

Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta

YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS
18.2.2016 § 11
Dnro 117/11.01.00/2013
Annettu julkipanon jälkeen 25.2.2016

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta lupahakemuksesta koskien polttonesteiden jakeluaseman toimintaa.

LUVAN HAKIJA

Neste Markkinointi Oy
PL 95
00095 NESTE OIL
puhelinvaihte 010 458 11

Liike- ja yhteisötunnus 1626490-8

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Neste Oil Express ja Neste Oil Truck Lohja Perttilä
Lohjanharjuntie 998
08500 LOHJA

Lohjan kaupunki, Immulan kylä, Simeoni Rn:o 5:105,
kiinteistötunnus 444-407-5-105

Toimialatunnus: jakeluasematoiminta 47302

KIINTEISTÖN OMISTAJA

Neste Markkinointi Oy
PL 95
00095 NESTE OIL

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojelulain (86/2000) 28 §:n 1 momentin ja 30 §:n 4 momentin kohdan 2 sekä ympäristönsuojeluasetuksen (169/2000) 1 §:n 1 momentin kohdan 5 a) mukaan.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Koska toiminta sisältyy ympäristönsuojeluasetuksen (169/00) 7 §:n laitosluetteloon, ratkaisee ympäristölupa-asian kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Lohjan kaupunginvaltuuston 13.12.2012 § 39 hyväksymän ympäristötoimen johtosäännön mukaan ympäristölupa-asian käsittelee ympäristö- ja rakennuslautakunta.

ASIAN VIREILLE TULO

Neste Markkinointi Oy on jättänyt ympäristölupahakemuksen Lohjan kaupungin ympäristölupaviranomaiselle 22.3.2012, jolla haetaan ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaista ympäristölupaa olemassa olevalle polttonesteiden jakeluasemalle. Neste Markkinointi Oy on täydentänyt ympäristölupahakemustaan jakeluasemaa koskevilla uusilla suunnitelmilla 15.2.2013.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) siirtymäsäännösten mukaan hallintoviranomaisessa tämän lain voimaan tullessa vireillä olevat asiat käsitellään ja ratkaistaan tämän lain voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaisesti. Tämän hakemuksen käsittelyssä ja ratkaisussa sovelletaan täten ympäristönsuojelulakia (86/2000) ja –asetusta (169/2000).

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Lohjan ympäristölautakunta on myöntänyt 17.4.1997 § 62 Neste Markkinointi Oy:lle ympäristölupamenettelylain mukaisen toistaiseksi voimassaolevan ympäristöluvan (Dnro 290/67/678/97).

Uudenmaan ympäristökeskus on tehnyt 29.5.1997 päätöksen (No YS 513, dnro 0196Y0262-111) koskien saastuneen maan puhdistamista.

Lohjan ympäristötarkastaja on antanut viranhaltijapäätöksellään 22.7.1998 § 5 Neste Markkinointi Oy:lle määräyksen saastuneiden maiden poistamisesta. Asian on lopullisesti ratkaissut Lohjan ympäristölautakunta antamallaan päätöksellä 13.8.1998 § 151.

Neste Markkinointi Oy:n kemikaali-ilmoituksen johdosta on tehty toistaiseksi voimassaoleva viranhaltijapäätös 24.10.2002 § 4 Lohjan ympäristönsuojelutoimiston ympäristötarkastajan toimesta.

Lohjan ympäristölautakunta on velvoittanut päätöksellään 17.11.2011 § 251 toiminnanharjoittajaa hakemaan ympäristönsuojelulain (86/2000) mukaisen ympäristöluvan.

Alueen kaavoitustilanne

Jakeluaseman sijoituspaikka on Lohjanharjun 4.8.1988 vahvistetussa oikeusvaikutteisessa osayleiskaavassa merkitty yksityisten palvelujen ja hallinnon alueeksi (PK). Kaavamerkinnoissa todetaan, että alueen kerrosalasta saadaan enintään 30 % varata sellaista teollisuutta tai varastointia varten, joka ei aiheuta melua, ilman tai pohjaveden pilaantumista tai muuta siihen verrattavaa häiriötä ympäristölle. Matkaa lähimpään asuinrakennukseen on noin 300 metriä. Alue kuuluu Lohjan kaupungin tärkeisiin pohjavesialueisiin ja laitos sijaitsee pohjaveden muodostumisalueella. Lähimpään Lehmijärven pohjavedenottamoon on matkaa noin 800 metriä.

Kohde ei sijaitse asemakaavoitetulla alueella.

Lohjan kaupunginvaltuuston 10.10.2012/17.4.2013 hyväksymässä taajamaosayleiskaavassa (ei vielä lainvoimainen) jakeluasema sijoittuu lähivirkistysalueelle, jossa alueen sisään jääviä olemassa olevia rakennettuja yksityisiä rakennuspaikkoja ei ole kuitenkaan tarkoitus sisällyttää lähivirkistysalueeseen. Lähivirkistysalue on tarkoitettu päivittäiseen lähiliikuntaan ja virkistäytymiseen. Jakeluasema sijoittuu taajamaosayleiskaavassa tärkeälle pohjavesialueelle, joka on erityisen merkittävä veden hankinnan ja veden käyttökelpoisuuden säilyttämisen kannalta. Alueella ei ole sallittua

sellainen toiminta tai rakentaminen, joka saattaa vaarantaa maaperän laadun tai pohjaveden laadun ja määrän. Jakeluasemakiinteistö rajoittuu pohjavedenottamon ympärille määrättyyn suojavao-alueeseen (pv/s-alue), jolla alueella noudatetaan vesioikeuden asettamia suoja-alueääräyksiä.

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Luonnonympäristö ja maisema

Lohjalla osoitteessa Lohjanharjuntie 998 sijaitsevalla jakeluasemalla on harjoitettu polttoaineenjakelutoimintaa vuodesta 1972 lähtien. Tässä kohteessa sijaitsee Neste Oil Express ja Neste Oil Truck automaattiasema, jonka eteläpuolella kulkee Hanko-Hyvinkää tie.

Aseman eteläpuolella Lohjanharjuntien vastakkaisella puolella on Sauvonrinteen teollisuusalue ja useita rakennettuja teollisuuskiinteistöjä. Lähimpään asuinrakennukseen on jakeluasemakiinteistön rajalta matkaa noin 300 metriä. Lähin yhtenäinen asutusalue sijaitsee Perttilässä noin 400 metrin etäisyydellä jakeluasemakiinteistöltä lounaaseen.

Jakeluasemakiinteistöllä ei ole tiedossa erityisiä luontoarvoja. Sen ympärillä Lohjanharjuntien pohjoispuolella on Lohjanharjun metsäalue, joka on länsisuunnassa osittain vanhaa metsittynyttä soranottoaluetta.

Jakeluasemakiinteistön pohjoisreunalta noin 70 metriä pohjoiseen sijaitsee Natura 2000 alue (FI0100031). Alueen Natura-kortin mukaan Lohjanharju on kasvillisuudeltaan varsin karua verrattuna esimerkiksi Etelä-Hämeen harjuihin. Pääosa harjualueesta on kuivahkoa puolukkatyyppin kangasta. Natura-alue on arvokas sekä geologisesti että kasvillisuudeltaan ja maisemaltaan.

Läheinen harjualue kuuluu valtakunnalliseen harjujen suojeleohjelmaan. Alue on myös arvotettu ”Länsi-Uudenmaan seutukaavaliiton arvokkaat kasvillisuuskohteet ja uhanalaiset kasvit” –julkaisussa (1987) valtakunnallisesti arvokkaaksi.

Noin 30 m jakeluasemakiinteistöltä pohjoiseen ja luoteeseen sijaitsee Tannen kivikko –niminen luonnonsuojelualue. Jakeluasemakiinteistön itä-, etelä- ja länsipuolella sijaitsee useita paikallisesti ja alueellisesti arvokkaita paahdealueiden perhosten esiintymispaikkoja (Faunatica Oy 2009).

Maaperän tila

Polttoaineen jakeluasema sijaitsee I Salpausselällä (Lohjanharju), lähellä Salpausselän lakiosaa, sen kaakkoispuolella (viimeisen jääkauden aikaisen jäätikön menosuunnan puoli eli distaalipuoli). Maanpinta on alueella tasolla noin +95 m ja se laskee kohti kaakkoa. Kohteessa tehtyjen maaperätutkimusten mukaan maaperä kiinteistöllä on hiekkaa 20 metrin syvyyteen saakka. Tutkimuksissa on todettu silttisiä ja soraisia välikerroksia. Myös maaperäkartan mukaan alueen maaperä on hiekkaa (Geokartta-palvelu, www.geo.fi/geokartat.html, 10.1.2012). Salpausselän kerrosrakenneesta johtuen maaperässä voi olla paikallisia poikkeamia, kuten savi- ja silttilinssejä (Lohjan pohjavesialueiden suojeleusuunnitelma 14.11.2011, Golder Associates Oy).

Maakerrosten paksuus alueella vaihtelee melko paljon. Paksuimmillaan maakerroksia on yli 50 metriä. Maakerrokset ovat paksuimmillaan kalliopainanteissa. Kiinteistöstä noin 500 metriä koilliseen kalliopinta on todettu tasolla +46,4 m (Hertta-tietokanta, <http://www.p2.ymparisto.fi/scripts/oiva.asp> 10.1.2012).

