

Lohjan vetovoimalautakunnan lupajaosto



YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS

12.11.2020 § 92

Dnro 90/11.01.00/2020

Annettu 19.11.2020

ASIA

Kuljetus Sundell Oy:n Kantomäen maankaatopaikkaa koskeva ympäristölupa

LUVAN HAKIJA

Kuljetus Sundell Oy
Kuuselankuja 2
08150 LOHJA

Liike- ja yhteisötunnus 1754958-5

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Kantomäen maankaatopaikka sekä kantojen vastaanotto ja murskaus/haketus
Hyrskyläntausta 571
03850 PUSULA

Kiinteistötunnus 444-516-2-1 (Koliseva)

Koordinaatit (ETRS-TM35FIN): pohjoinen 6703456 ja itä 334422

Toimialatunnus: Tavanomaisen jätteen käsittely ja loppusijoitus 38210

KIINTEISTÖN OMISTAJA

Hakijan mukaan maankaatopaikan alue lohkotaan yksityishenkilön omistamasta kiinteistöstä 444-516-2-1 Hyrsylän Maatalouspalvelu Oy:lle, jolle alue on myyty. Maankaatopaikan rajausta ilmenee ympäristölupapäätöksen liitteenä olevasta asemapiirroksesta (Ramboll Finland Oy, työnro 1510052423, 21.1.2020, täydennetty 3.4.2020).

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) perusteella jätteen käsittelyyn, joka on ammattimaista tai laitosmaista, tarvitaan ympäristölupa.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin 12 a) kohdan perusteella ympäristölupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (Lohjan vetovoimalautakunnan lupajaosto).

Lohjan kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 5:31.2.1 kohdan 7 mukaiset kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät kuuluvat Lohjan vetovoimalautakunnan lupajaoston toimivaltaan (KV 17.5.2017 § 70).

ASIAN VIREILLE TULO

Kuljetus Sundell Oy on jättänyt ympäristölupahakemuksen Lohjan kaupungin ympäristölupaviranomaiselle 19.2.2020.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Alueen kaavoitustilanne

Alueella ei ole yleis-, osayleis- eikä asemakaavoja. Lähin oikeusvaikutteinen osayleiskaava on Nummi-Pusulan itäosan osayleiskaava-alue, joka sijaitsee miltei 3 km etäisyydellä maankaatopaikka-alueen kaakkoispuolella. Kaupungin kaavoitusohjelman 2019-2021 mukaan Nummi-Saukkolan osayleiskaavan kaavoitustyö on käynnistymässä, mutta sekään ei ulotu kohdealueelle.

Uudenmaan maakuntakaavassa toiminta-alueelle ei ole osoitettu erityistä käyttötarkoitusta, vaan alue sijaitsee ns. valkoisella alueella. Uudenmaan alueilla, joille maakuntakaavakartalla ei ole osoitettu erityistä käyttötarkoitusta, voidaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa kunnan tarpeiden mukaan osoittaa merkitykseltään paikallisena kaikkia maankäyttömuotoja. Alueilla, joille ei yksityiskohtaisemmassa kaavoituksessa osoiteta muuta käyttötarkoitusta, kehitetään ensisijaisesti maa- ja metsätaloutta, kalataloutta sekä niitä tukevia sivuelinkeinoja.

Maakuntakaavassa suunnittelualueen länsipuolella on Valtakunnallisesti arvokas maisema-alue (valtioneuvoston päätös 1995). Maisema on järviylänpö, jossa on joki-laakson kulttuurimaisemaa ja jossa on ollut jo 1500-luvulla yli 100 tilaa ja kirkonkylä. Nummenjoen ja Pusulanjoen viljelylaakso (tunnus: MAO010006) jakautuu Pitkäjärven ja Pusulanjärven välisen rikkonaisen selännevyöhykkeen kohdalla kahteen paikoin jyrkkäreunaisten kallio- ja harjuselänteiden rajaamaan laajaan ja yhtenäiseen viljely-alueeseen (lähde Lohjan karttapalvelu).

Uudenmaan maakuntakaava 2050 oli nähtävillä 8.10.-8.11.2019. Siinäkin ei ole merkintöjä maankaatopaikka-alueen kohdalla.

