

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 71 §:n mukaisesta hakemuksesta koskien lämpölaitoksen ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista

LUVAN HAKIJA

Virkkalan Lämpö Oy
Kauppakatu 6
08100 Lohja
Y-tunnus: 0212763-8
Puhelin: (019) 341 821

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Lämpökeskus
Tynninharjuntie 12
08700 Lohja

Kiinteistötunnus: 444-422-1-490

Toimialatunnukset: 35301 kaukolämmön ja -kylmän erillistuotanto ja jakelu, 35302 teollisuutta palveleva lämmön ja kylmän erillistuotanto

KIINTEISTÖN OMISTAJA

Lohjan kaupunki
PL 71
08100 Lohja

Kiinteistö on vuokrattu Virkkalan Lämpö Oy:lle.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 27 § 2 momentti, kohta 3

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2. momentin mukaisesti, ratkaisee ympäristölupa-asian kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Lohjan kaupunginvaltuuston 13.12.2012 § 39 hyväksymän ympäristötoimen johtosäännön mukaan ympäristölupahakemuksen käsittelee ympäristö- ja rakennuslautakunta.

ASIAN VIREILLE TULO

Lohjan ympäristölautakunnan 20.10.2004 § 259 myöntämän ympäristölupapäätöksen mukaan Virkkalan Lämpö Oy:n on tullut jättää lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle 31.10.2014. Ympäristölupahakemus lupamääräysten tarkistamisesta on saapunut Lohjan kaupungin ympäristönlupaviranomaiselle 26.9.2014.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) ja jätelain (646/2011) siirtymäsäännösten mukaan hallintoviranomaisessa tämän lain voimaan tullessa vireillä olevat asiat käsitellään ja ratkaistaan tämän lain voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaisesti.

Tämän hakemuksen käsittelyssä ja ratkaisussa sovelletaan täten ympäristönsuojelulakia (527/2014) sekä jätelakia (646/2011).

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Laitoksella on voimassa Lohjan ympäristölautakunnan 20.10.2004 § 259 myöntämä ympäristölupa.

Toiminnalle on ollut aikaisemmin ympäristölupa 15.12.1994 § 155, jonka voimassa olo on päättynyt.

Ympäristötarkastaja on 11.3.1997 § 5 tehnyt viranhaltijapäätöksen laitoksen kemikaali-ilmoituksen hyväksymisestä.

Päivitetty kemikaali-ilmoitus on saapunut Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle tiedoksi 30.5.2016.

Kaavoitustilanne

Tynninharjuntie 12 kohdalla kiinteistöllä 444-422-1-490 on voimassa Lohjan taajama-osayleiskaava (lainvoimainen 2.3.2016), jossa kiinteistö sijoittuu keskustatoimintojen alueelle (C2). Voimassa olevassa asemakaavassa (vahvistettu rakennuskaavan muutoksena 13.6.1995) lämpölaitos sijoittuu yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alueelle (ET). ET-alueelle on osoitettu rakennusoikeutta 350 k-m² ja sen ympärille on varattu suojaviheraluetta (EV). Kiinteistöön kuuluu lämpölaitoksen kohdalla myös Tynninharjuntien katualuetta.

LAITOKSEN SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Luonnonympäristö ja maisema

Laitokselta luoteeseen sijaitsee noin 750 metrin päässä luonnonsuojelualue, Pähkinäniemen lehto. Suojelualueella on edustavasti lehtometsien lintulajeja sekä havainto liito-oravasta. Itse lämpökeskus sijaitsee osittain maakunnallisesti arvokkaassa lehdossa. Laitosalueelta etelään noin 150 metrin päässä sijaitsee kalkkipitoinen rinne, josta on tehdyissä tutkimuksissa havaittu erittäin uhanalaisia sekä Suomessa uusia sammal- ja jäkälälajeja.

Lohjan seudulla on tutkittu vuodesta 1984 ilmansaasteiden vaikutuksia kasvillisuuteen.

Alueella tutkittujen mäntyjen neulaskato ei ole ollut poikkeuksellisen suuri eikä mitään erityistä muutosta ole tapahtunut aikaisempien tutkimustulosten perusteella. Jäkälälajien lukumäärän perusteella arvioituna suurin osa näytealoista on lajistoiltaan köyhtynyt, mikä ilmentää jonkin asteista ilman saasteiden vaikutusta melko laajoilla alueilla. Neulasten rikkipitoisuudet ovat Lohjan alueella keskimäärin korkeammalla kuin muilla tutkimusalueilla, mutta pitoisuudet eivät kuitenkaan ole olleet erityisen korkeita. Neulasten typpipitoisuudet ovat normaalilla pidettävällä tasolla.

Lähin vesistö, Lohjanjärvi, sijaitsee noin 650 metrin etäisyydellä laitosalueesta länteen.

Ilman laatu

Lohjalla on seurattu ilmanlaatua yhteistyössä toiminnanharjoittajien kanssa vuodesta 1988 alkaen. Vuonna 2014 Lohjan ilmanlaadun jatkuvatoiminen mittausasema sijaitsi Nahkurintorilla ja siellä mitattiin typen oksideja (NO ja NO₂) sekä hengitettäviä hiukkasia (PM₁₀) ja pienhiukkasia (PM_{2,5}). Vallitsevat tuulensuunnat Lohjalla ovat etelän ja lännen välillä.

Vuonna 2014 hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) pitoisuuksien vuosikeskiarvo oli Lohjan kaupunkitausta-aseamalla 11 µg/m³. Pitoisuus oli selvästi vuosiraja-arvon (40 µg/m³) alapuolella. Pienhiukkaspitoisuuksien PM_{2,5} vuosikeskiarvo oli 2014 vuonna 6 µg/m³, eli selvästi alle raja-arvon (25 µg/m³). Lohjan Nahkurintorin mittausasemalla typpidioksidipitoisuuden vuosikeskiarvo oli 9 µg/m³. Pitoisuus oli selvästi raja-arvon (40 µg/m³) alapuolella.

Lohjan kaupungin ilman laadun yhteistarkkailussa saatujen tuloksien perusteella Virkkalan Lämpö Oy:n lämpölaitoksen arvioidut typenoksidipäästöt ovat vuodessa keskimäärin noin 5-7 tonnia. Vuoden 2014 päästöt olivat 6,8 tonnia. Hiilidioksidipäästöt vuonna 2014 olivat 4 717 tonnia. Yhteensä päästöjä ilmaan Lohjalla tuli vuonna 2014 seuraavasti: Typenoksideita 1210 tonnia, hiukkasia 190 tonnia, rikkidioksidia 151 tonnia ja VOC-päästöjä 374 tonnia.

Häiriintyvät kohteet

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat laitokselta noin 140 metriä kaakkoon. Lähin koulu on ruotsinkielinen alakoulu Virkby Skolan, joka sijaitsee noin 230 metriä kaakkoon lämpölaitokselta. Lisäksi noin 600 metrin päässä laitoksesta sijaitsevat ruotsinkieliset koulut Virkby gymnasium sekä Källhagens skola. Lähimmät päiväkodit ovat Ruotsinkielinen päiväkotiki Petter sekä Lilla My noin 200 metrin päässä lämpölaitoksesta. Päiväkotiki Omppu sijaitsee laitokselta noin 360 metrin päässä, Virkkalan päiväkotiki noin 480 metrin päässä. Virkkalan terveyskeskus sijaitsee noin 300 metrin päässä ja vanhusten palvelukoti Männikkö noin 360 metriä kaakkoon lämpölaitokselta.