Kohteessa on tehty ympäristötekniisiä maaperätutkimuksia vuosina 1995 ja 1996. Maaperää puhdistettiin huokoskaasutekniikalla vuosina 1997-2000. Maaperää on kunnostettu massanvaihdoilla ylitäyttöjen ja säiliöiden ylivuotojen aiheuttamien päästöjen aiheuttamien päästöjen jälkeen vuosina 1998, 2001, 2003, 2005 ja 2015. Kunnostusten jälkeen maaperään on jäänyt Vna 214/2007 mukaiset alemmat ohjearvot ylittävä öljyhiilivetyjakeiden C₁₁-C₂₃ pitoisuus 900 mg/kg täyttöalueen läheisyyteen, 0-4 metrin syvyyteen. Maankaivu ei ollut kaivuteknisesti mahdollista käytössä olevia rakenteita vaarantamatta. Säiliöiden täyttöpaikan alapuolinen pilaantunut maaperä on eristetty yläpuolelta ja sivulta HDPE-kalvoilla. Kalvot estävät sadeveden pääsyn pilaantuneeseen maa-ainekseen ja täten haitta-aineen kulkeutumisen vajoveden mukana alaspäin maaperässä. Kohteesta tehdyn riskinarvion päivityksen mukaan maaperään jääneet öljyhiilivedyt eivät aiheuta riskiä pohjaveden laadulle (Täydennys esitykseen kohteen pohjaveden seurannan lopettamisesta, Golder Associates Oy, 23.6.2011).

Pohjaveden tila

Polttoaineen jakeluasema sijaitsee I-luokan pohjavesialueella ja pohjaveden muodostumisalueella (Lohjanharju B, nro 0142851B). Lohjanharjun pohjavesimuodostuma on luonteeltaan ympäristöönsä vettä purkava. Pohjaveden päävirtaussuunta pohjavesialueella on luoteeseen, mutta kaakkoisreunalla pohjavedet purkautuvat kaakkoon siten, että vedenjakaja kulkee alueella pitkittäin. Automaattiasema sijaitsee lähellä em. vedenjakajaa ja Lehmijärven vedenottamon arvioidulla valuma-alueella. (Lohjanharjun pohjavesialueen suojelusuunnitelma, Paavo Ristola Oy, 2004).

Lähin vedenottamo (Lehmijärvi) sijaitsee kohteesta noin 800 metriä pohjois-koilliseen. Lehmijärven vedenottamon suojavyöhyke kulkee kiinteistön itärajaa pitkin. Jakeluasema sijaitsee vedenottamon suojavyöhykkeen ulkopuolella. Takaharjun vedenottamo sijaitsee kohteesta noin 1200 metriä länteen. Takaharjun vedenottamon koillispuolella kulkee katkonainen kallioharjanne, jonka itäpuolella pohjaveden virtaus suuntautuu kohti koillista ja Lehmijärven vedenottamo. Lehmijärven vedenottamo sijaitsee kallioruhjeessa, johon on kerrostunut karkearakeisia maalajeja. (Lohjanharjun pohjavesialueen suojelusuunnitelma, Paavo Ristola Oy, 2004).

Alueen pohjaveden hiilivetypitoisuuksia on seurattu vuosina 1995-2006 ja 2011. Vesinäytteitä on seurannan aikana otettu pääasiassa pohjavesiputkista GA1 ja GA2, läheisen kiinteistön kaivosta (L100) sekä Lehmijärven vedenottamolta (L200). Kiinteistön länsireunalla sijainnut pohjavesiputki GA2 on tuhoutunut vuonna 2006 kiinteistöllä tehtyjen eroosion esto- ja maisemointitöiden yhteydessä.

Seurannan aikana pohjavesiputkessa GA1 on todettu pieniä öljyhiilivetyjakeiden C₅-C₁₀ pitoisuuksia vuosina 1995-1998. Pohjavesiputkessa GA2 on vuosina 1997-2003 todettu pieniä öljyhiilivetyjakeiden C₁₀-C₄₀ pitoisuuksia, sekä satunnaisesti myös pieniä jakeiden C₅-C₁₀ pitoisuuksia. Kaivosta L100 otetuissa vesinäytteissä ei seurannan aikana vuosina 1997-2002 todettu analysoitujen haitta-aineiden pitoisuuksia, vuosina 2003-2006 kaivo on ollut kuiva. Lehmijärven vedenottamolta (L200) vuonna 1998 otetuissa vesinäytteissä on todettu luokkaa 0,001 mg/l olevia haihtuvien öljyhiilivetyjakeiden C₅-C₁₀ pitoisuuksia, mutta niiden on arvioitu hakemuksen mukaan olevan peräisin jostain muualta kuin Perttilän automaattiasemalta.

Jakeluasemakiinteistön pohjavesiputkissa GA1 ja GA2 pohjaveden painetaso on vuosina 1996-2006 vaihdellut välillä +70..+70,7 m. Pohjaveden pinta on noin 18,5-19,5 metrin syvyydellä maanpinnasta. Pohjaveden on arvioitu virtaavan kohteesta etelän – kaakon suuntaan, jolloin kohteen alueella muodostuva pohjavesi ei virtaisi vedenottamoiden suuntaan (Esitys kohteen pohjavesiseurannan lopettamisesta, Golder Associates Oy, 29.3.2007).

Kohteen ympäristöstä on käytettävissä niukalti pohjavedenpinnan korkeustietoja ja niiden perusteella ei voida varmuudella määrittää alueen läheisyydessä sijaitsevan vedenjakajan paikkaa ja sitä, kuuluuko jakeluasema Lehmijärven ja Takaharjun ottamon valuma-alueeseen vai virtaavatko jakeluaseman pohjavedet pois päin ottamoista (Uudenmaan ELY-keskuksen hakijan ympäristölupahakemuksesta 17.12.2012 antama lausunto).

Häiriintyvät kohteet

Matkaa lähimpään asuinrakennukseen on noin 300 metriä. Jakeluasemakiinteistöltä noin 400 metrin päässä lounaaseen alkaa yhtenäinen Perttilän asuma-alue, mutta sen ja jakeluasemakiinteistön välille jää useita teollisuuskiinteistöjä.

Melu, liikenne ja muu kuormitus alueella

Jakeluasemakiinteistön eteläpuolella kulkee Lohjanharjuntie eli vanha Hanko-Hyvinkää valtatie 25. Tie on ollut perinteisesti erittäin runsasliikenteinen. Moottoritien valmistuttua suuri osa liikennevirroista on siirtynyt moottoritielle. Tästä huolimatta tiellä on edelleen runsaasti erityisesti työmatkaliikennettä.

Hakijan mukaan jakeluaseman toiminta ei aiheuta melua tai tärinää. Neste Oil Express asemalla arvioidaan käyvän noin 250 henkilö- ja pakettiajoneuvoa vuorokaudessa ja raskaan liikenteen Neste Oil Truck asemalla noin 50 dieseltankkaajaa vuorokaudessa. Hakijan mukaan nykyisiin liikennejärjestelyihin ei ole tulossa muutoksia.

LAITOKSEN TOIMINTA JA TOIMINNAN MUUTOKSET

Kiinteistöllä on ollut jakeluasematoimintaa vuodesta 1972 lähtien. Ympäristölupaa haetaan miehittämättömän polttonesteiden jakeluaseman toiminnalle. Kiinteistöllä toimii henkilöliikennettä palveleva Neste Oil Express automaattiasema ja raskasta liikennettä palveleva Neste Oil Truck automaattiasema, joiden kaikki polttoaineiden säilytys- ja jakelulaitteet on tarkoitus uusita kokonaan. Polttonesteiden jakelu tapahtuu kortti- ja seteliautomaatin kautta ympäri vuorokauden. Uusien suunnitelmien mukaan kohteeseen asennetaan kaksi uutta SFS-EN 12285-1 standardin mukaista 2-vaippaista 80 m³ maanalaista säiliötä. Toinen säiliö on jaettu kolmeen osaan (30 m³ 95E, 20 m³ 95E ja 30 m³ 98E polttonesteitä varten) ja toinen säiliö on jaettu kahteen osaan (40 m³ DIK ja 40 m³ DIT polttonesteitä varten). Säiliöt on varustettu elektronisella vuodonvalvonta- ja varastovalvontajärjestelmällä sekä ylitäytönestimillä. Imuputket ja täyttöputket ovat 2-vaippaisia.

Jakeluasemalla toteutetaan bensiinihöyryjen talteenotto sekä säiliöiden täytön että tankkauksen yhteydessä. Täyttö- ja jakelualueilta pintavedet ohjataan I-luokan öljyn- ja bensiininerottimen kautta umpisäiliöön. Täyttö- ja tankkausalueiden alle sijoitetaan öljynerottimeen viemäroity tiivis HDPE-kalvo. Lisäksi koko aseman alle (täyttöpaikka, jakelualueet, polttonestelaitteet, putkitukset yms.) asennetaan allasmainen 2 mm vahvuinen HDPE-muovikalvo, joka varmennetaan kalvon alle sijoitettavalla bentoniititieristyksellä. Eristettyyn kaukalomaiseen asema-alueeseen asennetaan näytteenottokaivo, jossa on varaus pumpulle. Maaperän tila voidaan tarkastaa kolmesta erillisestä tarkkailukaivosta, joihin on liitetty huokosilmputket. Jakeluasemalle asennetaan 1-3 pohjaveden tarkkailuputkea paikalliset olosuhteet kuten pohjaveden pinnankorkeus ja maaperän vedenläpäiseväisyys huomioon ottaen.

