnoite PGF 30/72, sisältää hartsia 42 g/m². Vuotuinen hartsin kulutus on 72 900 kg/a. Fenoli- ja formaldehydiemissiot (arvio) ovat 1 % hartsin kuiva-aineesta eli 729 kg/a. Päästöt liimafilmistä ovat siten maksimissaan noin 730 kg/a ja käytännössä noin 400 kg/a. Pääosa päästöstä on fenolia.

Puristimen tuuletukseen rakennetaan huuva ja sieltä poistoilma johdetaan ulkoseinään asennettavaa putkea pitkin yli kattotason.

Jätteet ja niiden käsittely

Jätteitä viilutehtaan toiminnassa on syntynyt vuosittain noin 40 t, joista ongelmajätteitä on ollut vajaa 5 t. Vanerin valmistuksessa arvioidaan syntyvän vanerinsyrjää, sahanpurua ja hiontapölyä noin 250 m³ vuodessa. Se toimitetaan lämpölaitokseen, jolla on lupa polttaa näitä aineita.

Puunkäsittelyn sivutuotteina syntyy viilunvalmistuksessa polttohaketta, kuorta ja siivouspuuta vajaa 5 000 t, joka toimitetaan muualle poltettavaksi. Tuorehaketta syntyy yli 2 000 t ja se toimitetaan selluteollisuudelle.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Hakemuksen mukaan tehtaalla ei ole merkittäviä vaikutuksia yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen. Pölyhiukkasilla on terveysvaikutuksia mutta vähäisen määrän vuoksi vaikutukset oletetaan pieniksi. Ympäristöön kuuluvaa melua hallitaan koteloiduilla rakenteilla ja ajoittamalla melua aiheuttavat työt, kuten kuljetukset, päiväaikaan.

Pitkäniemen teollisuusalueen ympäristömeluselvitys 28.4.2011 on liitetty hakemukseen. Selvityksessä on mitattu äänitehotasoja ja laskettu niiden perusteella melutasoja ympäristössä ja varmennettu laskentatuloksia ympäristömelumittauksin. Johtopäätöksenä selvityksessä todetaan, että teollisuuslaitosten toiminnot eivät todennäköisesti aiheuta asuinalueille asetettujen ohjearvotasojen ylityksiä lähellä sijaitsevissa kohteissa. Viilutehtaan suurimmat äänilähteet ovat purunpoistot 1 ja 2, joiden äänitehotasot ovat 107 ja 109 dB (L_{WA}). Tuotantorakennukset kuitenkin osittain estävät syntyvän äänen leviämistä lähiasutukseen suuntaan.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Lupahakemus ei sisällä varsinaista päästöjen ja vaikutusten tarkkailuohjelmaa. Voimassaolevassa ympäristöluvassa on tarkkailusta ja raportoinnista määrätty lupaehdossa 9 seuraavasti:

9.1 Toiminnanharjoittajan on pidettävä ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä käyttöpäiväkirjaa. Käyttöpäiväkirjasta on ilmettävä ainakin seuraavat seikat:

- laitoksella käytettävien kemikaalien varastointi ja käyttömäärät,
- kemikaalien varastoinnin ja käytön turvallisuuteen liittyvien laitteiden ja rakenteiden kunnan ja toiminnan tarkkailutoimet,
- tiedot jätevesi- ja sadevesiviemäreiden tarkkailusta, tehdyistä kuntotarkastuksista ja tyhjennyksistä,
- laitoksella tapahtuneiden häiriötilanteiden tai poikkeuksellisten tilanteiden syy, kesto aika ja aiheutuneet päästöt sekä niiden vaikutus ympäristönsuojelun kannalta.

Käyttöpäiväkirja on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle.

9.2 Laitoksen päästö- ja vaikutustarkkailun tuloksista on toimitettava vuosittain maaliskuun loppuun mennessä Lohjan ympäristövalvontaan laitoksen edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi muun muassa seuraavat tiedot:

- määrä- ja laatutiedot vuosittaisesta tuotannosta ja käytetyistä raaka-aineista,
- laskennallinen arvio vuosittain muodostuvista puupölypäästöistä,
- yhteenveto kemikaalien käytöstä ja niiden käytössä tapahtuneista muutoksista,
- yhteenveto veden kulutuksesta ja energian käytöstä,
- kunnalliseen viemäriverkkoon johdettu jätevesimäärä,
- toiminnassa muodostuneet tavanomaiset jätteet ja ongelmajätteet, niiden laji, määrä (t/a), toimituskohteet sekä vuodenvaihteessa varastossa ollut määrä (t),
- tiedot vuoden aikana toteutetuista ja suunnitteilla olevista muutoksista,
- erillinen yhteenvetoraportti mahdollisista häiriö- ja vuototilanteista.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Hakemuksessa todetaan, että ympäristöön vaikuttavia hätätilanteita ovat tulipalot ja öljyvuodot maaperään tai viemäriin. Mahdolliset ajoneuvoista valuneet öljyt, rikkoutuneet öljyastiat tai tehdashallissa koneista valuvat öljyt voivat joissain tilanteissa päästä maaperään tai viemäriin. Näiden riskien pienentämiseksi on laadittu toimintaohjeita, joiden mukaisesti työntekijät on koulutettu toimimaan. Työntekijöiden koulutus, ympäristöriskien tunnistaminen ja sitoutuminen ympäristöasioiden hoitoon auttavat ympäristöriskien hallinnassa. Tehtaalle on hankittu välineistöä riskitilanteiden varalle. Osaava henkilökunta, jolla on selkeät vastuut ja tehtävät, tunnistaa riskit jo ennalta. Tilanteita myös harjoitellaan omatoimisesti ja viranomaisen valvonnassa.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN

Mahogany Oy hakee lupaa aloittaa hakemuksessa esitetty toiminta muutoksenhausta huolimatta (YSL 101 §).

HAKEMUSTEN KÄSITTELY

Hakemuksista tiedottaminen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on tiedottanut Mahogany Oy:n lupahakemuksesta kuuluttamalla Lohjan kaupungin ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston ilmoitustauluilla 25.8.2011–26.9.2011. Hakemuksesta on ympäristönsuojelulain 38 §:n mukaisesti annettu erikseen tietoa niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee.

Lausunnot

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt 18.8.2011 ympäristönsuojelulain 36 §:n mukaisesti lupahakemuksesta lausunnot Lohjan kaupungin hallitukselta, Lohjan kaupungin ympäristölautakunnalta, Länsi-Uudenmaan ympäristöterveyslautakunnalta ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelta.

Lohjan kaupungin ympäristölautakunta on antanut 15.9.2011 hakemuksesta seuraavan lausunnon:

"Toiminnalta tulee vaatia vähintään vastaavaa ympäristönsuojelun tasoa, kuin mitä on vaadittu nykyisin voimassa olevassa ympäristöluvassa. Fenoli ja formaldehydi, joita vanerin valmistuksen yhteydessä pääsee ilmaan, ovat terveydelle erittäin haitallisia yhdisteitä. Tämän vuoksi ympäristölautakunta katsoo, että mahdolliset terveysvaikutukset ja -riskit näiden päästöjen osalta tulee selvittää perusteellisesti ennen luvan myöntämistä. Myös mahdollisiin hajuhaittoihin tulee kiinnittää huomiota. Toiminnanharjoittaja

tulee myös edelleen velvoittaa osallistumaan melun yhteistarkkailuun yhdessä muiden Pitkäniemen alueen lupavelvollisten laitosten kanssa ja melun raja-arvot tulee asettaa toimintojen yhteisesti aiheuttamalle melulle."

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on 15.9.2011 todennut lausuntonaan, että sillä ei ole huomautettavaa hakemuksesta

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on jätetty yksi muistutus. Suomen luonnonsuojeluliitto, Uudenmaan luonnonsuojelupiiri toteaa muistutuksessaan seuraavan:

Ympäristönsuojelulain mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa tulee noudattaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Uudenmaan ympäristönsuojelupiiri uskoo, että lupaehdot määrätään sen mukaisesti. Teollisuuden päästödirektiivi uudistuksen perusteella BAT-määräykset tulevat kuitenkin kehittymään. Ympäristöluvassa tulisi siksi joko noudattaa uudistuvia parhaan käyttökelpoisten tekniikan määrittelydokumentteja tai vaihtoehtoisesti määrittää ympäristöluvalla sellainen kesto, että lupa tarkistetaan tulevien määräysten mukaiseksi viimeistään, kun alalla sovellettavat uudet BAT-johtopäätökset astuvat voimaan.