Melu, liikenne ja muu kuormitus alueella

Lämpölaitos sijaitsee Tynninharjuntien varrella. Pohjoisessa laitoskiinteistö rajoittuu junarataan. Liikennettä laitokselle aiheuttavat huoltomiesten käynnit. Huoltomiehet käyvät kiinteistöllä vähintään kaksi kertaa päivässä joka päivä. Käynnit ajoittuvat klo 7-21 välille. Satunnaista liikennettä aiheutuu muusta laitokseen liittyvästä toiminnasta kuten erikois- huolloista, tarkkailusta ja polttoainekuljetuksista.

Laitoksen toiminnasta muodostuu melua lähinnä puhaltimista. Melumittausten mukaan melu ei ylitä valtioneuvoston päätöksen (993/1992) melun yleisiä päiväohjearvoja asumiseen käytettävälle alueelle. Päiväajan 55 dBA:n raja kulkee noin 10 metrin päässä laitoksesta ja yöajan 45 dBA:n raja kulkee noin 25 metrin etäisyydellä laitoksesta.

LAITOKSEN TOIMINTA JA TOIMINNAN MUUTOKSET

Kiinteistön lämpölaitos on rakennettu 1996. Lämpökeskus tuottaa kaukolämpöä Virkkalan asutustaajaman ja liikehuoneistojen tarpeisiin ympäri vuoden.

Laitoksen kapasiteetti on maksimissaan 35 000 MWh ja laitoksen nimellisteho on 11 MW.

Lämpölaitoksessa on käytössä kaksi lämminvesikattilaa, joiden tehot ovat 3 MW (kattila 1) ja 8 MW (kattila 2). Kattila 2 on peruskuormakattila ja kattila 1 perus- ja huippukuormakattila. Molemmat kattilat ovat valmistettu vuonna 1995. Kattilan 2 savukaasukanavaan on liitetty ekonomaiseri, joka esilämmittää syöttöveden ja näin parantaa kattilan hyötysuhdetta. Kattiloissa on kummassakin moduloiva painehajotustyyppinen poltin, jolla voidaan polttaa sekä kaasua että öljyä. Laitoksella on 30 metriä korkea piippu, joka täyttää valtio-

neuvoston asetuksen (750/2013) asettaman korkeusvaatimuksen käytössä oleville maakaasu ja kevyen polttoöljyn laitoksille. Laitoksen kattilakohtainen hyötysuhde on 95 % ja arvioitu laitoksen ja verkoston yhteinen vuotuinen hyötysuhde noin 80 %.

Kattila	Teho (MW)	Valmistaja ja valmistusvuosi	Poltin
1	3	Vapor, 1995	Oilon GRP-700M II
2	8	Vapor, 1989	Oilon RP-300 M II

Kattiloiden käyttöajoiksi on arvioitu 3400-3500 h/a kattilalle 1 ja 5100-5300 h/a kattilalle 2. Kesäisin on käytössä vain 3 MW:n kattila, jonka teho riittää lämmittämään asiakkaiden lämpimän käyttöveden. Syksyllä, kun lämmityskausi alkaa, käytetään vain 8 MW:n kattilaa. Sen teho riittää normaalina talvena koko talven ajan, mutta kovimmilla pakkasilla joudutaan käyttämään lisäksi 3 MW:n kattilaa.

Laitoksella on siirrytty käyttämään maakaasua raskaan polttoöljyn sijaan ensin kattilassa 1 vuoden 2001 joulukuussa ja sitten elokuussa 2002 kattilassa 2. Maakaasuun siirtyminen ei aiheuttanut suuria muutoksia kattiloissa tai polttimissa. Varapolttoaineena on kevyt polttoöljy.

Polttoaineet ja niiden varastointi

Maakaasun arvioitu keskimääräinen vuosikulutus on 2,3 miljoonaa m³n.

Laitoksella käytettävä maakaasu koostuu pääosin metaanista (>98 %) sekä erilaisista hiilivedyistä (etaani <1 %, propaani < 0,5 %, muut hiilivedyt <0.5 %) ja typestä (<1 %). Maakaasu on erittäin helposti syttyvää (F+) ja voi muodostaa ilman kanssa räjähtävän seoksen. Hyvin suuret kaasupitoisuudet voivat syrjäyttää ilman hapen, jolloin voi syntyä tukehtumisvaara. Nopeasti haihtuessaan paineistettu maakaasu voi aiheuttaa paleltumia.

Maakaasuun on pumppausasemalla lisätty epämiellyttävän hajuista hajusteainetta, jotta vuoto on pieninäkin pitoisuuksina havaittavissa. Hajusteaine tetrahydrotiofeeni on helposti syttyvää ja terveydelle vaarallista. Lisätyt määrät ovat hakemuksen mukaan niin pieniä, etteivät ne muuta maakaasua myrkylliseksi. Hajusteaine hajoaa palamisprosessissa eikä siten hajusta savukaasuja.

Laitoksella on käytössä kevyttä polttoöljyä varapolttoaineena. Polttoöljyn rikkipitoisuus on 0,1 paino- %. Kevyt polttoöljy varastoidaan 199 m³: n säiliössä, joka on varustettu 20 %:n betonisella suoja-altaalla. Kevyttä polttoöljyä on varastoituna noin 40 tonnia. Öljysäiliö on puhdistettu ja tarkastettu 10.1.2013. Tarkastuksella on todettu säiliön kuuluvan A-luokkaan. Öljysäiliön täyttöpaikka on laatoitettu betonisilla pihalaatoilla.

Tiedossa ei ole polttoainevuotoja, joiden seurauksena polttoainetta olisi päässyt maaperään.

Muut kemikaalit ja niiden varastointi

Kaukolämpövesijärjestelmän tilavuus on noin 300 m³. Vuotojen havaitsemiseksi kaukolämpövedeen on sekoitettu merkkiaineeksi 60 litraa pyreenisulfonihapon vesiliuosta. Kemikaalia annostellaan lämpöverkon veteen aina tarpeen mukaan. Kemikaalia ei ole luokiteltu terveydelle tai ympäristölle vaaralliseksi.

Laitoksella käytetään natriumkloridia noin 300 kg vuodessa veden pehmennykseen. Natriumkloridia varastoidaan 25 kg:n säkeissä laitoksen sisällä.

Parhaan mahdollisen tekniikan soveltaminen

Maakaasu on hakemuksen mukaan ympäristöystävällisin fossiilinen polttoaine. Sen käytöstä ei aiheudu rikkidioksidi-, raskasmetalli- eikä hiukkaspäästöjä. Myöskään tuhkaa ei synny. Syntyvän hiilidioksidin ja typenoksidien määrä on pienempi kuin muilla fossiilisilla polttoaineilla.