Asemanhoitaja suorittaa laitteiden ja varusteiden tarkkailua päivittäin. Asiakasmäärä on tasoa 250–300 autoa vuorokaudessa.

Laitteet ja rakenteet

Nykytilanne

Jakeluasemakiinteistöllä varastoidaan palavia nesteitä seuraavasti:

Taulukko 1. Nykyiset maanalaiset polttonestesäiliöt, SFS 2736.

Poltoneste	Luokitus	Säiliötilavuus	Rakenne
Bensiini (95 E10)	Erittäin helposti syttyvä, myrkyllinen	50 m ³	maanalainen, 2-vaippa
Bensiini (98 E5)	Erittäin helposti syttyvä, myrkyllinen	30 m ³	maanalainen, 2-vaippa
Dieselöljy	Haitallinen, palava neste	30 m ³	maanalainen, 2-vaippa
Dieselöljy	Haitallinen, palava neste	30 m ³	maanalainen, 2-vaippa
Dieselöljy	Haitallinen, palava neste	30 m ³	maanalainen, 2-vaippa

Teräksiset polttonestesäiliöt on varustettu elektronisella vuodonvalvonta- ja varasto- valvontajärjestelmällä sekä ylitäytönestimillä. Vuonna 1992 valmistettu 30 m³ dieselsäiliö, vuonna 1996 valmistettu 50 m³ (2 * 25 m³) bensiinisäiliö ja vuonna 1997 valmistettu 30 m³ bensiinisäiliö on tarkastettu vuonna 2007. Vuonna 1997 asennetut kaksi 30 m³:n dieselsäiliötä, joista toinen on valmistettu 1992 ja toinen vuonna 1997, on tarkastettu vuonna 2012. Kaikki säiliöt on todettu A-luokkaan kuuluviksi.

Täyttöpaikka on päällystetty tiiviillä asfaltilla ja betonilla. Jakelualueet on päällystetty betonikivellä (Neste Oil Express) ja betonilla (Neste Oil Truck). Jakelualueiden alla on 1 mm:n paksuinen HDPE-muovikalvo ja täyttöpaikan alla on min. 0,8 mm:n paksuinen HDPE-muovikalvo. Jakelualueiden ja täyttöpaikkojen hulevedet on viemäroity öljyn- ja bensiininerottimen kautta umpisäiliöön. Öljynerottimesta tuleva vaarallinen jäte kuljetetaan asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan hävitettäväksi.

Täyttöpaikan ja mittarikenttien sadevedet johdetaan öljyn- ja bensiininerottimen jälkeen 15 m³:n kokoiseen umpisäiliöön. Umpisäiliön täytyessä eli hälytysrajan ylittyessä valvontajärjestelmä suorittaa automaattihälytyksen. Öljynerotin on yhdistetty hälytysjärjestelmään. Erotin tyhjenetään ja puhdistetaan vähintään kerran vuodessa. Erottimen toimenpiteistä pidetään kirjaa.

Jakeluasemalla ei tehdä tällä hetkellä säännöllistä pohjavesiseurantaa. Viimeiset pohjavesinäytteet on kohteessa otettu vuonna 2011.

Uusi toiminta

Jakeluasemakiinteistöllä tullaan varastoimaan palavia nesteitä seuraavasti:

Taulukko 2. Uudet maanalaiset polttonestesäiliöt, SFS-EN 12285-1.

Poltoneste	Luokitus	Säiliötilavuus	Rakenne
Bensiini	Erittäin helposti syttyvä, myrkyllinen	80 m ³ (jaettu 30 m ³ 95E/20 m ³ 95E/ 30 m ³ 98E)	maanalainen, 2-vaippa
Dieselöljy	Haitallinen, palava	80 m ³	maanalainen,

	neste	(jaettu 40 m ³ DIK /40 m ³ DIT)	2-vaippa
--	-------	--	----------

Säiliöt on varustettu elektronisella paineilmatoimisella välitilanvalvonnalla ja elektronisella pinnanmittausjärjestelmällä sekä ylitäytönestimillä. Elektroniset hälytysjärjestelmät ovat ympärivuorokautisessa valvonnassa.

Imu- ja täyttöputkiksi asennetaan 2-vaippainen Secon X-putki, jonka sisäpuolinen vaippa on tehty haponkestävästä teräksestä ja ulkopuolinen vaippa polyeteenistä. Vaippojen välitilaa valvotaan reaaliaikaisesti elektronisella paineilmatoimisella välitilanvalvontajärjestelmällä.

Jakelualueiden ja täyttöpaikan päällysteenä on tiivis betoni. Täyttöpaikkaa ja jakelualueita ympäröivien liikennealueiden päällysteenä on asfaltti. Jakelualueella (Truck) on yksi 2-puoleinen kahden laadun mittarikoroke ja jakelualueella (Express) on kaksi 2-puoleista kolmen laadun mittarikoroketta.

Jakelualueiden ja täyttöpaikan hulevedet viemäroidään öljyn- ja bensiininerottimen kautta umpisäiliöön. Täyttöpaikkaa ja jakelualueita ympäröivien liikennealueiden hulevedet johdetaan öljyn- ja bensiininerotinta kuormittamatta maastoon. Öljyn- ja bensiininerotin on 1. luokan 2-vaippainen erotin, joka on varustettu elektronisella reaaliaikaisella hälytysjärjestelmällä.

Maaperään asennetaan kolme erillistä HDPE-tiivistysmuovikalvoa. Näistä kaksi ns. ylempää HDPE-tiivistysmuovikalvoa, paksuus 1,5 mm, asennetaan jakelualueen (Truck) alapuolelle ja jakelualueen (Express)/täyttöpaikan alapuolelle. Kolmas ns. alempi HDPE-tiivistysmuovikalvo, paksuus 2 mm, asennetaan molempien maanalaisten säiliöiden ja polttonestelaitteiden sekä viemäroinnin alapuolelle/ympäri siten, että kaikki säiliöt ja polttonestelaitteet sekä viemärointi erottimineen ja kaivoineen sijaitsee suoja-altaassa. Alemman HDPE-tiivistysmuovikalvon asennus ja toimivuus varmistetaan muovikalvon ala-/ulkopuolelle asennettavalla bentoniittimatolla.

Jakelualueiden ja täyttöpaikan ylemmille HDPE-muovikalvoille pääsevä vesi viemäroidään öljyn- ja bensiininerottimen kautta. Mahdollisesti alempaan suojausrakenteeseen (HDPE-kalvon ja bentoniittimaton muodostama allas) pääsevä vesi viemäroidään säiliöiden suoja-altaan pumppu-/tarkkailu-/tyhjennyskaivon kautta myös öljyn- ja bensiininerottimeen. Öljyn- ja bensiininerotin on 2-vaippainen 1. luokan erotin.

Jakelualueen (Truck) alapuolisen alueen, säiliöiden ympärystätön ja täyttöpaikan alapuolisen alueen sekä jakelualueen (Express) alueen huokosilmaa valvotaan kolmesta eri huokosilman tarkkailukaivosta jatkuvatoimisilla pitoisuusmittauksilla.

Jakeluaseman kaikki hälytykset ovat ympärivuorokautisessa valvonnassa. Jakeluasemalla on alkusammutuslaitteet ja imeytysaineastia. Jakelulaitteilla on hätä-seis-kytkimet.

HAKIJAN KUVAUS YMPÄRISTÖKUORMITUKSESTA JA YMPÄRISTÖVAIKUTUKSISTA SEKÄ NIIDEN VÄHENTÄMISESTÄ

Vaikutus yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Jakeluaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia alueen yleiseen viihtyisyyteen eikä ihmisten terveyteen. Jakeluaseman uudistus ei lisää naapureille mahdollisesti aiheutuvaa haittaa nykytilanteeseen verrattuna. Jakeluaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia alueen luontoon, luonnonsuojeluarvoihin eikä

rakennettuun ympäristöön. Jakeluaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia alueen vesistöihin eikä niiden käyttöön.

Vaikutus maaperään ja pohjaveden laatuun

Hakemuksen mukaan jakelualueiden päällystyksellä, täyttö- ja tankkausalueiden HDPE-kalvoilla, viemärintijärjestelmällä sekä asema-alueen maaperä/pohjavesisuojuuksella (HDPE-kalvo, bentoniittieristys ja maaperän tarkkailu) estetään polttonesteiden pääsy maaperään ja pohjaveteen.

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Jakeluaseman toiminnassa ei käytetä vettä eikä toiminnasta aiheudu normaalitilanteessa päästöjä vesistöön eikä yleiseen viemäriin. Jakelualueiden ja täyttöpaikan hulevedet viemäroidään öljyn- ja bensiininerottimen kautta umpisäiliöön. Öljynerottimen läpi pääsee ainoastaan korkeintaan 5 mg/l hiilivetyjä. Jakelualueita ja täyttöpaikkaa ympäröivien piha-alueiden hulevedet ja mittarikatoksen päälle satava vesi viemäroidään avo-ojaan.