TOIMINNAN SIJAINNITPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Luonnonympäristö ja maisema

Suunnittelualue on osa pienalaista lounas-koillissuuntaista pitkittäisharjua, Langinharjua. Suunnittelualue ympäristöineen on vanhaa soranottoaluetta ja maisema on vuosien kuluessa muovautunut toiminnan vaikutuksesta. Harjuaines (hiekkasora) on pääosin kaivettu pois jo aiemmin ja alue ja sen ympäristö ei maisemaltaan ole enää harjumainen. Harjualueen pohjois-, itä- ja eteläpuolella on laajat kallioidet alueet, joissa kallio nousee avokallioksi monin painoin, kuten mm. suunnittelualueen pohjois- ja keskiosassa. Maaston topografia on vaihtelevaa. Suunnittelualueen eteläpuolella (noin kilometrin etäisyydellä) kallioid nousevat tasoon noin +120 ja suunnittelualueen pohjoispuolella maanpinta nousee nopeasti tasoon noin +105 noin 100 metriä suunnittelualueesta.

Yleisesti ottaen maanpinta laskee suunnittelualueesta länteen ja itään siten, että noin kilometrin etäisyydellä maanpinta on tasolla noin +40...+50. Viereisellä ottoalueella maankaatopaikka-alueen eteläpuolella maanpinta vaihtelee nykytilassa tasovälillä +87...+102. Suunnittelun maankaatopaikan reuna-alueilla pohjoisessa, idässä ja etelässä maanpinta laskee noin tasolta +85 ja on alimmillaan maankaatopaikan keskivaiheilla ja länsisuunnassa noin tasolla + 81...+82.

Suunnittelualue on painannetta, jossa maaperä koostuu savesta. Viereisen ottoalueen maaperä on soraa ja hiekkaa sekä kalliota. Harjun ympärillä esiintyy laajalti karkeaa hietaa. Miltei koko ottoalueelta on poistettu pintamaat jo aiemmin ja niitä on varastoitu alueen keskiosassa sekä ottoalueen laidoilla.

Koska koko viereinen maa-ainesten ottoalue on joko toiminnassa olevaa maa-ainesten ottoaluetta, tai aluetta, jossa pintamaat on kuorittu, alueella ei hakemuksen mukaan nykytilassa ole luontoarvoja. Suunnittelualuetta ympäröivät metsäiset alueet, joissa vallitseva puulaji on mänty.

Maaperän tila

Suunnittelualue on painannetta, jossa maaperä koostuu savesta. Savikerroksen paksuudesta ei ole tarkempaa tietoa. Viereisen ottoalueen maaperä on soraa ja hiekkaa sekä kalliota. Harjun ympärillä esiintyy laajalti karkeaa hietaa.

Pohjaveden tila

Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, sillä entisen Nummi-Pusulan kunnan pohja-vesialueiden tarkistuksen yhteydessä alkuvuodesta 2011 Langinmäen pohjavesialue (0154013, luokka III) poistettiin. Kyseinen pohjavesialue oli pinta-alaltaan pieni ja kokonaisantoisuudeltaan heikohko. Siinä arvioitiin muodostuvan pohjavettä vain noin 110 m³/d. Myös koillispuolella olleen Syrjälän pohjavesialueen luokitus on poistettu. Lähimpään pohjavesialueeseen (Heijala) on yli 2,5 km etäisyys. Alueen pohjavesi purkautuu pääosin muodostuman länsipuolen peltoalueelle, jossa on ainakin yksi lähde noin 800 m etäisyydellä suunnittelualueesta. Lähteen kohdalla maanpinta on noin tasolla + 57.

Viereisen maa-ainesten ottoalueen kallioisella alueella pohjaveden muodostuminen on vähäistä ja pääosa sadevedestä poistuu alueelta pintavalunnan kautta. Hiekka-alueella esiintyy pohjavettä. Uron ottoalueen (kiinteistö 444-516-2-20) koillisosassa olevassa pohjavesiputkessa pohjaveden pinta on ollut tasolla noin +84...+85 ja länsiosassa olevassa pohjavesiputkessa tasolla noin +83...+84. Ottoalueen kaakkoisosassa oleva putki on kaikilla mittauskerroilla ollut kuiva. Putken pohja on tasolla +82,50, joten pohjaveden pinta on kyseisellä kohdalla tämän tason alapuolella.