Polttimet ja kattilat ovat hakemuksen mukaan tyypiltään sellaisia, joilla saavutetaan hyvä palamistulos. Käytössä olevat tulitorvi-tuliputkikattilat soveltuvat sekä kaasun että öljyn polttoon. Polttimessa palamisilma sekoitetaan maakaasuun puhaltimen avulla. Tulipesään saadaan puhaltimen avulla haluttu painetaso ja sellaiset virtausolosuhteet, että palaminen on hyvän sekoittumisen vuoksi tehokasta ja lämmönsiirto-ominaisuudet hyvät. Kattilan käyttöikä on maakaasua poltettaessa pidentynyt.

Varapolttoaineena käytetty kevyt polttoöljy on hakemuksen mukaan fossiilisista polttoaineista maakaasun jälkeen seuraavaksi ympäristöystävällisin.

Käytössä oleva ekonomaiseri parantaa laitoksen hyötysuhdetta 2-3 %.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN VÄHENTÄMINEN SEKÄ TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Päästöt ilmaan

Lämpölaitoksella on tehty päästömittaus 13.2.2015. Mittaukset suoritettiin maakaasulla. Varapolttoaineena toimivan kevyen polttoöljyn osalta päästömittauksia ei suoritettu. Mittauksen perusteella sekä kattila 1 ja kattila 2 alittavat valtioneuvoston asetuksen 750/2013 asettamat päästörajat.

Taulukossa päästömittausten tulokset:

Kattila	Päästö	Osateho mg/m ³ n	Täysiteho mg/m ³ n	Raja-arvo mg/m ³ n
1	Typpidioksidi	134	152	400
1	Hiilidioksidi	188 921	191 056	-
2	Typpidioksidi	321	339	400
2	Hiilidioksidi	181 135	173 871	-

Melu

Lämpölaitoksella melua syntyy kattilahuoneen kahden polttimen puhaltimista. Kattilahuoneen melua on vaimennettu koteloimalla polttimet. Kattilahuoneen melua siirtyy laitoksen lähiympäristöön ilmanottosäleikön ja tuuletusluukkujen kautta.

Lämpölaitoksen melulähteiden melutaso on mitattu 23.9.2014. Melumittauksen perusteella voidaan todeta, että melutaso ei nouse yli valtioneuvoston päätöksen (993/1992) yleisen päiväajanohjeavon asumiseen käytettävälle alueella. Päiväajan 55 dBA:n raja kulkee noin 10 metrin etäisyydellä ilmanottosäleiköstä. Yöajan 45 dBA:n raja kulkee noin 25 metrin etäisyydellä merkittävimmistä melulähteistä laitoksen länsipuolella.

Jätevedet ja päästöt maaperään, vesiin ja viemäriin

Laitos on liitetty yleiseen viemäriverkkoon. Laitoksen tuottama kokonaisjätevesimäärä on 10-20 m³ vuodessa, joka muodostuu lähinnä laitteiston ja kiinteistön pesuvesistä sekä saniteettijätevesistä. Pesuedet ohjataan I-luokan öljynerottimen kautta viemäriin.

Öljysäiliön valuma-allas on katettu. Altaaseen mahdollisesti kertyneet sadevedet tyhjenetään oppopumpulla I-luokan öljynerotuskaivon kautta viemäriin.

Täyttöalue on pinnoitettu betonisilla pihalaatoilla ja muu piha-alue on asfaltoitu. Puhtaat hulevedet valuvat asfaltoidulta piha-alueelta ympäröivään luontoon.

Toiminnasta ei aiheudu peittausvesiä. Mahdolliset nuohousvedet toimitetaan nuohourakoitsijan toimesta vaarallisena jätteenä asianmukaiseen käsittelypaikkaan.

Haju

Polttoöljysäiliön ilmaputki on liitetty savuhormiin, jonka kautta mahdolliset polttoaineen hajut kulkeutuvat korkealle ilmaan ja levittäytyvät laajalle alueelle.

Jätteet

Jätteitä laitoksella muodostuu vähän. Sekajätettä sekä paperia tulee vuodessa noin 1 kg ja pahvia 0,5 kg. Lisäksi toiminnasta muodostuu vuosittain vaarallista jätettä akkuja ja paristoja 5-10 kappaletta sekä loisteputkia 1-5 kappaletta. Nämä vaaralliset jätteet toimitetaan Virkkalan Shell:n vaarallisen jätteen keräyskonttiin.

Nuohous suoritetaan noin 3-4 vuoden välein riippuen siitä, kuinka paljon on jouduttu käyttämään varapolttoainetta. Nuohouksen suorittaa nuohourakoitsija, joka kerää talteen nuohouksessa käytetyt pesuvedet ja poltosta syntyneen pohjatuhkan. Nuohourakoitsija toimittaa vaaralliset jätteet asianmukaiseen käsittelypaikkaan. Edellisen kerran nuohous on suoritettu vuonna 2013, jolloin nuohottiin kattila 2. Kattila 1 on todettu tällöin puhtaaksi.

Öljysäiliön tarkastuksen yhteydessä vuonna 2013 on säiliöstä poistettu 900 litraa jäteöljyä joka on toimitettu jatkokäsittelyyn Ekokem Oy:lle.

Kiinteistön öljynerotuskaivoa ei ole tyhjennetty mutta siitä on otettu vesinäyte. Öljynerotuskaivo sijaitsee laitoksen sisällä ja siihen ei öljyisiä vesiä kerry, koska polttoaineena käytetään maakaasua ja laitoksen sisällä ei käsitellä öljyä. Myöskään öljysäiliön suoja-altaaseen ei ole kertynyt sadevesiä, koska allas on katettu, joten allasta ei ole tarvinnut oppopumpulla öljynerotuskaivoon tyhjentää. Öljynerotuskaivoon on kertynyt siis lähinnä lattioiden pesuvesien mukana hiekkaa ja muita epäpuhtauksia.

TOIMINNAN TARKKAILU

Lämpökeskus on nimennyt ennen maakaasuputkiston käyttöönottoa putkiston käytönvalvojan sekä tämän varavalvojan, jotka ovat saaneet Turvallisuus- ja kemikaaliviraston koulutuksen.

Savukaasujen lämpötilaa ja jäännöshappipitoisuutta tarkkaillaan jatkuvatoimisilla mittareilla. Maakaasun kulutusta seurataan virtausmittauksella. Öljynkulutusta seurataan mittaamalla öljysäiliön pinnankorkeutta sekä mekaanisesti että elektronisesti.

Käytönvalvoja tarkkailee laitoksen toimintaa päivittäin. Käytöraporttiin kirjataan viikoittain lämpökeskuksessa käytetyn kaasun määrä. Kerran kuussa kirjataan kattiloiden käyttötunnit kaasun ja öljyn osalta, öljyn meno ja paluu määrät, kylmän käyttöveden tilavuus, lisäveden määrä ja öljyn määrä varastosäiliössä.