Päästöt ilmaan

Uudistetulla asemalla on käytössä bensiinihöyryjen keräysjärjestelmä vaiheessa 1 (täyttö ja varastointi) ja vaiheessa 2 (asiakastankkaus). Vaiheessa 1 maanalaisessa säiliössä oleva bensiinihöyry imetään säiliöiden täytön yhteydessä säiliöautoon ja kuljetetaan terminaaliin nesteytettäväksi. Vaiheessa 2 jakelumittaria käyttävän auton omassa säiliössä oleva höyry kerätään maanalaisiin säiliöihin tankkausvaiheessa bensiinihöyryjen talteenottoa varten suunnitelluilla laitteilla. Bensiinihöyry kulkeutuu maanalaiseen säiliöön jakelumittarissa olevan erillisen pumpun avulla. Bensiinihöyryjen talteenottojärjestelmällä ei päästä 100 %:een talteenottoon, vaikka VOC-päästöjä hallitaankin tehokkaasti. Jakeluaseman toiminnalla ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia ilman päästöihin. Bensiinihöyryä arvioidaan pääsevän ilmaan talteenottojärjestelmästä huolimatta 2 tonnia vuodessa. Dieselöljyn haihtuminen ilmaan on vähäistä (n. 0,3 tonnia vuodessa).

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Yhdyskuntajätteitä arvioidaan muodostuvan noin 500 kg vuodessa. Jätteet varastoidaan kannellisessa jäteastiassa ja ne kuljetetaan jäteasemalle. Öljynerottimesta tuleva vaarallinen jäte poistetaan ja kuljetetaan luvan saaneen kuljettajan toimesta vaarallisen jätteen vastaanottopisteeseen hävitettäväksi.

Melu ja värinä

Jakeluasematoiminta ei aiheuta melua tai värinää. Asiakasliikenteen alhaisen ajonopeuden vuoksi sen aiheuttama liikenne-emissio (melu/pakokaasu) jää vähäiseksi. Aseman asiakasliikenteen aiheuttama vähäinen emissio (automelu/pakokaasu) ei erotu viereisen vilkkaan Lohjanharjuntien liikenne-emissiosta.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN (BAT), ENERGIATEHOKKUUDESTA JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARHAAN KÄYTÄNNÖN (BEP) SOVELTAMISESTA

Polttonesteen jakeluasemille ei ole olemassa toimialakohtaista Euroopan Unionin laajuista BAT-referenssidokumenttia (BREF) eikä Suomessa ole laadittu jakeluasematoimintaan liittyvää kansallista BAT-raporttia. Ympäristönsuojelulain 86/2000 ja ympäristönsuojeluasetuksen 169/2000 mukaan parhaan käyttökelpoisen

tekniikan (Best Available Technology, BAT) soveltamisella tarkoitetaan sitä, että ympäristön kannalta tehottomampi ja heikompi tekninen ratkaisu korvataan vahvemmalla ja ympäristönsuojelullisesti tehokkaammalla ratkaisulla, jos se on teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Jakeluasemalla sovelletaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa noudattamalla viranomais määräyksiä.

Hakijan mukaan päivitetyn standardin SFS 3352 Palavien nesteiden jakeluasema (6. painos, vahvistettu 17.2.2014) mukainen jakeluasema ja etenkin sen rakennemalli 7, joka on tarkoitettu sovellettavaksi tärkeillä pohjavesialueilla, on parasta käyttökelpoista tekniikkaa juuri kyseiselle jakeluasemalle.

Jakeluasematoiminnassa tarvitaan sähköenergiaa, joka hankitaan sähköpalveluja tarjoavan yrityksen verkosta. Energian käytössä pyritään mahdollisimman suureen tehokkuuteen.

Hakemuksen mukaan jakeluasematoiminta ei kuulu sellaiseen toimialaan, jolla voidaan soveltaa ympäristön kannalta parhaan käytännön periaatetta (Best Environmental Practice, BEP), joka koskee laajemmin toimintatapoja eikä vain teknologian valintaa. Hakemuksen mukaan ympäristön kannalta parhaan käytännön periaatetta noudatetaan yleensä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi toimialoilla, joihin liittyy laajamittaisempaa tuotantoa ja päästöjä, joita voidaan hallita muun muassa kustannustehokkuudella, tuotantomenetelmillä, raaka-ainevalinnoilla ja polttoainevalinnoilla.

HAKIJAN KUVAUS RISKINARVIOINNISTA JA ONNETTOMUUS- JA HÄIRIÖTILANTEIDEN HALLINNASTA

Polttonesteen jakeluasematoiminta saattaa aiheuttaa ympäristöriskejä, jotka voivat vaikuttaa ilmaan, maaperään ja pohjaveteen. Riskienhallinnalla, mikä käsittää mahdollisten riskien tunnistamisen ja niihin varautumisen, sekä teknisillä että toiminnallisilla ratkaisuilla voidaan hakijan mukaan ennaltaehkäistä täysin mahdollisten ympäristöhaittojen syntyminen.

Ympäristöriskit ilmaan:

Merkittävimmän ympäristöriskin ilmaan aiheuttavat VOC-päästöt (VOC= volatile organic compounds, haihtuvat orgaaniset yhdisteet). VOC-päästöjä hallitaan bensiinihöyryjen talteenottojärjestelmän 1- ja 2-vaiheilla.

1-vaiheella tarkoitetaan sitä, että maanalaisista bensiinisäiliöistä säiliötäytön yhteydessä nestemäisen bensiinin syrjäyttämä ja säiliöistä poistuva bensiinihöyry kerätään talteen säiliöautoon, jossa bensiinihöyry viedään jalostamolle takaisin nesteytettäväksi.

2-vaiheella tarkoitetaan puolestaan sitä, että jakelumittarilla asioivan asiakkaan ajoneuvon omasta polttonestesäiliöstä polttonesteen syrjäyttämä bensiinihöyry kerätään talteen maanalaiseen säiliöön tankkausvaiheessa bensiinihöyryjen talteenottoa varten suunnitelluilla laitteilla.

Ympäristöriskit maaperään ja pohjaveteen:

Maaperään ja pohjaveteen kohdistuu sekä toiminnallisia että teknisiä ympäristöriskejä, jotka ovat kaikki hallittavissa. Toiminnallisia riskejä syntyy maanalaisten säiliöiden täytössä ja asiakkaiden täyttäessä omien ajoneuvojensa säiliöitä, jolloin polttonesteroiskeet ja ylitäytöt ovat mahdollisia. Säiliöiden ylitäytöt estetään ylitäytönestimillä.

Polttonesteroiskeiden pääseminen maaperään estetään moninkertaisella varmistuksella. Maanalaisilla säiliöillä on ylitäytönestimien lisäksi täyttöputkien pidätyskaivot,

jonne polttonesterioiske jää ensisijaisesti. Mikäli polttonesterioiske joutuu kuitenkin maahan, ohjautuu se täyttöpäikalle, josta se valuu edelleen hulevesien mukana öljyn- ja bensiininerottimeen, josta se kerätään määrääjoin ja viedään ongelmajätelaitokselle. Tilanteessa, jossa polttoneste pääsisi päällysteen läpi, estää polttonesteen pääsyä maaperään täyttöpäikan, jakelualueiden ja säiliöiden alle rakennettu tiivistysrakenne, joka tehdään 2 mm:n paksuisesta hitsattavasta HDPE-tiivistysmuovikalvosta.

Tiivistysrakenteen päälle suotautuva tai kondensoituva vesi johdetaan öljyn- ja bensiininerottimen kautta umpisäiliöön.

Mahdollinen jakelualueella tapahtuva ylitäyttö hallitaan samalla tavalla kuin täyttöpäikan ylitäyttö; ensisijaisesti viemärimällä jakelualue öljyn- ja bensiininerottimen kautta jäteveden umpisäiliöön.

Teknisiä ympäristöriskejä voivat olla polttonesteputkiston rikkoutuminen, maanalaisen polttonestesäiliön rikkoutuminen, jakelumittarin hydraulikkaosan rikkoutuminen, jakelualueen tai täyttöpäikan päällysteen rikkoutuminen, ylitäytönestimien rikkoutuminen, jakelualueen ja täyttöpäikan hiekanerotuskaivon rikkoutuminen sekä täyttöputken pidätyskaivon rikkoutuminen.

Maanalaiset polttonestesäiliöt ovat 2-vaippaisia ja niiden ympärille asennetaan suojaallas 2 mm paksuisesta HDPE-muovikalvosta ja bentoniittimatosta. Lisäksi maanalaiset säiliöt varustetaan elektronisella vuodonvalvonta- ja varastovalvontajärjestelmällä sekä ylitäytönestimillä.

Öljyn- ja bensiininerotin varustetaan elektronisella reaaliaikaisella hälytysjärjestelmällä.

Jakeluasema varustetaan alkusammutuslaitteilla ja imeytysaineastioilla sekä hätätilanteessa jakelulaitteet pysäyttävillä hätä-seis-kytkimillä.

Automaattiasemaa hoitaa nimetty asemanhoitaja, joka käy asemalla päivittäin.