Langin (kiinteistö 444-516-3-42) ja Uron (kiinteistö 444-516-2-20) alueella on seitsemän pohjavesiputkea, joissa pohjaveden pinta on noin tasolla +75...+84. Pohjaveden pinta laskee Uron alueelta lounaaseen kohti Langin aluetta. Lähiseudulla ei ole yhdyskuntien vedenottoa, mutta asukkaat saavat talousvetensä omista talousvesikaivoista. Lähin talousvesikaivo (Kaivo K1) sijaitsee yli 700 m etäisyydellä lounaan suunnassa maankaatopaikka-alueen reunasta kiinteistöllä 444-533-4-20. Kaivo on rengaskaivo ja sen syvyys on vain 1,37 m. Kaivosta on otettu vesinäyte vuonna 2019. Kaivossa on vedenpinta vuosina 2019-2020 ollut tasolla +78,4...+78,77.

Pintavedet

Maankaatopaikan pintavedet ohjautuvat nykytilassa painannealueelle, jonka jälkeen vedet kulkevat ojassa luoteeseen Pusulanjärveen, joka sijaitsee noin kaksi kilometriä ottoalueesta pohjoiseen. Pusulanjärvestä vedet kulkevat etelään Pusulanjokea pitkin. Pusulanjoki yhtyy myöhemmin Nummenjokeen/Härkäjokeen.

Häiriintyvät kohteet

Suunnittelualan lähiseutu on haja-asutusaluetta. Lähimmät asuinkiinteistöt (444-533-4-11 ja 444-533-4-16) sijaitsevat lounaassa ja luoteessa noin 500 m etäisyydellä suunnitellusta maankaatopaikasta. Kiinteistöt saavat talousvetensä kiinteistöllä 444-533-4-20 sijaitsevasta rengaskaivosta (Kaivo K1).

Melu, liikenne ja muu kuormitus alueella

Alue on vanhaa maa-ainesten ottoaluetta. Ympäristö on pääosin maa- ja metsätaloustaloudessa. Alue sijaitsee noin 700 metrin etäisyydellä Somerontiestä (280) sen eteläpuolella pinnoittamattoman yksityistien (Kantomäki) varrella, jota pitkin maankaatopaikan liikenne ohjataan. Kulku alueelle tapahtuu kallioalueen reunustalta nykyisen huoltotien kohdalta. Tien alussa on lukossa oleva ketju. Tieyhteys on sama kuin maa-ainesten ottoalueelle. Somerontielle kuljetukset suuntautuvat sekä luoteeseen että kaakkoon kuitenkin niin, että kuljetusten painopiste on kaakkoon Lohjan suuntaan. Somerontie yhtyy Turuntiehen noin 8,5 km päässä toiminta-alueesta.

Kantomäki-tie on riittävän leveä raskaille ajoneuvoille ja hyvässä kunnossa. Tiellä ei juuri ole muuta liikennöintiä kuin kuljetusliikenne, sillä sen varrella ei ole asutusta. Uusia tiejärjestelyitä ei tarvitse toteuttaa. Liikennemäärän lisäys on vähäistä, koska toiminnassa pyritään hyödyntämään maa-ainestenottoalueelle tulevia kuljetuksia. Keskimääräinen lisäys on 5 ajoneuvoa vuorokaudessa. Toimintaa on ympäri vuoden, painottuen kuitenkin sulan maan aikaan. Toiminta on kausi- ja projektiluonteista, jolloin enimmillään ajoneuvomäärä on 40 ajoneuvoa vuorokaudessa.

Talviaikaan kuljetuksia on yleisesti vähemmän. Muutoinkin saattaa olla viikkoja kestäviä kausia, jolloin kuljetuksia ei ole lainkaan ja vastaavasti kausia, jolloin kuljetuksia on keskimääräistä enemmän riippuen työmaiden ajankohdista.