Vuosittain raportoidaan ympäristönsuojeluviranomaiselle laitoksen käyntiajat, polttoaineen laatu- ja kulutustiedot, päästötiedot, tiedot päästöjen laskentatavasta ja mittausmenetelmistä sekä yhteenveto käytötarkkailusta ja häiriöistä. Hakemuksessa on esitetty, että

päästöjen vaikutusten tarkkailu suoritetaan yhteistyössä Lohjan kaupungin kanssa osallistumalla ilmanlaadun yhteistarkkailuun ja bioindikaattoritutkimuksiin.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Maakaasun poltossa vuotoriski on minimoitu kolminkertaisella, automaattisella pikasulkyksysteemillä. Putkistoja ja liitoksia seurataan sekä vuotokokeita tehdään jatkuvasti. Varolaitteita testataan ja seurataan säännöllisesti. Polttimessa ja kaasuputkistossa käytetään parhaita saatavilla olevia varaosia. Öljypolttimissa käytetään vahvistettuja teräsletkuja. Lattiakaivoissa on öljyn padotusventtiili ja öljyhälytin. Varolaitteet testataan säännöllisesti, niitä valvotaan ja ne huolletaan ennakoivasti.

Laitoksella on häiriötilanteita varten monenlaisia hälyttimiä, jotka hälyttävät suoraan ympäri vuorokauden päivystävälle huoltomiehelle. Hälyttimet reagoivat mm. kaasuvuotoon, polttimen häiriöihin, öljyvuotoon sekä lattiakaivoon joutuneeseen öljyyn. Uusimpana turvallisuutta parantavana järjestelmänä, on otettu käyttöön automaattinen palon hallintajärjestelmä.

Kevyen polttoöljysäiliön vieressä on 600 litran säiliö turvetta imeytysaineeksi. Täyttöalueen puoleisen piha-alueen ja maaston välissä on reunus, jonka avulla pyritään hidastamaan säiliön täytön yhteydessä mahdollisesti tapahtuvan öljyvuodon suoraa leviämistä maastoon. Öljysäiliön kyljessä on ohjeet mahdollisen hätätilanteen varalle.

TOIMINNANHARJOITTAJAN ESITYS LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMISEKSI

Hakija ei esitä lupamääräyksiin muutoksia.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Lupahakemusta on täydennetty tarkastuksella 16.3.2016, melumittauksella joka on suoritettu 23.9.2014 ja päästömittauksella 13.2.2015.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Lohjan kaupungin ilmoitustaululla 23.3.2016–22.4.2016 ja Länsi-Uusimaa –lehdessä on ilmoitettu kuulutuksesta 23.3.2016. (YSL 44 §).

Laitoksen naapureille on toimitettu tieto hakemuksesta erityistiedoksiantona (YSL 44 §).

Tarkastukset

Kiinteistöllä on suoritettu ympäristönsuojelulain 172 §:n mukainen tarkastus 16.3.2016.

Lausunnot

Hakemusta koskien on pyydetty lausunnot 18.3.2016 Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Lohjan ympäristöterveyspalveluilta sekä Turvallisuus- ja kemikaalivirastolta.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos toteaa lausunnossaan 12.4.2016 muun muassa seuraavaa:

Toiminnanharjoittajan tulee tehdä päivitetty kemikaali-ilmoitus vaarallisten kemikaalien

vähäisestä käsittelystä ja varastoinnista Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselle (VNa 685/2015) 33 §. Ilmoituksessa tulee määritellä kevyen polttoöljyn enimmäismäärä, joka vaikuttaa vaadittavan valuma-altaan kokoon.

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointia koskevat sekä häiriötilanteita koskevat lupamääräykset tulisi säilyttää.

Lohjan ympäristöterveyspalvelut toteaa lausunnossaan 19.4.2016 muun muassa seuraavaa:

Lohjan ympäristöterveyspalvelut on tutkinut hakemuksen toimialueensa näkökulmasta. Toiminta ei sijaitse pohjavesialueella, eikä ole ylittänyt raja-arvoja päästöistä ilmaan, ei sijaitse erityisen lähellä asutusta, on toiminnassa oleva laitos, ei aiheuta haittaavassa määrin melua tai liikennettä alueelle. Lohjan ympäristöterveyspalvelut katsoo, että Virkkalan Lämpö Oy:n toimittaman Tynninharjun lämpökeskuksen ympäristöluvan tarkistushakemus/rekisteröinti-ilmoituksen johdosta ei ole kommentoitavaa.

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa lausunnossaan 14.4.2016 muun muassa seuraavaa:

Lämpökeskuksella pääpolttoaineena käytetään maakaasua. Tukes on myöntänyt laitoksen maakaasunkäyttöputkistolle rakennusluvan ja vastaanottanut ilmoituksen maakaasun käytön valvojasta 2001. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että pätevä maakaasun käytönvalvoja on edelleen nimetty ja, että maakaasun käyttöputkistolle tehdään säädösten edellyttämät määräaikaistarkastukset.

Varapolttoaineena lämpölaitoksella käytetään kevyttä polttoöljyä. Vaarallisten kemikaalien varastointi ja käyttö on vähäistä, jolloin valvovana viranomaisena toimii pelastuslaitos. Tukesin rekisteristä ei löydy tietoja pelastuslaitoksen mahdollisesti tekemistä vaarallisten kemikaalien käyttöä ja varastointia koskevia päätöksiä.

Tukesin ylläpitämän painelaiterekisterin mukaan lämpökeskuksella ei ole rekisteröintivoitteen ylittäviä painelaitteita. Laitoksen kattiloita ja muita painelaitteita tulee kuitenkin hoitaa, tarkastaa ja käyttää niin, etteivät ne vaaranna kenenkään terveyttä, turvallisuutta tai omaisuutta.

Toiminnassa ja laitoksessa tapahtuvien muutosten yhteydessä toiminnanharjoittajan tulee selvittää muutosten aiheuttamat uudet veloitteet ja toimittava näiden veloitteiden mukaisesti.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty kirjallisia muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Toiminnanharjoittaja esittää vastineessaan muun muassa 17.5.2016 seuraavaa:

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen lausunto

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos esittää lausunnossaan, että toiminnanharjoittajan tulee tehdä päivitetty kemikaali-ilmoitus vaarallisten kemikaalien vähäisestä käsittelystä ja varastoinnista Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselle. Lausunnon mukaan ilmoituksessa tulee määritellä kevyen polttoöljyn enimmäismäärä, joka vaikuttaa vaadittavan valuma-altaan kokoon.

- Virkkalan Lämpö Oy toteaa, että päivitetty kemikaali-ilmoitus laadittiin ja se toimitettiin Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselle.

- Virkkalan Lämpö Oy ilmoittaa, että öljysäiliön valuma-altaan koko on noin 130 m³ ja öljymäärä on tällä hetkellä on noin 48 m³ eli vuototilanteessa suoja-altaaseen mahtuu koko varastoitu öljymäärä. Tulevaisuudessa sallitun nestemäärän ylittäminen täyttötilanteissa tehdään mahdottomaksi jollain teknisellä toteutuksella, joka tulee olemaan valvottavissa/todennettavissa.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos toteaa myös, että polttoaineiden ja kemikaalien varastointia koskevat lupamääräykset tulisi säilyttää.

- Virkkalan Lämpö Oy on samaa mieltä asiasta.

Turvallisuus- ja kemikaaliviraston lausunto

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto toteaa lausunnossaan, että pätevä maakaasun käytönvalvoja on edelleen nimettynä ja että maakaasun käyttöputkistolle tehdään säädösten edellyttämät määräaikaistarkastukset.