Hakijan vastine annetuista lausunnoista

Hakija on 30.9.2011 toimittanut Lohjan kaupungin ympäristölautakunnan lausunnosta vastineen. Vastineessa todetaan mm. seuraava:

"Fenoliformaldehydihartseja käytetään nestemäisinä vanerin ja kertopuun valmistamisessa. Tämän tyyppiset hartsit sisältävät tyypillisesti alle 0,1 % vapaata formaldehydiä ja fenolia. Tyypillisen (50 000 m³/a) vaneritehtaan fenoli- ja formaldehydipäästöt ovat suuruusluokaltaan noin 5 000 kg/a.

Formaldehydi on ympäristössä luonnostaan esiintyvä kemikaali. Sitä syntyy elollisen toiminnan tuloksena sekä ilmakehässä. Ilmakehässä muodostuva formaldehydi kattaa n. 90 % kaikesta luonnossa esiintyvistä formaldehydistä. Runsaasti formaldehydiä pääsee ympäristöön mm. auton pokaasuista, metsäpaloista ja puunpoltosta. Formaldehydiä on myös tupakan savussa.

Formaldehydi on helposti biologisesti hajoava yhdiste, se ei kerry ravintoketjuun eikä sitä luokitella ympäristölle vaaralliseksi. Fenoli on myös helposti biologisesti hajoava yhdiste. Sen puoliintumisaika ilmakehässä on 14 päivää ja maaperässä se hajoaa 2...5 päivässä. Myöskään fenoli ei kerry ravintoketjuun."

Hakija toteaa vastineessaan edelleen, että suoranaista mittausdataa käytettävien liimafilmien emissioista ei ole ja käytännössä on hyvin vaikeaa mitata vanerin valmistuksessa syntyviä emissioita laboratorio-olosuhteissa, koska sopivia laitteita ei ole. Hakija esittää liimanvalmistajan (DYNEA) fe-

noli- ja formaldehydiemissioita koskevan arvion, joka liitettiin hakemusasiakirjoihin päästöjä koskevan lisäselvityksen yhteydessä. Sen mukaan päästöt liimafilmistä ovat maksimissaan n. 730 kg/a ja käytännössä vain noin 400 kg/a, koska osa reaktiossa vapautuvasta fenolista ja formaldehydistä ei emittoitu, vaan jää viiluun/vaneriin ja poistuu siitä vähitellen. Pääosa päästöstä on fenolia.

Vastineen lopussa todetaan, että siten ohutvanerin valmistuksessa syntyvät formaldehydi- ja fenolipäästöt ovat hyvin vähäiset. Erittäin tärkeää on myös huomioda, että kumpikaan kemikaali ei kerry ravintoketjuun ja että yhdisteet hajoavat nopeasti biologisesti.

ETELÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTON RATKAISU

Etelä-Suomen aluehallintovirasto myöntää Mahogany Oy:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan ohutviilu- ja erikoisvanerituotteiden valmistamiseen hakemuksen mukaisesti. Valmistettavien vanerituotteiden määrä on noin 1 000 m³ vuodessa.

Mahogany Oy:lle Lohjan kaupungin ympäristölautakunnan 10.10.2007 antamaa ympäristölupapäätöstä dnro 90/67/679/2006 sellaisena, kun se on korkeimman hallinto-oikeuden 20.12.2010 tekemän päätöksen jälkeen, muutetaan tarkistamalla sen lupamääräystä nro 9.2 ja lisäämällä päätökseen kolme uutta lupamääräystä siten kuin seuraavassa tarkemmin ilmenee.

Lupamääräykset

Uudet lupamääräykset

- 2.3 Vanerin reunasahauksessa ja hionnassa syntyvän purun ja pölyn imulaitteisto on ulkoalueella sijoitettava siten, että sen melu suuntautuu mahdollisimman vähän asuinalueiden suuntaan. Vaneripuristimen keräyskaasujen poistopuhalluksen äänitehotaso on mitattava ja arvioitava toiminnasta aiheutuvia muutoksia lähimpien asuinalueiden melutasossa. Selvitys asiasta on toimitettava Uudenmaan ELY-keskukselle ja Lohjan kaupungin ympäristölautakunnalle 1.4.2012 mennessä. Selvitykseen on sisällytettävä myös purun ja pölyn imulaitteistojen äänitehotasojen selvitykset, jos vanerin valmistuksen aloittaminen aiheuttaa näihin toimintoihin lisää melua. Vaneripuristimen keräyskaasujen poistopuhalluksessa tavoitteena äänitehotasolle (L_{WA}) tulee olla pienempi kuin 90 dB.
- 3.2 Vaneripuristimen keräyskaasujen formaldehydin ja fenolin pitoisuudet ja kokonaispäästö on mitattava ulkopuolisen asiantuntijan toimesta vanerivalmistuksen tuotannolliseen toiminnan käynnistyttyä. Edustava selvitys päästöistä on toimitettava Uudenmaan ELY-keskukselle ja Lohjan kaupungin ympäristölautakunnalle 1.4.2012 mennessä. Selvityksessä on arvioitava päästöjen aiheuttamia pitoisuuksia lähimmillä asuinalueilla ja verrattava niitä käytettävien aineiden hajukynnyspitoisuuksiin.