HAKIJAN KUVAUS LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILUSTA

- Asemanhoitajalla on käytössään asemaa koskevat huolto- ja käyttöohjeet sekä ohjeet palo- ja vuototilanteiden varalle. Asemanhoitaja suorittaa laitteiden ja varusteiden tarkkailua päivittäin. Tarkkailussa seurataan polttonestelaitteiden, erotuskaivojen ja hälytyslaitteiden kuntoa ja niistä pidetään kirjaa.
- HDPE-muovikalvojen ylä- ja alapuolisen veden ja huokoskaasun tarkkailua varten on suunniteltu seuraavat tarkkailurakenteet:
 - Kaivo KK1: ylempien HDPE-kalvojen yläpuolisen veden ja huokoskaasun tarkkailu sekä kalvojen päälle kertyvän veden johtaminen salaojaputkien avulla kaivon ja kaivosta viemärinti erottimeen
 - Kaivo KK2: alemman HDPE-kalvon yläpuolisen veden tarkkailu sekä kalvon päälle kertyvän veden johtaminen salaojaputkien avulla kaivon ja pumppaus kaivosta erottimeen
 - Kaivo HK1: säiliökaivannossa ylempien ja alemman HDPE-kalvojen välistä huokoskaasun tarkkailu
 - Kaivo HK2: alemman HDPE-kalvon alapuolisen huokoskaasun tarkkailu, koska pohjavesi on syvällä
- Pumppaus- ja tarkkailukaivon KK1 sekä huokoskaasun tarkkailukaivoihin HK1 ja HK2 asennetaan hiilivetyanturit kaivojen ilmatilan hiilivetypitoisuuksien valvontaa varten. Pumppaus- ja tarkkailukaivon KK2 asennetaan hiilivetyanturi kaivon veden hiilivetyjen valvontaa varten. Mittaustiedot tallentuvat

- asemalla sijaitsevaan tiedonkeruulaitteeseen. Antureiden hälytykset johdetaan aseman valvontajärjestelmään. Antureiden hälyttäessä tarkistetaan asemalla sijaitsevasta tiedonkeruulaitteesta hiilivetytypitoisuuksien kehittyminen hälytyksen syyn ja jatkotoimenpiteiden tarpeen arvioimiseksi.
- Suojausrakenteiden toimivuus varmistetaan seuraavilla säännöllisesti kahdesti vuodessa toteutettavilla seurantamittauksilla:
 - o Pinnankorkeuden mittaus tarkkailukaivossa: Vedenpinnan korkeutta tarkkaillaan ylempien kalvojen yläpuolelle asennetusta kaivosta (KK1) ja tiivistyskalvojen välitilaan asennetusta tarkkailukaivosta (KK2).
 - o Veden hiilivetytypitoisuuksien seuranta tarkkailukaivoissa: Veden hiilivetytypitoisuuksia seurataan kohteeseen asennetuista kahdesta tarkkailukaivosta (KK1 ja KK2) otettavin vesinäyttein. Vesinäytteistä analysoidaan öljyhiilivetyjakeet C₅-C₄₀ sekä BTEX-yhdisteet (bentseeni, tolueeni, etyylibentseeni ja ksyleenit) ja oksygenaattit (MTBE, TAME, ETBE ja TAEE).
 - o Ilman hiilivetytypitoisuuksien mittaus tarkkailukaivoista ja/tai huokoskaasuputkista: Ilman hiilivetytypitoisuuksia mitataan PID-mittarilla tiivistyskalvojen välitilasta ja kalvojen alapuolelta huokoskaasun tarkkailukaivoista HK1 ja HK2 huokoskaasuputkien päistä sekä tarkkailukaivoista KK1 ja KK2. Tarkkailupisteistä, joista saadaan korkeimmat PID-mittaustulokset, otetaan kaasunäytteet hiiliputkiin, joista analysoidaan öljyhiilivetyjen bensiinijakeet C₅-C₁₀ sekä BTEX-yhdisteet ja oksygenaattit (MTBE, TAME, ETBE ja TAEE).
 - Pohjaveden hiilivetytypitoisuuksia tarkkaillaan kahdesti vuodessa pohjavesiputkesta (GA1). Pohjavesitarkkailun laajentamisen tarve arvioidaan erikseen.
 - Kirjanpito ja raportointi esitetään ympäristönsuojeluviranomaiselle pyydettäessä.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Hakemusta on täydennetty tarkastuksella 25.9.2012 ja sähköpostitse 31.8.2012. Neste Markkinointi Oy on täydentänyt ympäristölupahakemustaan jakeluasemaa koskevilla uusilla suunnitelmilla 15.2.2013, joita on täydennetty sähköpostitse 7.3.2013. Lisäksi hakemusta on täydennetty postitse 19.4.2013 ja 12.5.2014 sekä sähköpostitse 12.12.2013 ja 9.5.2014.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Alkuperäisestä lupahakemuksesta on kuulutettu Lohjan kaupungin ilmoitustaululla 29.10.2012 – 28.11.2012 sekä Länsi-Uusimaa –lehdessä 29.10.2012. Uusilla suunnitelmilla täydennetyistä hakemuksesta on kuulutettu uudelleen Lohjan kaupungin ilmoitustaululla 30.1.2014 – 28.2.2014 sekä Länsi-Uusimaa –lehdessä 30.1.2014. (YsL 38 § mom 1)

Laitoksen naapureille on toimitettu tieto hakemuksesta erityistiedoksiantona. (YsL 38 § mom 2)

Tarkastukset

Jakeluasemalla käytiin tarkastuksella ympäristölupahakemuksen johdosta 25.9.2012.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot 29.10.2012 Lohjan vesi- ja viemärlaitokselta, Länsi-Uudenmaan ympäristöterveydeltä, Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselta ja Uudenmaan ELY-keskukselta.

Lohjan vesi- ja viemärlaitos ja Länsi-Uudenmaan ympäristöterveys eivät antaneet lausuntoa annettuun määräaikaan mennessä.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos toteaa lausunnossaan 7.11.2012 seuraavaa:

”Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos ei puolla ympäristöluvan myöntämistä jakeluasemalle, sillä se sijaitsee tärkeällä pohjavesialueella.”

Uudenmaan ELY-keskus toteaa lausunnossaan 17.12.2012 mm. seuraavaa:

”Lohjanharjun osayleiskaavassa, joka on vahvistettu Ympäristöministeriössä vuonna 1988, kohde on kaavoitettu yksityisten palvelujen ja hallinnon alueeksi merkinnällä PK. Kaavamääräyksen mukaan alueelle ei saa sijoittaa laitosta, joka aiheuttaa ilman tai pohjaveden pilaantumista tai muuta siihen verrattavaa häiriötä ympäristölle.

Jatkossa kiinteistöä tulee koskemaan Lohjan taajamaosayleiskaava, jonka Lohjan kaupunki on hyväksynyt 10.10.2012. Kaava ei ole vielä lainvoimainen. Kaavassa jakeluasemien alue kuuluu lähivirkistysalueeseen (VL), jota koskee seuraava määräys: ”Alueelle voi sijoittaa ulkoilureittejä ja kevyitä ulkoilua tukevia rakennelmia. Alueita on suositeltavaa käyttää myös hulevesien luonnonmukaiseen käsittelyyn. Yksityiskohtaisemmassa kaavoituksessa on osoitettava ulkoilureittien jatkuvuus. Alueen sisään jääviä olemassa olevia rakennettuja yksityisiä rakennuspaikkoja ei ole tarkoitus sisällyttää lähivirkistysalueeseen. Olemassa olevien asuinrakennusten ja niihin liittyvien talousrakennusten rakentaminen on mahdollista. Maisemaa muuttavaa toimenpidettä ei saa suorittaa ilman maankäyttö- ja rakennuslain 128 §:ssä tarkoitettua lupaa”.

Asema sijaitsee pohjavesialueen muodostumisalueella. Kohteen ympäristöstä on käytettävissä niukalti pohjavedenpinnan korkeustietoja ja niiden perusteella ei voida varmuudella määrittää alueen läheisyydessä sijaitsevan vedenjakajan paikkaa ja sitä, kuuluuko jakeluasema Lehmijärven ja Takaharjun ottamon valuma-alueeseen vai virtaavatko jakeluaseman pohjavedet pois päin ottamoista. Joka tapauksessa jakeluasema sijaitsee Lohjan vedenhankinnan kannalta merkittävällä pohjavesialueella, jonka säilyminen vedenhankintaan kelvollisena myös muualla kuin Lehmijärven ja Takaharjun ottamoiden muodostumisalueilla on taattava vedenhankinnan turvaamiseksi.

Nykykäsityksen mukaan jakeluasema tulee ensisijaisesti sijoittaa tärkeän tai muun vedenhankintaan soveltuvan pohjavesialueen ulkopuolelle. Hakemuksessa ei ole esitetty mitään perusteltua syytä, minkä vuoksi aseman tulisi jatkaa toimintaansa kyseisessä paikkaa pohjavesialueella. Jakeluasemalle esitetyt pohjaveden suojaustoimenpiteet eivät täytä nk. kaksoispidätyksen periaatetta, jota ELY-keskuksen käsityksen mukaan edellytetään herkille alueille sijoituvilta jakeluasemilta.

Ympäristönsuojelulain mukaan (42 §) luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu mm. pohjaveden pilaantumista tai vaarantumista taikka vedenhankinnan vaarantumista. Kun otetaan huomioon käytettävissä olevat tiedot jakeluaseman sijainnista tärkeällä pohjavesialueella, maaperän laatu ja 19 metrin syvyydellä maanpinnasta olevassa pohjavedessä havaitut hiilivetytipoisuudet, katsoo Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, että hakemuksessa esitetyt toimet maaperän ja pohjaveden suojaamiseksi eivät takaa turvaa pohjavesiesiintymälle.

Korkein hallinto-oikeus on useissa jakeluasemia koskevissa ratkaisuissaan todennut, etteivät mitkään tekniset ratkaisut yksinään riitä suojaamaan pohjavettä herkissä kohteissa. Uudenmaan ELY-keskus katsoo tästä KHO:n linjauksesta seuraavan myös, että jakeluaseman sijoituspaikan luontaisilta geologisilta rakenteilta vaaditaan erityisen hyviä, pohjavettä suojaavia ominaisuuksia. Käytettävissä olevien tietojen perusteella jakeluasema-alueella ei ole pohjavettä hyvin suojaavia geologisia rakenteita, vaan maaperä on huoltamon alueella pääosin polttoaineita läpäisevää hiekkaa.