LAITOKSEN TOIMINTA

Kantomäen maankaatopaikka liittyy läheisesti viereisen maa-ainesten ottoalueen toimintaan. Tarkoituksena on, että maa-ainesten ottoalueelta kuormia hakevat voisivat tullessaan hakemaan kuormaa tuoda mukanaan maankaatopaikalle ylijäämämaita, joille ei ole hyötykäyttöä. Pääasiassa alue palvelee Kuljetus Sundell Oy:n ja sen tytäryhtiön MJS-Kone Oy:n omien työmaiden ylijäämämaitojen sijoitustarvetta. Lisäksi alueella voidaan välivarastoida kantoja maksimissaan kolme vuotta. Läjitykseen käytettävän alueen pinta-ala on noin 2,4 hehtaaria ja täyttökapasiteetti olisi massalaskelman mukaan noin 205 000 m³. Täyttömäki kohoaisi tasoon +100 (N2000), eli suunnilleen samaan tasoon kuin viereinen kallioalue. Lisäksi kallion ottoalueen luiskun täyttöön on suunniteltu sijoitettavan ylijäämämaita yhteensä 11 000 m³. Ylijäämämaat tulevat toimijan työmailta lähialueelta, vuosittainen läjitysmäärä vaihtelee rakentamisen määrän mukaan arviolta keskimäärin 35 000 tonnia vuodessa (20 000 m³). Maksimissaan maita voidaan vastaanottaa vuodessa 49 000 tonnia. Maankaatopaikan käyttöikä on edellä mainitulla täyttövauhdilla 10 vuotta. Kantojen välivarastointialue on kallioalueen reuna / maankaatopaikan reuna, mikä on merkitty asemapiirrokseen (Ramboll Finland Oy, työnro 1510052423, 21.1.2020, täydennetty

3.4.2020). Kantoja vastaanotetaan vuodessa enintään 1000 tonnia ja enimmäisvarastointimäärä on 1000 tonnia. Kannot murskataan/haketetaan alueella ja murske toimitetaan energiahyötykäyttöön. Vuosittainen kantomäärä murskataan yhdessä päivässä.

Läjitukseen varatulta alueelta poistetaan puusto ja alue täytetään nykyisen maanpinnan päälle. Täyttö aloitetaan alueen eteläpuolelta. Täyttöä tehdään kerroksittain vähintään kahdessa osassa siten, että alempi kerros ehtii painua ja tiivistyä ennen toisen kerroksen täyttöä. Täytön päätyttyä alue muotoillaan luiskaamalla ja tasaamalla alue hakemuksessa esitetyn suunnitelman (Ramboll Finland Oy, työnro 1510052423, 21.1.2020) mukaiseen muotoon siten, että alueelle ei jää vettä kerääviä painanteita. Täytön kaltevuus on 1:3,5. Maisemointi viimeistellään istuttamalla alueelle puustoa.

Maankaatopaikka sijaitsee Lohjalla entisen Nummi-Pusulan kunnan alueella kiinteistöllä 444-516-2-1 Koliseva. Alueen ympäristö on maa- ja metsätalousvaltaista aluetta ja vieressä on maa-ainesten ottoalue. Alueelle kuljetaan yksityistietä pitkin, jonka pituus tieltä 280 (Somerontie) on noin 700 m. Toiminta-ajat ovat samat kuin samalla kiinteistöllä olevalla maa-ainesottoalueella eli pääsääntöisesti arkisin ma-pe klo 6-22.

Hakemuksen mukaan alueelle tullaan loppusijoittamaan vain puhtaita ylijäämämaita. Tuotava maa-aines on pääsääntöisesti hyötykäyttöön kelpaamatonta savea, silttiä ja moreenimaata (jäteluokka 17 05 04). Seassa voi olla myös isokokoisia kiviä ja lohka-reita. Alueelle ei vastaanoteta orgaanista ainesta, lukuun ottamatta pintamaan seassa olevaa humusta ja alueella välivarastoitavia kantoja. Tuotavan maa-aineksen määrä vaihtelee vuosittain rakennusurakoiden mukaan. Rakennusurakoista syntyville maamassoille pyritään ensisijaisesti löytämään uusiokäyttökohde, mikäli mahdollista. Vastaanotettavien maa-ainesten puhtaus varmistetaan maa-aineksen lähtöpäässä. Maa-ainesjätteen tuottajan ja haltijan on oltava selvillä hallinnassaan olevan jätteen määrästä, laadusta, ominaisuuksista ja alkuperästä sekä luokittelusta. Vastaanottaja huolehtii, että käsittelyyn vastaanotetaan vain toimintaa koskevassa ympäristöluvas-sa vastaanotettavaksi hyväksyttyä maa-ainesta.