- Virkkalan Lämpö Oy on nimennyt maakaasun käytönvalvojaksi Loherin Tero Kuuselan, joka on käynyt TUKESin koulutuksen. Varavalvoja on Purkat Oy:n Juha Tonteri, joka myös on käynyt TUKESin koulutuksen.
- Virkkalan Lämpö Oy toteaa, että maakaasun käyttöputkistolle on tehty säädösten edellyttämät määräaikaistarkastukset. Laitoksen ulkopuolinen putkisto on tarkistettu viimeksi vuoden 2009 marraskuussa ja seuraava tarkastus on vuonna 2017. Laitoksen sisäpuolinen putkisto on tarkistettu viimeksi maaliskuussa 2010 ja seuraava tehdään vuonna 2018.

YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSLAUTAKUNNAN RATKAISU

Lupaviranomainen tarkistaa ympäristönsuojelulain 71 §:n 2 momentin mukaisesti Virkkalan Lämpö Oy:n Lohjan kaupungissa sijaitsevan lämpölaitoksen ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan lupamääräyksiä. Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta päättää korvata Lohjan ympäristölautakunnan 20.10.2004 § 259 myöntämän ympäristölupapäätöksen. Edellä mainitun ympäristöluvan lupamääräykset eivät ole enää voimassa uuden luvan saatua lainvoiman.

Joitakin lupamääräyksiä on lupamääräysten tarkistamisen yhteydessä muutettu ja niiden numerointi on muuttunut. Valtaosa muutoksista on sisällöllisesti vähäisiä sanamuodon muutoksia ja täsmennyksiä johtuen esimerkiksi lainsäädännön tai organisaation muutoksista.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksen ja hakijan vastineessaan esittämän mukaisesti, ellei lupamääräyksissä muutoin määrätä.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Toiminnanharjoittaja on toimittanut Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle tiedoksi päivitetyn kemikaali-ilmoituksen sekä suoja-altaan tilavuuden.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Päästöt ilmaan

(YSL 49 § ja 54 §, NaapL 17 §, VNa 413/2014 ja VNa 750/2013)

1. Lämpölaitosta tulee hoitaa ja käyttää niin, että sen toiminnasta ei aiheudu paikallista ilman pilaantumista. Laitosta tulee hoitaa niin, ettei laitoksen öljysäiliöistä ai-

heudu hajuhaittoja.

2. Lämpölaitoksessa käytettävä kevyt polttoöljy saa sisältää enintään 0,10 paino-prosenttia rikkiä.
3. Savukaasut on johdettava ilmaan valtioneuvoston asetuksen 750/2013 vaatimukset täyttävän piipun kautta.
4. Lämpölaitoksen kevyen polttoöljyn hiukkaspäästö ilmaan saa olla enintään 50 mg/m³n (O₂ = 3%), typpidioksidipäästö 900 mg/m³n (O₂ = 3%) ja rikkidioksidipäästö 1 700 mg/m³n (O₂ = 3%). 1.1.2018 jälkeen rikkidioksidipäästö saa olla enintään 350 mg/m³n.

Maakaasua käyttävien kattiloiden typpidioksidipäästö saa olla enintään 400 mg/m³n (O₂ = 3%).

Tämän määräyksen päästörajat koskevat tavanomaista käyttötilannetta, jolloin energiantuotantoyksikön käynnistys- ja alasajotilanteita ei lueta tähän kuuluvaksi. Päästörajoja katsotaan noudatetun, kun kattiloiden käyttö- ja päästötarkkailu suoritetaan tämän päätöksen mukaisesti ja päästömittausten tulokset alittavat tässä luvassa asetetut päästöraja-arvot.

Melu

(YSL 49 § ja 54 §, NaapL 17 §, VNp 993/1992)

5. Kiinteistöllä harjoitettava toiminta tulee toteuttaa siten, ettei toiminnasta aiheudu pöly-, melu- ja hajuhaittoja tai muita haittoja ympäristöön. Mikäli toiminnasta kuitenkin aiheutuu merkittäviä haittoja ympäristölle, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä toimiin haittojen poistamiseksi.
6. Laitoksen toiminnasta aiheutuva melu lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ei saa ylittää päivällä klo 7 - 22 ekvivalenttitasoa 55 dB (L_{Aeq}) eikä yöllä klo 22 - 7 ekvivalenttitasoa 45 dB (L_{Aeq}). Melutaso lähimmässä häiriintyvässä kohteessa on tarvittaessa selvitettävä hyväksytyin mittauksin.

Päästöt maaperään, vesiin ja viemäriin

(YSL 7 §, 16 §, 20 §, 54 § ja 67 §)

7. Lämpölaitokselta pois johdettavat vedet tulee johtaa pois alueelta siten, ettei vaaranneta alueen maaperän laatua.

Piha-alueen puhtaat hulevedet tulee johtaa alueen ulkopuolelle öljynerotinta kuormittamatta. Mahdollisesti öljyiset vedet, kuten öljysäiliön suoja-altaaseen muodostuvat vedet tulee johtaa II-luokan öljynerottimen kautta kunnalliseen jätevesiviemäriin.
8. Jätevesiviemäriin öljynerottimen kautta johdettujen jätevesien tulee saavuttaa hii-livetyypitoisuus alle 100 mg/l.

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi

(YSL 16 §, 17 §, 49 § ja 54 §)

9. Polttoaineet ja kemikaalit on varastoitava ja käsiteltävä lämpölaitosalueella niin, ettei niistä aiheudu vaaraa maaperälle tai pinta- ja pohjavesille.
10. Kemikaalien ja polttonesteiden säilytykseen käytettävien säiliöiden ja astioiden päällä tulee olla merkintä siitä, mitä kemikaalia säiliö tai astia sisältää. Kemikaa-

lisäilöt ja suoja-altaat on sijoitettava siten, että niiden kunto voidaan todeta esteettömästi ja mahdolliset vuodot havaita nopeasti. Säiliöiden ja suoja-aldaiden kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti.

11. Polttoainesäiliö putkivetoineen, suojausrakenteineen ja hälytyslaitteineen tulee tarkastaa valtuutetulla tarkastajalla vähintään kerran kymmenessä vuodessa. Tarkastuspöytäkirjan jäljennös tulee toimittaa kuukauden kuluessa tarkastuksesta paloviranomaiselle ja Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle tiedoksi.
12. Viemäreiden tiiviys on tarkastettava kymmenen vuoden välein. Seuraava tarkastus on tehtävä kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta. Pöytäkirja viemäreiden tarkastuksesta on toimitettava kuukauden kuluessa Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
13. Kevyttä polttoöljyä saa varastoida polttoainesäiliössä enintään sellainen määrä, että mahdollisessa vuototilanteessa suoja-allas on 1,1ertainen suhteessa polttoöljyn määrään.

Polttoainesäiliöön saa sijoittaa täten enintään 115 m³:ta kevyttä polttoöljyä. Polttoainesäiliöön tulee asentaa jokin todennettavissa oleva tekninen ratkaisu, joka estää sen ettei säiliöön voida sijoittaa mainittua enempää polttoöljyä.