- 3.3 Vanerin hionnan pölynkeräyksen poistoilma on suodatettava tehokkaasti. Samalla on huolehdittava suodatuksen toimivuuden seurannasta ja mahdollisten vikojen välittömästä korjauksesta. Hiukkaspäästön tavoitteena on pitoisuus enintään 10 mg/m³(n).

Muutettu lupamääräys

- 9.2 Laitoksen päästö- ja vaikutustarkkailun tuloksista on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Uudenmaan ELY-keskukselle sekä Lohjan ympäristölautakunnalle laitoksen edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi muun muassa seuraavat tiedot:
- määrä- ja laatutiedot vuosittaisesta tuotannosta ja käytetyistä raaka-aineista,
 - laskennallinen arvio vuosittain muodostuvasta puupöly-, VOC-, fenoli- ja formaldehydipäästöistä sekä laskennallisen arvion perusteet,
 - yhteenveto kemikaalien sekä vanerin valmistuksen liimafilmien käytöstä ja näissä tapahtuneista muutoksista,
 - yhteenveto veden kulutuksesta ja energian käytöstä,
 - kunnalliseen viemäriverkkoon johdettu jätevesimäärä,
 - toiminnassa muodostuneet tavanomaiset jätteet ja ongelmajätteet, niiden laji, määrä (t/a), toimituskohteet sekä vuodenvaihteessa varastossa ollut määrä (t),
 - tiedot vuoden aikana toteutetuista ja suunnitteilla olevista muutoksista ja
 - erillinen yhteenvetoraportti mahdollisista häiriö- ja vuototilanteista.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Haetusta toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetuissa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Toiminta on asemakaavan mukaista. Viilutehtaalla on toiminnalleen jo voimassaoleva ympäristölupa ja toiminnan laajennus liittyy luontevasti nykyiseen toimintaan.

Lupamääräysten perustelut

Yleiset perustelut

Lupamääräysten lähtökohtana on tehty hakemus. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon annetut lausunnot, muistutukset ja voimassa oleva ympäristönlainsäädäntö sekä viilutehtaan nykyinen ympäristölupa. Toiminnan muutoksessa ja vanerin valmistuksessa onkin otettava huomioon nyt

annettujen uusien lupamääräysten ja muutetun lupamääräyksen lisäksi voimassaolevan lupapäätöksen määräykset. Siten vanerinvalmistuksen aloittamiseen liittyen ei ole annettu uusia määräyksiä esimerkiksi parhaan tekniikan käyttöönotosta, kemikaalien varastoinnista, poikkeustilanteisiin varautumisesta eikä melutason raja-arvoista asuinalueilla.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Määräys 2.3 Viilutehtaan ja koko Pitkäniemen teollisuusalueen toimintojen ympäristöluvissa ja ympäristönsuojelussa on kiinnitetty erityistä huomiota alueen meluntorjuntaan ja melutason saamiseen kohtuulliseksi. Määräyksellä pyritäänkin varmistamaan, että toiminnan muutostilanteessa huolehditaan melupäästöjen arvioinnista ja siitä, että olemassa olevan määräyksen 2.2 mukaisia melun raja-arvoja noudatetaan. Vanerin puristuskoneen keräyskaasujen poiston äänitehotason tavoitevaatimus koskee lähinnä olemassa olevaa puhallinlaitetta. Jos taso ylitetään, mutta pysytään vielä määräyksen 2.2 melurajoissa, tulisi pyrkiä ainakin sekundäärisin keinoin vähentämään toiminnon melutasoa. Määräyksen 5.2 mukaan uushankinnoissa on otettava aina kuitenkin huomioon, että hyödynnetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Tällöin pitäisi olla mahdollista päästä uudella puhallintekniikalla selkeästi alle 90 dB:n äänitehotason. (YSL 5 §, 42 §, 43 §, 46 §)