ELY-keskuksen näkemys on, että hakemuksessa esitetystä varotoimenpiteistä huolimatta kohteesta aiheutuu riski Lohjanharju B- nimiselle pohjavesialueelle ja Lohjan vedenhankinnalle. Näin ollen Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että kyseisellä paikalla polttonesteiden jakeluasematoiminta aiheuttaa ympäristönsuojelulain 8 §:n tarkoittaman pohjaveden pilaantumisvaaran, eikä ympäristöluvan myöntämisedellytyksiä ole. Myöskään alueen kaavat eivät puolla jakeluasematoiminnan jatkamista nykyisellä paikalla.

Lautakunnan päätös pyydetään toimittamaan tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat - vastuualueelle.”

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty kirjallisia muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Toiminnanharjoittajalta on pyydetty vastinetta alkuperäisestä ympäristölupahakemuksesta annetuista lausunnoista 14.1.2013 päivätyllä kirjeellä. Toiminnanharjoittaja esittää 15.2.2013 päivätyssä vastineessaan mm. seuraavaa:

”3.1 Toiminnan sijoittaminen tärkeälle pohjavesialueelle

Hakija katsoo, että ELY-keskuksen ja pelastuslaitoksen lausunnoissa esitetyt kannat pohjavesien suojelun tärkeydestä ovat, huomioon ottaen tiukennettu tulkintakäytäntö tärkeiden pohjavesivarantojen suojelusta, lähtökohtaisesti aiheellisia. Hakija täydentää tämän takia ympäristölupahakemustaan uusilla, tämän vastineen liitteenä olevilla suunnitelmilla. Uusien suunnitelmien mukaan tarkoitus on uudistaa pohjaveden suojausratkaisut kokonaan kaikkein nykyaikaisimmalla ja moninkertaisilla pohjaveden suojausratkaisuilla. Uusien ratkaisujen avulla saadaan pohjaveden pilaantumisen riski äärimmäisen vähäiseksi. Suunniteltu moninkertainen allasrakenne laitekohtaisine suojauksineen ja valvontoineen estää jatkossa kaikissa tilanteissa haitta-aineiden kulkeutumisen maaperään ja pohjaveteen.

Hakija toteaa, että uusien suojausratkaisujen takia sekä uuden tutkimustiedon valossa ELY-keskuksen ja pelastuslaitoksen kielteisiä kantoja toiminnan sallittavuudesta pohjavesialueella ei voida enää pitää ajankohtaisina. Näille tahoille olisikin annettava uusi tilaisuus antaa lausuntonsa hakemuksen johdosta.

3.2 Toiminnan kaavanmukaisuus

Hakija katsoo, ettei sen harjoittama polttonesteen jakeluasematoiminta ole nykyaikaisten suojausratkaisujen mukaisesti harjoitettuna luonteeltaan pilaavaa toimintaa. Hakija katsoo, etteivät voimassa oleva vanha yleiskaava ja hyväksytyt toistaiseksi voimassa olevat taajamaosayleiskaava rajoita hakijan toiminnan jatkamista.

Hakija katsoo, että lupaharkinnassa on annettava enemmän painoarvoa hakijan oikeuksille verrattuna uuden toiminnan sijoituspaikkaa koskevaan päätökseen.

Näkökantaansa hakija perustelee toistaiseksi voimassa olevalla ympäristöluvallaan vuodelta 1997 ja moitteettomalla yhteistyöllä toimiessaan lupaviranomaisen kanssa.

3.3 Muut huomiot

Hakija toteaa, että lupaviranomaisen tulee arvioida lupaharkinnassaan, täyttävätkö hakemuksessa esitetyt uudet maaperän ja pohjaveden suojausratkaisut ympäristönsuojelulain mukaiset luvanmyöntämisedellytykset. Hakija muistuttaa, ettei kiinteistöllä aikaisemmin havaittujen ja silloisen suojaustekniikan käytön johdosta tapahtuneiden pilaantumisten tule vaikuttaa vireillä olevan uuden ympäristölupahakemuksen arviointiin.”

Lausunnot uusilla suunnitelmilla täydennetystä ympäristölupahakemuksesta

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos toteaa uusilla suunnitelmilla täydennetystä ympäristölupahakemuksesta antamassaan lausunnossa 12.3.2014 seuraavaa:

”Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos suhtautuu edelleen kielteisesti jakeluasematoiminnan sijoittamiseen I-luokan pohjavesialueelle. Kohde sijaitsee vedenottamon suoja-alueella. Vaikka hakija on täydentänyt hakemustaan uusilla suojausta koskevilla tiedoilla, pitää pelastuslaitos silti pohjaveden saastumisen riskiä liian suurena. Suojaus vuotoja vastaan perustuu pääasiassa laitteiston vuotojen torjuntaan, mutta pelastuslaitoksen mielestä esimerkiksi polttonesteiden kuljetukseen liittyviä riskejä ei voida näillä suojauksilla sulkea täysin pois. Myös massiivinen polttonesteen vuoto jakelu-alueelle ja sitä kautta tiivistetyn alueen yli tulisi huomioida. Samaan kysymykseen liittyy myös mahdollisten sammutusjätevesien keräily, johon kohteella tulisi varautua valtioneuvoston asetuksen vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista 856/2012 77 §:n mukaan.”

Uudenmaan ELY-keskus toteaa uusilla suunnitelmilla täydennetystä ympäristölupahakemuksesta antamassaan lausunnossa 14.3.2014 seuraavaa:

”Neste Markkinointi Oy on hakenut ympäristölupaa polttonesteiden jakeluasemalle ja esittänyt täydennetyssä hakemuksessaan tehokkaampaa maaperän ja pohjaveden suojaustekniikkaa kuin mitä aiemmassa lupahakemuksessa esitettiin. Parannetun suojaustekniikan toteuttaminen merkitsee käytännössä koko aseman uudelleen rakentamista. Jakeluasema sijaitsee Lohjan kunnan Immulan kylässä tilalla Simeoni Rn:o 5:105 osoitteessa Lohjanharjuntie 998.

Nyt lausunnolla olevassa täydennetyssä hakemuksessa aseman sijaintipaikka on sama kuin ennenkin. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat-vastuualue viittaa alkueräisestä lupahakemuksesta 17.12.2012 antamaansa lausuntoon ja katsoo edelleen, että hakemuksessa ei ole pitkälle kehitetyn suojaustekniikan lisäksi esitetty mitään sellaista uutta, mikä puoltaisi luvan myöntämistä polttoaineiden jakelutoiminnalle kyseiseen paikkaan merkittävän pohjavesialueen muodostumisalueelle.

Toiminnan sijoittamisessa on otettava huomioon ympäristönsuojelulain 6 §. Näin ollen ELY -keskus katsoo, että ympäristönsuojelulain 42 §:ssä esitetyt luvan myöntämisen edellytykset eivät täyty ja hakemus on hylättävä.”

Hakijan kuuleminen ja vastine uusilla suunnitelmilla täydennetystä ympäristölupahakemuksesta annettuihin lausuntoihin

Toiminnanharjoittajalta on pyydetty vastinetta uusilla suunnitelmilla täydennetystä ympäristölupahakemuksesta annetuista lausunnoista 17.3.2014 päivätyllä kirjeellä. Toiminnanharjoittaja esittää 9.5.2014 päivätyssä vastineessaan mm. seuraavaa:

”Hakija ilmoittaa vastineen yhteydessä aikomuksestaan täydentää ympäristölupahakemusta edelleen siten, että uusien suunnitelmien mukainen jakeluasema vastaa Esko Rossi Oy:n Öljyalan palvelukeskukselle 20.1.2014 tekemän selvityksen mukaisesti uusinta standardia SFS 3352 erityisrakennemalli 7. Kyseinen standardi edustaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa jakeluasemille, jotka sijoittuvat tärkeille pohjavesialueille (luokat I ja II). Uusien standardin mukaisten ratkaisujen avulla saadaan pohjaveden pilaantumisriski kyseisellä jakeluasemalla äärimmäisen vähäiseksi.

Hakija toteaa, että uuden selvityksen perusteella pohjaveden pilaantumisen riski on merkityksetön, jonka takia YSL 42 §:n mukaiset luvan myöntämisen edellytykset ovat olemassa ja lupa tulisi myöntää täydennetyn hakemuksen mukaisena.

Hakija toteaa, että uusien suojausratkaisujen avulla sekä uuden tutkimustiedon ja päivitetyn standardin valossa ELY-keskuksen ja pelastuslaitoksen kielteiset kannat eivät enää ole perusteltuja. Toiminnalle kehitetyn uuden suojaustekniikan ja päivitetyn standardin mukaisten rakenteellisten ratkaisujen avulla toiminta täyttää YSL 42 §:n luvan myöntämisen edellytykset ja lupa tulisi siten myöntää.”

YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSLAUTAKUNNAN RATKAISU

Lohjan kaupungin ympäristölupaviranomaisena ympäristö- ja rakennuslautakunta on tarkastanut Neste Markkinointi Oy:n Neste Oil Express ja Neste Oil Truck automaattiaseman jakeluasematoimintaa koskevan lupahakemuksen ja **ei myönnä ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaista ympäristölupaa polttonesteiden jakeluaseman toiminnalle kiinteistöllä 444-407-5-105, osoitteessa Lohjanharjuntie 998.**

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain (527/2014) siirtymäsäännösten mukaan hallintoviranomaisessa tämän lain voimaan tullessa vireillä olevat asiat käsitellään ja ratkaistaan tämän lain voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaisesti, joten tämän hakemuksen käsittelyssä ja ratkaisussa sovelletaan täten ympäristönsuojelulakia (86/2000) ja –asetusta (169/2000).