Jätteet ja niiden käsittely

(YSL 16 §, 58 § ja 136 §, JL 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 17 §, 29 §, 72 §, 91 §, 118 §, 119 §, 120 §, 121 § ja 122 §, Länsi-Uudenmaan jätehuoltomääräykset 9 § ja 33 §, VNa 413/2014, NaapL 17 §)

14. Lämpölaitoksen toiminnassa on kaikin tavoin pyrittävä vähentämään jätteiden muodostumista. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava syntypaikoillaan ja säilytettävä lajiteltuina toisistaan erillään. Kaikki hyödynnettävissä olevat jätteet on lajiteltava ja toimitettava hyötykäyttöön. Kaatopaikalle toimitettavan jätteen määrä ja haitallisuutta on pyrittävä vähentämään.
15. Laitoksen toiminnassa syntyvät jätteet tulee varastoida siten, ettei niistä aiheudu roskaantumista, terveyshaittaa eikä maaperän pilaantumisvaaraa.
16. Lämpölaitokselle mahdollisesti luvatta jätetyt sekä lämpölaitoksen toiminnasta syntyneet jätteet sekä vaaralliset jätteet on toimitettava asianmukaisen luvan omaaviin käsittelypaikkoihin. Vaarallisia jätteitä luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja. Vaarallisten jätteiden kirjanpitoa tulee säilyttää kuusi vuotta ja se tulee esittää pyydettyä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Vaaralliset jätteet on lajiteltava omiin asianmukaisesti merkittyihin astioihinsa ja vaarallisia jätteitä saa säilyttää kiinteistöllä korkeintaan 12 kuukautta. Vaarallisten jätteiden ja muu jätehuolto on hoidettava Lohjan kaupungissa voimassa olevien määräysten mukaisesti siten, ettei maaperään tai ympäristöön joudu terveydelle tai ympäristölle haitallisia aineita eikä toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä, maiseman rumentumista tai viihtyisyyden vähentymistä.
17. Öljynerotuskaivo on tyhjennettävä tarvittaessa, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. Lisäksi öljynerotuskaivo on pidettävä toiminta kykyisenä. Erottimen öljypitoinen sakka ja öljyinen pintaosa tulee käsitellä vaarallisena jätteenä.

Käytetty imeytysaine tulee hävittää vaarallisena jätteenä.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

(YSL 6 §, 7 §, 14 §, 16 §, 20 §, 49 §, 52 §, 120 § ja 134 §)

- 18.** Laitoksen alueella on oltava riittävä määrä imeytysainetta ja muita keräysvälineitä mahdollisten polttoainevahinkojen varalta. Vahinko- ja onnettomuustilanteissa on ryhdyttävä viipymättä tarvittaviin toimiin vahinkojen torjumiseksi. Mahdollisesta polttoainevuodosta tai muusta ympäristövahingosta on välittömästi ilmoitettava pelastusviranomaiselle ja Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
- 19.** Maaperän puhdistusta vaativista tai muista merkittävistä polttoainevuodoista on toimitettava kirjallinen selvitys Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kuukauden kuluttua tapahtumasta. Selvityksestä tulee ilmetä vuodon syy, aiheutuneet vahingot ja toiminnanharjoittajan esitys toimenpiteistä, joiden avulla vastaava tapahtuma voidaan estää. Selvityksen perusteella ympäristönsuojeluviranomainen päättää erikseen tarvittavista toimenpiteistä.
- 20.** Mikäli laitoksen toiminta aiheuttaa merkittäviä haittoja ympäristössä, tulee laitoksen ryhtyä välittömästi toimiin haittojen poistamiseksi. Merkittävissä häiriötilanteissa on laitoksen toiminta pysäytettävä välittömästi.

Muiden ympäristöhaittojen estäminen

(YSL 7§, 9 §, 14 §, 16 §, 20 §, 49 §, 52 § ja 62 §)

- 21.** Toiminnanharjoittajan on huolehdittava laitoksen rakenteiden ja laitteistojen kuten polttonestesäiliöiden ja -putkistojen huollosta ja kunnossapidosta siten, että niissä ei käytön aikana pääse tapahtumaan muutoksia, jotka lisäävät toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveysvahinkojen riskiä. Mahdollisen ympäristö- tai terveysriskin aiheuttavat viat tai puutteet on korjattava välittömästi.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltaminen

(YSL 7 §, 14 §, 52 § ja 62 §)

- 22.** Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä ympäristönsuojelutoimenpiteenä ja varauduttava parhaan taloudellisesti käyttökelpoisen tekniikan hyödyntämiseen lämpölaitoksen toiminnoissa erikseen sovittavien siirtymäaikojen puitteissa. Lämpölaitoksen kaikessa toiminnassa on noudatettava maaperän- ja ympäristönsuojelun huomioonottavaa huolellisuutta ja varovaisuutta.

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

(YSL 7 §, 14 §, 16 §, 20 §, 49 §, 52 §, 58 §, 62 § ja 172 §, JL 12 §, 119 § ja 122 §, VNa 750/2013 ja VNa 685/2014)

- 23.** Laitoksen toimintaa tulee tarkkailla vähintään kerran vuorokaudessa tehtävin tarkastuskäynnein. Lämpölaitoksen hälytykset tulee olla ympärivuorokautisen valvonnan piirissä.
- 24.** Laitoksen hälyttimien toimivuus on tarkistettava riittävän usein, kuitenkin vähintään kaksi kertaa vuodessa. Toteutetusta valvonnasta ja tarkastuksista on pidettävä kirjaa.
- 25.** Kattiloiden palamisolosuhteita on seurattava palamisen hyvyyden varmistamiseksi. Palamisolosuhteita on seurattava kaikilla kattiloilla jatkuvatoimisilla happi- ja lämpötilamittareilla. Palamisen seurantaan käytettävien mittausten laatu on varmistettava ja mittalaitteet on kalibroitava vähintään kerran vuodessa.
- 26.** Kattiloiden typenoksidipäästöt on mitattava viiden vuoden välein molemmilla polttoaineilla. Lisäksi kevyellä polttoöljyllä suoritettussa mittauksessa tulee mitata hiukkaspäästöt. Mittaustilanteen on vastattava mahdollisimman hyvin normaalia

käyttötilannetta muun muassa polttoaineen laadun ja palamisolosuhteiden suhteen. Mittaukset tulee suorittaa myös päästöjen kannalta merkittävien muutosten yhteydessä. Päästömittausuunnitelma on toimitettava kuukautta aiemmin kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Mittausraportti on toimitettava kahden kuukauden kuluessa mittauksen suorittamisesta Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Mittaukset tulee suorittaa valtioneuvoston asetuksessa 750/2013 esitetyn mukaisesti.

- 27.** Laitokselle on laadittava yksityiskohtainen tarkkailusuunnitelma, joka sisältää valtioneuvoston asetuksen 750/2013 mukaiset tiedot polttoaineen laadun ja määrän seurannan, palamisolosuhteiden seurannan, laitteistojen toimivuuden seurannan ja huollot, savukaasupäästöjen tarkkailun, polttoaineiden käsittelyn ja varastoinnin, jätevesien tarkkailun, jätteiden ja tuhkan hyötykäytön seurannan, melutason tarkkailun, maaperän tilan tarkkailun, riskien hallinnan ja poikkeukselliset tilanteet sekä muiden mahdollisten ympäristövaikutusten tarkkailun.