Vastaanotettavien ylijäämämaiden puhtaus varmistetaan lähtöpaikan käyttöhistorian sekä aistinvaraisten havaintojen perusteella (lähtöpäässä) niin, ettei ole epäilystä maa-aineksen pilaantuneisuudesta. Alueelle kuljetettavista ylijäämämaista pidetään kirjaa. Alueella ei ole vaakaa, määrä perustuu kuormien tilavuuteen.

Hakijan mukaan toiminnasta ei aiheudu merkittäviä vaikutuksia ympäristöön. Alueen ulkopuoliset vedet pidetään erillään alueen sisäpuolisista vesistä, jotka johdetaan suunnitteilla olevan tasaus-/laskeutusaltaan kautta hallitusti maastoon. Toiminnan vaikutuksia pohjavesiin tarkkaillaan alueella olevasta pohjavesiputkesta. Tarkkailu yhdistetään viereisen maa-ainesottoalueen tarkkailuun. Pintavesiä tarkkaillaan alueen reunaan rakennettavan selkeytysaltaan jälkeisestä vedestä.

Hakijan mukaan toiminnassa ei käytetä raaka-aineita, kemikaaleja. Alueelle ei tehdä rakennelmia. Työkoneet käyttävät polttoainetta, mutta sitä ei varastoida maankaato-paikan alueella eikä kallio-ottoalueella. Tankkaus tapahtuu kallioalueella olemassa olevalla tukitoiminta-alueella tarvittaessa polttoainekärryllä.

HAKIJAN KUVAAUS YMPÄRISTÖKUORMITUKSESTA JA YMPÄRISTÖVAIKUTUKSISTA SEKÄ NIIDEN VÄHENTÄMISESTÄ

Vaikutus yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Alue sijaitsee olemassa olevan maa-ainestenottoalueen vieressä, eikä maankaatopaikkatoiminnalla arvioida olevan vaikutuksia lähialueen yleiseen viihtyisyyteen tai ihmisten terveyteen. Toiminnalla ei myöskään arvioida olevan vaikutuksia luontoon tai luonnonsuojeluarvoihin, koska alue liittyy viereisen maa-ainesten ottotoiminnan alueeseen, jossa ei ole todettu olevan enää erityisiä luontoarvoja.

Vaikutus maaperään ja pohjaveden laatuun

Hakijan mukaan toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen, joten toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen. Alueelle vastaanotetaan vain puhtaita ylijäämämaita pois lukien ns. sulfidimaat.

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Maankaatopaikalta ei hakijan mukaan aiheudu päästöjä vesistöön tai viemäriin. Toiminnassa ei käytetä vettä eikä toiminnasta synny viemäritäviä vesiä. Alueen ulkopuoliset vedet pidetään erillään alueen sisäpuolisista hulevesistä, jotka johdetaan rakennettavan tasaus-/laskeutusaltaan (selkeytysallas) kautta hallitusti maastoon. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia vesistöön tai sen käyttöön. Lähin vesistö Pusulanjoki sijaitsee noin 2 km päässä maankaatopaikasta.

Päästöt ilmaan

Maankaatopaikkatoiminnasta aiheutuu vähäisiä ilmapäästöjä dieselpolttoainekäyttöistä työkoneista. Hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) määrälle on annettu Valtioneuvoston asetuksessa (38/2011) ilmanlaadusta raja-arvot; vuorokauden keskiarvo 50 µg/m³ ja vuoden keskiarvo 40 µg/m³ /d. Kyseisiä raja-arvoja ei tulla ylittämään lähimmällä asuinkiinteistöllä, joka sijaitsee noin 500 metrin etäisyydellä maankaatopaikkatoiminnasta. Alueella työskentelee tarvittaessa ympärivuotisesti maa-ainesten siirto- ja levitystehtävissä pyöräkone, jonka työmääräksi on arvioitu noin 150 h/a. Alueella toimivalla pyöräkoneella ei ole merkittäviä vaikutuksia ilmaan.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Toiminnasta ei synny jätteitä. Työkoneen huollot tehdään muualla. Mikäli paikan päällä joudutaan tekemään pieniä korjauksia, toimitetaan jätteet heti pois alueelta asianmukaiseen vastaanottopaikkaan.