Sovellettavat oikeusohjeet

Haettu toiminta on polttonesteiden jakelutoimintaa, jossa polttonesteiden säiliötilavuus on yli 10 m³. Lupahakemusta koskeva kiinteistö sijaitsee tärkeällä pohjavesialueella. Toiminta tarvitsee siten ympäristönsuojelulain 28 §:n ja 30 §:n sekä ympäristönsuojeluasetuksen 1 §:n mukaan ympäristöluvan. Ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n mukaan lupaviranomaisena toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojelulain 4 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (*varovaisuus- ja huolellisuusperiaate*). Pykälän 2 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan harjoittaja vastaa vaikutuksien ennaltaehkäisystä ja ympäristöhaittojen poistamisesta tai rajoittamisesta mahdollisimman vähäisiksi (*aiheuttamisperiaate*).

Ympäristönsuojelulain 6 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, ettei toiminnasta aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja että pilaantumista voidaan ehkäistä. Pykälän 2 momentin mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon 1) toiminnan luonne ja pilaantumisen todennäköisyys sekä onnettomuusriski, 2) alueen ja sen ympäristön nykyinen ja tuleva, oikeusvaikutteisessa kaavassa osoitettu käyttötarkoitus ja aluetta koskevat kaavamääräykset sekä 3) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulaki ei sinänsä sisällä kieltoa sijoittaa polttonesteiden jakeluasemaa tärkeälle pohjavesialueelle, mutta toiminnan sijoituspaikkaa valittaessa on kuitenkin otettava huomioon edellä mainittu ympäristönsuojelulain 6 §:n 2 momentti. Tämän momentin osalta hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa (HE 84/1999) on todettu muun muassa, että sijoituspaikan hyväksyttävyyteen vaikuttaisi mahdollinen toimintaan liittyvä onnettomuusriski. Esimerkkinä ympäristönsuojelulain perusteluissa mainitaan, että polttonesteiden jakeluasemaan voi liittyä erityinen riski, jos se sijoitetaan tärkeälle tai muulle vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueelle.

Ympäristönsuojelulain 8 §:n 1 momentin mukaan ainetta tai energiaa ei saa panna tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että 1) tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjavesi voi käydä terveydelle vaaralliseksi tai sen laatu muutoin olennaisesti huonontua tai 2) toisen kiinteistöllä oleva pohjavesi voi käydä terveydelle vaaralliseksi tai kelpaamattomaksi tarkoitukseen, johon sitä voitaisiin käyttää, taikka 3) toimenpide vaikuttamalla pohjaveden laatuun muutoin saattaa loukata yleistä tai toisen yksityistä etua (*pohjaveden piläämiskielto*).

Ympäristönsuojelulain 41 §:n 1 momentin mukaan ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Pykälän 2 momentin mukaan lupaviranomaisen on tutkittava asiassa annetut lausunnot ja tehdyt muistutukset sekä luvan myöntämisen edellytykset. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään.

Ympäristönsuojelulain 42 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa 1) terveyshaittaa, 2) merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, 3) ympäristönsuojelulain 7–9 §:ssä tarkoitettua kiellettyä seurausta, 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Pykälän 2 momentin mukaan toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Sijoittamisessa on lisäksi noudatettava, mitä 6 §:ssä säädetään.

Ympäristöluvan myöntämisedellytysten harkinnassa ei voida soveltaa vaarallisten kemikaalien käsittelystä ja varastoinnista jakeluasemalla annettua kauppa- ja teollisuusministeriön päätöstä (415/1998). Edellä esitetyn päätöksen, kuten myös vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain (390/2005) valvonta kuuluu pelastusviranomaiselle tai Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle.

Toiminnan laatu ja sijainti

Lupahakemusta koskeva kiinteistö sijaitsee Lohjanharjun tärkeällä pohjavesialueella (Lohjanharju B, nro 0142851B) ja sen varsinaisella pohjaveden muodostumisalueella. Lohjanharju B pohjavesialue sijaitsee Salpausselkä I muodostumassa ja on Lohjanharju A alueen jatke koilliseen. Alue ulottuu Lohjan keskustasta Vihdin kunnan rajalle. Kohdekiinteistön maaperä on kohteessa tehtyjen maaperätutkimusten perusteella hiekkaa 20 metrin syvyyteen saakka ja pohjavesi sijaitsee noin 19-20 metrin syvyydellä maanpinnasta.

Hakemuksen mukaan kohteessa jatketaan polttonesteiden (benssiini ja diesel) myyntiä henkilöliikennettä palvelevalla Neste Oil Express automaattiasemalla ja raskasta liikennettä palvelevalla Neste Oil Truck automaattiasemalla. Toimivan aseman maaperäsuojaukset on tarkoitus parantaa ja maaperän suojaamisen kannalta kriittiset laitteet ja asennukset on tarkoitus uusita. Ehdotetut suojausratkaisut edustavat kaikilta osin parasta käyttökelpoista tekniikkaa (BAT).

Neste Oil Express automaattiasemalla ja Neste Oil Truck automaattiasemalla on ympäristölupamenettelylain mukainen ympäristölupa vuodelta 1997. Ympäristölupamenettelylain mukaisessa lupaharkinnassa toiminnan sijoittumista alueelle on harkittu silloin voimassa olleen terveydensuojeluasetuksen ja naapurisuuhdelain perusteella. Toiminnan pohjavesivaikutuksia tai -riskejä ei ole siten harkittu nykyisin voimassa olevan ympäristönsuojelulain edellyttämällä tavalla. Erityisesti tämä koskee ympäristönsuojelulain tarkoittamaa ympäristön (pohjaveden) pilaantumisen vaaran aiheuttamista. Toiminnan vaikutukset maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaran aiheuttamisen kannalta arvioidaan kohteessa nyt ensimmäistä kertaa tämän 22.3.2012 vireille tulleen lupahakemuksen käsittelyn yhteydessä. Ympäristölupaharkinnan kannalta kyseessä on uusi toiminta.

Lohjan kaupunginvaltuuston 10.10.2012/17.4.2013 hyväksymässä taajamaosayleiskaavassa (ei vielä lainvoimainen) ei ole kaavoitettu yhtään jakeluasemaa tärkeille pohjavesialueille. Kaavoituksella on mahdollista ohjata pohjaveden puhtautta vaarantavat toiminnot tärkeiden pohjavesialueiden ulkopuolelle.

Pohjaveden pilaumisriskin vähentäminen on myös EU:n vesipolitiikan puitedirektiivin 2000/60/EY tavoitteena ja EU:n direktiivin 2006/118/EY mukaan pohjavesi on arvokas luonnonvara, jota on sinällään suojeltava huononemiselta ja kemialliselta pilaantumiselta.

Sijoituspaikan sopivuus

Kyseessä oleva polttonesteiden jakeluasema sijaitsee yhdyskunnan vedenhankinnan kannalta tärkeällä Lohjanharjun I-luokan pohjavesialueen muodostumisalueella. Lohjanharjun pohjavesialueella on huomattava merkitys Lohjan kunnan vedenhankinnan kannalta. Kiinteistön hydrogeologiset olosuhteet ovat pohjavedensuojelun kannalta epäsuotuisat, eivätkä vähennä olennaisesti pohjaveden pilaantumisvaaraa. Jakeluasemakiinteistöllä maaperä on hyvin vettä johtavaa hiekkaa. Tämä tarkoittaa, että jakeluaseman alueelta puuttuvat maaperästä luontaisesti vettä huonosti läpäisevät maalajit, lukuun ottamatta tutkimuksissa todettuja siltisiä välikerroksia, jotka voisivat jakeluasemalla mahdollisesti tapahtuvassa vuototilanteessa kenties osaltaan turvata pohjaveden puhtaana säilymistä.

Lähin vedenottamo (Lehmijärvi) sijaitsee kohteesta noin 800 metriä pohjois-koilliseen. Lehmijärven vedenottamon suojavyöhyke kulkee kiinteistön itärajaa pitkin. Jakeluasemakiinteistö sijaitsee vedenottamon suojavyöhykkeen ulkopuolella. Takaharjun vedenottamo sijaitsee kohteesta noin 1200 metriä länteen. Sekä Lehmijärven että Takaharjun vedenottamon pohjavesi soveltuu käyttöön sellaisenaan, eli sitä ei tarvit-

se erikseen käsitellä. Pohjaveden on arvioitu virtaavan kohdekiinteistöltä etelän – kaakon suuntaan, jolloin kohteen alueella muodostuva pohjavesi ei virtaisi vedenotamoiden suuntaan. On kuitenkin syytä huomioida, kuten Uudenmaan ELY-keskuskin toteaa antamassaan lausunnossa, että kohteen ympäristöstä on käytettävissä niukalti pohjavedenpinnan korkeustietoja ja niiden perusteella ei voida varmuudella määrittää alueen läheisyydessä sijaitsevan vedenjakajan paikkaa eikä sitä, kuuluuko jakeluasema Lehmijärven ja Takaharjun ottamon valuma-alueeseen vai virtaavatko jakeluaseman pohjavedet pois päin ottamoista. Riskinarvioinneissa ei tule tarkastella pohjavesialuetta vain olemassa olevien ottamoiden mukaan, vaan on huomioitava koko pohjavesialue ja mahdollisuudet tehdä sille uusia vedenottoja veden kuluksen kasvaessa tai kun joku käytössä olevista ottamoista pilaantuu pitkäksi aikaa käyttökelvottomaksi.