Tarkkailusuunnitelmaan on liitettävä myös häiriö- ja muihin poikkeuksellisiin tilanteisiin varautumiseen liittyvä toimintasuunnitelma yksityiskohtaisine toimintaohjeineen. Tarkkailusuunnitelma liitteineen on toimitettava valvontaviranomaiselle viimeistään neljän kuukauden kuluttua päätöksen lainvoimaisuudesta. Valvontaviranomainen tekee asiassa tarvittaessa erillisen päätöksen.

- 28.** Lämpölaitoksen toiminnasta on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi seuraavat tiedot:

- Toiminnanharjoittajan arvio siitä, onko menneen vuoden toiminta ollut ympäristöluvan ehtojen mukaista.

- Käytettyjen polttoaineiden ja kemikaalien määrästä ja laadusta energiantuotantoyksiköittäin
- Energiantuotannosta
- Eri energiantuotantoyksiköiden käyttötunneista
- Rikkidioksidin (SO₂), typenoksidien (NO₂) ja hiukkasten sekä hiilidioksidin (CO_{2foss} ja CO_{2bio}) kokonaispäästöistä, jotka perustuvat mittauksiin tai polttoainetietoihin perustuviin laskelmiin
- Toiminnassa syntyneiden tuhkan ja muiden jätteiden määrästä ja laadusta sekä niiden toimituspaikoista
- Toiminnassa syntyneiden jätevesien määrästä ja laadusta
- Melumittauksista
- Poikkeuksellisista tilanteista ja niiden johdosta tehdyistä toimista
- Osallistumisesta ilmanlaadun yhteistarkkailuun
- Muista päästö- ja muiden seurantamittauksien tuloksista, ellei niitä ole erikseen toimitettu valvontaviranomaiselle.

Raportissa on esitettävä tietojen vertailu aiempien vuosien tietoihin. Raportissa on lisäksi esitettävä tiedot päästöjen tarkkailusta sekä tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista niiden tapahtuma-aika, kesto-aika, syy, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä suoritettavat toimenpiteet.

- 29.** Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Käyttöpäiväkirjaan on merkittävä muun muassa edellä esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpito on pyydettyäessä esitettävä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
- 30.** Laitoksen on osallistuttava Lohjan seudun ilman laadun yhteistarkkailuun sekä Uudenmaan bioindikaattoritutkimuksiin.

Toiminnan olennainen muuttaminen tai lopettaminen

(YSL 16 §, 52 §, 62 §, 94 §, 133 § ja 170 §)

31. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on viipymättä ilmoitettava kirjallisesti Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jos toiminta lämpölaitoksella olennaisesti muuttuu, sille on haettava uusi ympäristölupa.
32. Toiminnan päättyessä kiinteistöllä olevat toimintaan liittyneet jatkossa tarpeettomat rakenteet tulee purkaa ja poistaa kiinteistöltä. Toiminnan loppuessa toiminnanharjoittajan tulee esittää suunnitelma lämpölaitoksen rakenteiden poistamisesta sekä maaperän mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä. Alueen tutkimista koskeva suunnitelma on esitettävä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi hyvissä ajoin ennen tutkimusten suorittamista. Toiminnan loputtua toiminnanharjoittajan tulee esittää selvitys maaperän puhtaudesta sekä maaperän kunnostustarpeesta. Mahdollinen pilaantunut maaperä on kunnostettava voimassa olevien määräysten mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain (527/2014) ja jätelain (646/2011) siirtymäsäännösten mukaan hallintoviranomaisessa tämän lain voimaan tullessa vireillä olevat asiat käsitellään ja ratkaistaan tämän lain voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaisesti.

Virkkalan Lämpö Oy:n lämpölaitoksen hakemus ympäristölupaehdojen tarkastamiseksi tuli vireille 26.9.2014. Tämän hakemuksen käsittelyssä ja ratkaisussa sovelletaan täten ympäristönsuojelulakia (527/2014) ja jätelakia (646/2011).

Lupaharkinnan perusteet

Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja lupamääräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. (YSL 48 §)

Luvan myöntämisen edellytykset

Lohjan kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta katsoo, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapurussuhteista annetun lain 17§:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen

mukaan otettava huomioon energian käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojelulain 49 §:ssä edellytettyjen luvan myöntämisen edellytysten turvaamiseksi on asetettu seuraavia lupamääräyksiä:

Laitoksen toiminnan ei katsota lupamääräyksiin täydennettynä aiheuttavan naapureille naapuruuksuhdelain 17 §:n mukaista pysyväistä kohtuutonta räsitusta. (1)

Valtioneuvosto on antanut asetuksen raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (413/2014). Asetuksen mukaan Suomessa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 p-%. (2)

Laitoksen päästörajat, mittausvelvoitteet ja vaatimukset piipun korkeudesta ovat valtioneuvoston asetuksen (750/2013) mukaiset. (3 ja 4)

Eräistä naapuruuksuhdeista annetun lain 17 §:n mukaan kiinteistöä ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista. (5)

Valtioneuvoston päätöksessä melutason ohjearvoista (VNp 993/1992) on asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason LAeq päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22- 7) 50 dB. Uusilla alueilla on melutason ohjearvo kuitenkin 45 dB. (6)

Määräys on tarpeen polttoaineista ja kemikaaleista aiheutuvien ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Polttoöljyn ja kemikaalien joutuminen maaperään haittaa ympäristölle esimerkiksi maaperän pilaantumisenä. (7, 8, 9 ja 10)

Maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ennaltaehkäisy edellyttää säiliöiden olevan polttonesteiden ja muiden kemikaalien varastointiin riittävän hyväkuntoisia. Säiliöiden kunnan arviointi edellyttää säännöllisiä tarkastuksia. Säiliöiden kuntotarkastukset on tarkoitukseenmukainen ja kustannustehokas keino, jolla voidaan ehkäistä maaperän pilaantuminen. Ympäristönsuojeluviranomainen tarvitsee säiliöiden tarkastuspöytäkirjatiedot valvontaa varten. (11 ja 12)

Valtioneuvoston asetus polttoaine teholtaan alle 50 megawatin energiantuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvuatuksista (750/2013) mukaan polttoainesäiliöiden suoja-altaan tulee olla 1,1 kertainen siihen sijoitetun suurimman säiliön nestetilavuuteen verraten. Teknisellä ratkaisulla varmistetaan, ettei säiliötä voi täyttää asetuksen vastaisesti. (13)

Jätelain 8 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Jätteen synnyn ehkäisy on jätelain keskeisiä periaatteita, jonka avulla voidaan vähentää ympäristöön kohdistuvaa kuormitusta ja materiaalien kulutusta sekä säästää jätehuollon kustannuksissa. Mikäli jätteen syntyä ei voida ehkäistä, on pyrittävä ensisijaisesti hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. (14)

Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä eikä muuta ainetta siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi olla vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus. (15)