Määräys 3.2 Päätöksen lähtökohtana on, että vanerinvalmistuksen kaasumaisista päästöistä ei haetulla tuotantotasolla ja valmistustekniikalla aiheudu haittoja lähiasutukselle. Mittauksilla voidaan asia varmistaa. Samalla saadaan lähtötiedot laskennalliselle päästöjen seurannalle ja raportoinnille. Siten päästöjen mittausraporttiin on syytä kirjata ylös myös mittausajan tuotantotiedot, käytetyn liimafilmin määrät, laatu ja sen sisältämän hartsin ja siinä olevan vapaan fenolin ja formaldehydin määrät. Päästötietojen perusteella on mahdollista karkeasti arvioida aiheutettuja fenolin ja formaldehydin pitoisuustasoja asuinalueilla ja vertailla niitä esim. formaldehydin hajukynnyspitoisuuteen $35 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ja sisäilman ohjearvoon $100 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Määräyksessä ei ole vaadittu tehtäväksi varsinaista leviämismalliselvitystä ja arvioinnissa voitaneen käyttää soveltuvia nomogrammeja. (YSL 5 §, 42 §, 43 §, 46 §)

Määräys 3.3 Määräys koskee vanerin hiontapölyn keräysjärjestelmän poistoilman suodatusta, jonka toimivuutta on tarpeen seurata. Puhdistustason tavoitearvo $10 \text{ mg}/\text{m}^3$ on syytä saavuttaa viimeistään siinä vaiheessa, kun laitteistoa uusitaan sen yleisen huonokuntoisuuden tai huonon puhdistustuloksen vuoksi. Määräyksessä vaadittua pitoisuutta $10 \text{ mg}/\text{m}^3$ ei ole tarpeen mittauksilla varmentaa, jos pitoisuus on tällöin laitesuunnittelussa lähtökohtana ja laitteille saadaan vastaavat takuuarvot. Määräyksellä ei ole tarkoitettu sivuuttaa olemassa olevaa määräystä 3.1, jonka mukainen mittaus nykyisille laitteille voidaan tehdä määräyksen mukaisesti perustellusta syystä. (YSL 43 §)

Määräys 9.2 Raportointia koskeva määräys päivitetään niin, että siinä otetaan huomioon uusi valvontaviranomainen Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) sekä yhdenmukaistetaan raportoinnin jättöaika vastaamaan yleisemmin käytettyä aikarajaa, joka on helmikuun loppu. Lisäksi on raportoitava laskennallisin perustein VOC-yhdisteiden, fenolin ja formaldehydin vuosipäästöistä sekä raportoitava liimafilmin käyttömääristä. (YSL 46 §, JL 51 §, JL 52 §)

Vastaus lausuntoihin ja yksilöityihin vaatimuksiin

Lausunnoissa ja muistutuksessa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksistä ja niiden perusteluista ilmenevällä tavalla. Melutarkkailuun ei ole tehty muutoksia ja fenolin ja formaldehydin päästöjä ja vaikutuksia on määrätty selvitettäväksi. Perusteellista riskinarviota ei ole etukäteen vaadittu, koska tehtaassa tuotetun vanerin tuotantomäärät, toimialan yleiseen laitospuoleen verrattuna, ovat pieniä ja riskit on arvioitu vähäisiksi. Lupaa on mahdollista muuttaa ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaisesti, jos toiminnan haitalliset vaikutukset osoittautuvat arvioitua suuremmiksi.

Muistutuksen vaatimus siitä, että tehtaan toiminnassa voitaisiin huomioida teollisuuden päästädirektiiviudistus ja parhaan käytössä olevan tekniikan vaatimukset siten kuin ne mahdollisesti uudistettavissa tulevissa määrittelydokumenteissa esitetään, toteutuu riittävästi. Seuraava lupamääräysten tarkistamisajankohta on verrattain pian (30.9.2017). Lisäksi olemassa olevassa lupamääräyksessä 5.2 todetaan mm. seuraava:

"Toiminnanharjoittajan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittämisestä ympäristönsuojelutoimenpiteenä ja varauduttava sen käyttöönottoon erikseen sovittavien siirtymäaikojen puitteissa. Laitehankinnoissa ja uudistuksissa tulee hyödyntää parasta käyttökelpoista tekniikkaa siten, että laitoksen ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäiset".