Sijoituspaike n soveltuvuuden arvioinnissa on otettava huomioon, että pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa toimintaa ei tule sijoittaa pohjavesialueelle. Hakemuksessa esitetyissä maaperä- ja pohjavesiselvityksissä ei ole esitetty sellaista selvitystä, joka kumoaisi sen, että kohde kuuluu Lohjanharjun pohjavesialueen muodostumisalueeseen ja että kysymyksessä oleva pohjavesialue on tulevaisuuden vedenhankinnan kannalta tarpeellinen. Hakemuksessa ei ole esitetty erityisen painavia syitä, jotka puoltaisivat yleisen tarpeen kannalta tärkeän luonnonvaran käyttökelpoisuuden ja turvallisuuden uhraamisen polttoaineen jakelun mahdollistamiseksi edelleen nykyisellä paikallaan. Lohjan ympäristövalvonta katsoo, että alueen polttoainehuolto on mahdollista järjestää myös pohjavesialueen ulkopuolelta käsin.

Lohjan ympäristövalvonnan näkemyksen mukaan jakeluaseman uusimisessa käytettävä maaperän ja pohjaveden suojaustekniikka edustavat hyvää suojaustasoa. Vaikka nyt on kysymyksessä jakeluasematoiminnan harjoittaminen entistä tehokkaammin suojaustoimenpitein, ei hakemuksen perusteella voida kuitenkaan ehdottomalla varmuudella päätellä, ovatko hakijan esittämät suojausrakenteet ja valvontajärjestelmät mahdollisia toteuttaa sellaisella huolellisuudella, että niiden toimivuus toivotulla tavalla toteutuisi ehdottoman varmasti. Myöskään ei ole varmuutta suojausrakenteiden ja valvontajärjestelmien toimivuudesta pitkän ajan (kymmeniä vuosia) kuluessa, jona aikana rakenteiden materiaaleissa, maaperä- ja pohjavesiolosuhteissa ja polttoaineiden koostumuksessa voi tapahtua merkittäviä muutoksia. Vaikka miehittämättömän jakeluasematoiminnan harjoittamista on tarkoitus jatkaa uusituilla laitteilla ja entistä tehokkaammin suojaustoimenpitein, ei pohjaveden pilaantumisen riskiä onnettomuustapaauksissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa saada kokonaan poistettua nykyisessä toimipaikassa. Pilaantumismahdollisuus saatetaan aiheuttaa Suomen mitataavassa huomattavalle pohjavesivarastolle.

Korkein hallinto-oikeus on useissa jakeluasemia koskevissa ratkaisuissaan todennut, etteivät mitkään tekniset ratkaisut yksinään riitä suojaamaan pohjavettä herkissä kohteissa. Uudenmaan ELY-keskus on antamassaan lausunnossa katsonut tästä KHO:n linjauksesta seuraavan myös, että jakeluaseman sijoituspaikan luontaisilta geologisilta rakenteilta vaaditaan erityisen hyviä, pohjavettä suojaavia ominaisuuksia. Käytettävissä olevien tietojen perusteella jakeluasema-alueella ei ole pohjavettä hyvin suojaavia geologisia rakenteita, vaan maaperä on kohdekiinteistön alueella pääosin polttoaineita läpäisevää hiekkaa. Lohjan ympäristövalvonnan näkemykset koskien teknisten ja luontaisten suojausrakenteiden toimivuutta jakeluaseman sijaintipaikassa ovat yhtenevät KHO:n ja Uudenmaan ELY-keskuksen näkemysten kanssa.

Maankäytön suunnittelun avulla on Lohjan kaupunki löytänyt ja pyrkii jatkossakin löytämään jakeluasemille turvallisempia paikkoja pohjavesialueiden ulkopuolelta, jotta kuntalaisille voidaan turvata puhdas pohjavesi ja samalla myös jakeluasemapalveluiden saatavuus. Pohjavesi on tulevaisuudessa merkittävä taloudellinen hyödyke, joten hyvälaatuisen pohjaveden turvaaminen on myös taloudellinen investointi.

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristöluvan edellytykset on ratkaistava tapauskohtaisen harkinnan perusteella. Toiminnalla ei ole aikaisempaa ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa. Neste Markkinointi Oy:n Lohjanharjun I-luokan pohjavesialueella sijaitsevan jakeluasematoiminnan ympäristövaikutukset maaperään ja pohjaveteen arvioidaan nyt ensimmäistä kertaa ympäristönsuojelulain asettamien vaatimusten osalta. Sijointipaikka on pohjaveden varsinaisella muodostumisalueella, etäisyyden lähimpiin vedenottamoihin ollessa 0,8 – 1,2 kilometriä. Ympäristönsuojelulain tarkoittama pohjaveden pilaamiskielto ei edellytä, että pilaantumisuhan kohteena oleva alue on vedenhankintakäytössä. Kielto koskee kaikkea maaperässä olevaa pohjavettä. Parhaankaan käyttökelpoisen tekniikan noudattaminen ei oikeuta toimintaa harjoitettaessa poikkeamaan ympäristönsuojelulain 8 §:ssä säädetystä ehdottomasta pohjaveden pilaamiskiellosta. Merkittävän pohjavesialueen säilyminen vedenhankintaan kelpoisena myös muualla kuin Lehmijärven ja Takaharjun ottamoiden muodostumisalueilla on taattava vedenhankinnan turvaamiseksi.

Edellä esitetyn perusteella Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta katsoo, että polttonesteiden varastointi ja käsittely muodostavat tällä nimenomaisella kiinteistöllä pohjaveden pilaantumisriskin, jota ei voida alueen maaperä- ja pohjavesiolosuhteissa riittävän tehokkaasti ehkäistä asiassa esillä olleilla tai muillakaan hakemuksen pohjalta arvioitavissa olevilla suojaustoimenpiteillä taikka luvassa annettavilla jakeluasema-asetuksen minimivaatimuksia ankarammilla lupamääräyksillä. Kun otetaan huomioon ympäristönsuojelulain 42 §:n 1 momentin 3 kohta, on ympäristönsuojelulain 8 §:ssä tarkoitettu pohjaveden pilaamiskiellon vastainen seuraus aina ympäristöluvan myöntämisen ehdoton este, ja näin ollen edellytyksiä ympäristöluvan myöntämiselle ei ole.

KORVATTAVAT PÄÄTÖKSET

Päätös korvaa Lohjan ympäristölautakunnan 17.4.1997 § 62 myöntämän ympäristölupamenettelylain mukaisen ympäristöluvan (Dnro 290/67/678/97).

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 4.2.2000/86 (YSL): 2 §, 3 §, 4 §, 5 §, 6 §, 7 §, 8 §, 10 §, 12 §, 21 §, 22 §, 23 §, 28 §, 31 §, 35 §, 36 §, 37 §, 38 §, 41 §, 42 §, 43 §, 52 §, 53 §, 54 §, 83 §, 96 §, 97 § ja 105 §.

Ympäristönsuojeluasetus 18.2.2000/169 (YSA): 1 §, 7 §, 8 §, 9 §, 10 §, 13 §, 16 §, 17 §, 18 §, 19 §, 23 §, 30 § ja 37 §.

Laki eräistä naapuruussuhteista annetun lain muuttamisesta (90/2000, NaapL): 17 §.

Jakeluasema-asetus (444/2010)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupapäätöksen käsittelymaksussa noudatetaan hakemuksen vireille tulon mukaista Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksaa, jonka Lohjan kaupunginvaltuusto on päätöksellään 14.12.2011 § 119 hyväksynyt. Taksan liitteenä hyväksytyyn maksutaulukon mukaan polttonesteiden jakeluaseman ympäristölupahakemuksen käsittelyn hinta on 2 983 euroa. Käsittelymaksu on määrätty 30 %:a jakeluasemataksaa suuremmaksi, koska kohde sijaitsee tärkeällä pohjavesialueella

(edellä mainitun taksan 10 §). Ympäristölupa koostuu siis seuraavista maksuista (2 983 + 30 % * 2 983) euroa, mikä tekee yhteensä 3 877,90 euroa. Kielteisen päätöksen käsittelyssä on normaalit käsittelyvaiheet kuulutuksineen, kuulemisineen, lausuntoineen ja vastineineen, joten taksan alentamiseen ei ole perusteita.

Neste Markkinointi Oy:n jakeluaseman ympäristöluvan maksuksi määrätään 3 877,90 euroa sekä lisäksi peritään luvan kuulutuskustannukset.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Neste Markkinointi Oy
PL 95
00095 NESTE OIL

Jäljennös päätöksestä

Lohjan vesi- ja viemärlaitos
Lohjan ympäristötoimi/ Kaavoitus
Lohjan ympäristöterveyspalvelut
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos, Lohjan paloasema
Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -
vastuualue
Lohjan kaupunginhallitus

Tieto päätöksestä

Asianosaisina kuullut lähinaapurit.

Päätöksestä ilmoittaminen

Tästä päätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella Länsi-Uusimaa -lehdessä ja Lohjan kaupungin ilmoitustaululla (Karstuntie 4, 08100 LOHJA).

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 96 §). Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta (YSL 105 §). Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.