Jätelain 8 §:n määräysten mukaisesti jätteen haltija on vastuussa siitä, että jätteet toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Siirtoasiakirjan avulla seurataan vaarallisten jätteiden kulkua haltijalta asianmukaiseen hyödyntämisen- tai käsittelypaikkaan. Lämpölaitoksen aluetta ei saa käyttää siten, että siitä seuraa jätelain 72 §:ssa määrätty roskaamiskiellon rik-

kominen. (16)

Lupamääräys on annettu maaperän suojelemiseksi laitosalueella ja sen ympäristössä. Erottimien tyhjentäminen on tarpeen niiden toimivuuden ylläpitämiseksi. (17)

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa riskeistä, niiden ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Poikkeuksellisiin tilanteisiin varautumalla ehkäistään ja vähennetään onnettomuuksista aiheutuvia haitallisia terveys- ja ympäristövaikutuksia sekä ympäristön pilaantumisen vaaraa. Öljy- ja muiden kemikaalien leviämistä voidaan tehokkaasti vähentää varaamalla imeytysainetta ja keräysvälineistöä käyttökohteiden läheisyyteen. Poikkeuksellisista tilanteista ilmoittaminen on tarpeen mahdollisten ympäristöriskien arvioimiseksi sekä tarvittavien toimenpiteiden määrittämiseksi. (18 ja 19)

Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnanharjoittaja vastaa haitallisten ympäristövaikutusten ennaltaehkäisystä ja ympäristöhaittojen poistamisesta tai rajoittamisesta mahdollisimman vähäisiksi. (20)

Laitoksen rakenteet saattavat kulumisen, onnettomuuden tms. seurauksena vioittua siten, että terveys- tai ympäristöriskin mahdollisuus suurenee verrattuna normaalitilanteeseen. Rakenteiden ja laitteiden huolto- ja kunnossapitotoimenpiteiden sekä mahdollisten vikojen korjaamisen avulla voidaan ennaltaehkäistä onnettomuuksia ja niistä aiheutuvia vaaroja ja haittoja. (21)

Toimintaa on harjoitettava niin, että estetään polttonesteiden pääsy maaperään eikä pilata maaperää tai pohjavettä. Toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä on oltava selvillä sekä käytettävä sitä. Käyttämällä toimialansa parasta käyttökelpoista tekniikkaa varmistetaan ympäristö- ja terveyshaittojen minimoinnista ja laitoksen toimintamahdollisuuksista tulevaisuudessa. (22)

Hälytysten kokoaikainen valvonta on tarpeen, jotta hälytykset havaitaan välittömästi päivästä ja vuorokaudenajasta riippumatta ja voidaan nopeasti ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi. Ympäri vuorokautinen valvonta toteuttaa ympäristönsuojelulain 7 §:ssä mainittua ennaltaehkäisyn ja haittojen minimoinnin sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan periaatetta. (23)

Määräys on annettu, jotta mahdolliset ympäristövahingon vaaraa aiheuttavat päästöt ja puutteet valvonta- ja hälytyslaitteissa havaittaisiin mahdollisimman aikaisessa vaiheessa. Näin mahdollinen päästö voidaan ehkäistä tai rajoittaa mahdollisimman pieneksi, estää laajemmalle leviäminen ja ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin. Kirjanpitovelvoite on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. (24)

Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Koska lämpökeskuksen savukaasujen leviämialueella on paljon asutusta, on katsottu tarpeelliseksi antaa määräykset typenoksidien päästömittauksista sekä ilmanlaadun tarkkailusta. (25, 26 ja 27)

Määräykset toiminnan kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu valvonnallisista syistä. Lupamääräysten noudattamisen seuranta ja toiminnan ympäristövaikutusten arvioiminen edellyttävät kirjanpitoa ja raportointia. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön. (28, 29 ja 30)

Määräys on annettu valvontaa varten ja toimintaa koskevien tietojen pitämiseksi ajan tasalla. Pitkäaikaisten keskeytysten ja olennaisten muutosten ilmoittaminen on tarpeen myös muuttuneen tilanteen aiheuttaman mahdollisen uuden lupaharkinnan takia. (31)

Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Toiminnan päättyessä alue on siistittävä ja kunnostettava siten, että jätelain 72 §, 73 § ja 74 § tarkoittamat roskaamista ja ympäristönsuojelulain 16 §

ja 133 § tarkoittamat maaperän pilaamiskieltoa sekä maaperän puhdistusvelvollisuutta koskevat kunnostustoimenpiteet tulevat täytetyiksi. Selvitys maaperän puhtaudesta on tarpeen, jotta voidaan arvioida, onko toiminnasta aiheutunut maaperän pilaantumista. Selvitys maaperän kunnostustarpeesta on tarpeen ympäristön pilaantumisen ja päästöjen leviämisen ehkäisemiseksi sekä alueen kunnostamiseksi. (32)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Tämä päätös korvaa Lohjan ympäristölautakunnan 20.10.2004 § 259 myöntämän ympäristölupapäätöksen.

Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uutta lupaa (YSL 27 §).

Asetuksen ja muiden säädösten noudattaminen (YSL 70 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) tai jätelain (646/2011) nojalla nyt myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 2 §, 5 §, 6 §, 7 §, 14 §, 16 §, 17 §, 22 §, 27 §, 34 §, 35 §, 39 §, 43 §, 44 §, 48 §, 49 §, 52 §, 58 §, 62 §, 63 §, 70 §, 83 §, 84 §, 85 §, 87 §, 94 §, 120 §, 133 §, 134 §, 136 §, 170 §, 190 §, 191 §, 198 § ja 205 §
Jätelaki (646/2011): 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 16 §, 17 §, 28 §, 29 §, 72 §, 91 §, 118 §, 119 §, 120 §, 121 § ja 122 §

Laki eräistä naapuruussuhteista annetun lain muuttamisesta (90/2000, NaapL): 17 §.

Länsi-Uudenmaan jätehuoltomääräykset 5.2.2015 § 3: 9 § ja 33 §.

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012).

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014).

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992).

Valtioneuvoston asetus raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (413/2014).

Valtioneuvoston asetus vaarallisten kemikaalien käsittelyn ja varastoinnin valvonnasta (685/2015).

Valtioneuvoston asetus polttoaineteholtaan alle 50 megawatin energiantuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista (750/2013).

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta on päätöksellään 18.12.2013 § 114 hyväksynyt Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan. Taksan liitteenä hyväksytyt maksutaulukon mukaan lämpölaitoksen ympäristölupahakemuksen käsittelyn hinta on 4 008 euroa.

Virkkalan Lämpö Oy:n Tynninharjuntien lämpölaitoksen ympäristöluvan maksuksi määrätään 4 008 euroa sekä lisäksi peritään luvan kuulutus- ja kansi- ja kopiointi maksut.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Virkkalan Lämpö Oy
Hannele Nenonen
Kauppakatu 6
08100 Lohja

Tiedoksi

Lohjan kaupunginhallitus
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos, Lohjan paloasema
Lohjan ympäristöterveyspalvelut
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto
Kiinteistön omistaja

Tieto päätöksestä

Asianosaisina kuullut lähinaapurit.

Tästä päätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella Lohjan kaupungin ilmoitustaululla (Karstuntie 4, 80100 Lohja) ja Länsi-Uusimaa -lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelle.

Valitusosoitus on liitteenä