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupamääräysten tarkistaminen

Luvan saajan on toimitettava 30.9.2017 mennessä ympäristölupahakemus toimivaltaiselle lupaviranomaiselle lupamääräysten tarkistamiseksi. Hakemukseen on liitettävä ympäristönsuojeluasetuksen 8–12 §:ssä säädetyt tiedot soveltuvin osin.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta. (YSL 100 §)

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Mahogany Oy saa aloittaa ohutviilutuotannon ja vanerin valmistuksen hakemuksen ja tämän päätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Ennen toimintojen aloittamista yhtiön on asetettava 5 000 euron suuruinen hyväksyttävä vakuus Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuskelle ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus voidaan asettaa esimerkiksi pankkitalletuksena tai pankkitakauksena, jossa edunsaajana on Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus. (YSL 101 §)

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon. (101 a §)

Perustelut

Viilu ja vaneritehdas sijaitsee teollisuustoimintaan kaavoitetulla teollisuusalueella ja kyseessä on toiminnan muutos, joka ei vaikuta vastaanotetun ja käsitellyn raakapuun määrään. Lupapäätöksen mukaisesti toimien ei siitä ennalta arvioiden aiheudu merkittäviä vaikutuksia laitoksen lähialueen ympäristölle. Päätöksen toimeenpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. (YSL 101 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4, 5, 28, 31, 36, 37, 38, 41, 42, 43, 45, 46, 52, 53, 54, 55, 56, 58, 100, 101, 101 a, 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 5, 16, 17, 18, 19, 21, 23, 37 §

Jätelaki (1072/1993) 6, 51 ja 52 §

Jäteasetus (1390/1993) 5, 8 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista (1145/2009)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelystä perittävä maksu on **9 575 euroa**.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta Joensuusta.

Ympäristönsuojelulain 105 §:n mukaan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella annetun maksuasetuksen mukaisesti (valtioneuvoston asetus aluehallintoviraston maksuista 1145/2009). Maksuasetuksen mukaan lastulevy- tai kuitulevytehtaan, vaneria tai muita puulevyjä valmistavan tai pinnoittavan tehtaan ympäristölupahakemuksen taulukon mukainen käsittelymaksu on 19 150 €. Toiminnan olennaista muuttamista koskevan lupahakemuksen käsittelystä peritään 50 %.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Mahogany Oy
PL 7
08101 Lohja

Jäljennös päätöksestä

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (sähköisesti)
Lohjan kaupunginhallitus
Lohjan kaupungin ympäristölautakunta
Länsi-Uudenmaan ympäristöterveyslautakunta
Suomen ympäristökeskus (sähköisesti)

Ilmoitus päätöksestä

Ilmoitus päätöksestä lähetetään asianosaisille listan dpoESAVI-165-04-08-2011 mukaan.

Ilmoittaminen ilmoitustauluilla ja lehdissä

Tieto päätöksen antamisesta julkaistaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupavastualueen ilmoitustaululla ja päätöksestä kuulutetaan Lohjan kaupungin ilmoitustauluilla sekä ilmoittamalla kuulutuksesta Länsi-Uusimaa ja Västra Nyland -nimisissä lehdissä. (YSL 54 §)

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. (YSL 96 §)

LIITTEET

Valitusosoitus

Ilpo Hiltunen

Harri Majander

Asian ovat ratkaisseet ympäristöneuvokset Ilpo Hiltunen ja Harri Majander.
Asian on esitellyt Majander.

HM/tv

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Asian käsittelystä perittävistä maksusta valiteen samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.

Valitusaika Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen antopäivästä sitä määräaikaan lukematta. Valitusaika päättyy **18.11.2011**.

Valitusoikeus Päätöksestä voivat valittaa ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuin- ympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituksen sisältö Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muutuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet Valituskirjelmään on liitettävä

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta

Valituksen toimittaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanotollaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Ratapihantie 9, 00520 Helsinki
postiosoite:	PL 110, 00521 Helsinki
puhelin:	(vaihe) 020 636 1040
fax:	09 6150 0533
sähköposti:	ymparistoluvat.etela@avi.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

Oikeudenkäyntimaksu Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 90 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.