Melu ja värinä

Yhdestä työkoneesta ja maa-aineksia tuovasta kuljetuskalustosta aiheutuu vain vähäistä melua. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat yli 500 m päässä toiminta-alueesta.

ARVIO PARHAAN KÄYTTÖKELPOISEN TEKNIIKAN (BAT), ENERGIAITEHOKKUUDESTA JA YMPÄRISTÖN KANNALTA PARHAAN KÄYTÄNNÖN (BEP) SOVELTAMISESTA

Jätteiden loppusijoituksesta tai maankaatopaikkatoiminnasta ei ole olemassa tällä hetkellä parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa (BAT) koskevaa referenssiasiakirjaa,

ns. BREF-asiakirjaa. Hakija katsoo hakemuksessaan esittämiensä läjitys- sekä vesienkäsittelytoimintojen täyttävän BAT:lle asetettavat vaatimukset.

Läjitysalueella käytettävien prosessien ja menetelmien toivotaan mahdollistavan mahdollisimman tehokkaan toiminnan mahdollisimman alhaisella energian kulutuksella sekä päästötasolla. Toiminnassa käytetään yleisesti alalla käytettävää, parasta käytettävissä olevaa tekniikkaa sekä pyritään päästöjen, ympäristöriskien ja ympäristövaikutusten minimoimiseen. Alueen vesien keräämisessä ja käsittelyssä on huomioitu paras käyttökelpoinen tekniikka. Alueen ulkopuoliset vedet pidetään erillään alueen sisäpuolisista vesistä, jotka johdetaan tasaus-/laskeutusaltaan kautta hallitusti maastoon. Altaan avulla vesien virtaamaa tasataan ja laatua parannetaan. Työkoneet ovat nykyaikaisia ja edustavat parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Koneet huolletaan huoltosuunnitelmien mukaan, näin varmistetaan koneiden turvallisuus ja päästöjen asianmukaisuus. Toimintojen riskit ovat hyvin tunnetut ja ennaltaehkäistävissä. Toiminnassa noudatetaan voimassa olevia lakeja ja säädöksiä. Alueen ja sen ympäristön ominaispiirteet tunnetaan kattavasti ja toiminnan vaikutuksia voidaan luotettavasti seurata. Toimintaa sekä sen ympäristövaikutuksia tarkkaillaan. Tarkkailutulosten jatkuvalla seurannalla ehditään ryhtyä ennaltaehkäiseviin suojaustoimiin riittävän ajoissa, mikäli toiminnasta todetaan aiheutuvan kohtuutonta kuormitusta ympäristöön. BAT –tekniikan voidaan katsoa toteutuvan edellä kuvatulla tavalla toimittaessa.

Maankaatopaikka- ja kantojen välivarastointitoiminnassa energiaa kuluu työkoneiden polttoaineiden muodossa. Alueella toimii yksi pyöräkuormaaja, joka toimii myös viereisellä maa-ainesten ottoalueella.

HAKIJAN KUVAUS RISKINARVIOINNISTA JA ONNETTOMUUS- JA HÄIRIÖTILANTEIDEN HALLINNASTA

Hakemuksen mukaan alueen toimintahäiriöitä ja muita onnettomuuksia pyritään estämään säännöllisellä huollolla sekä tarkkailulla.

Poikkeustilanteissa työkoneet pysäytetään vian määrittämistä ja korjaamista varten. Mikäli kyseessä on jonkin nestemäisen aineen vuoto, aloitetaan torjuntatoimet välittömästi. Lisävuoto estetään ja vuotanut aine imeytetään imeytysaineeseen. Imeytysainetta säilytetään viereisellä maa-ainestenottoalueella. Mahdollisesti pilaantunut maa-aines poistetaan ja toimitetaan likaantuneen imeytysaineen kanssa logistisesti järkevimmän pilaantuneiden maiden vastaanottokeskuksen käsiteltäväksi.

Kaikista onnettomuuksista ilmoitetaan Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselle, Lohjan ympäristöviranomaiselle sekä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Koska alue on vartioimaton, alueella on ilkeiden tai väärinkäytön riski. Alueen liittymä varustetaan lukittavalla portilla, jolla estetään myös ulkopuolisten pääsy alueelle tai asiattomien maa-ainesten tuonti alueelle.

HAKIJAN KUVAUS LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN TARKKAILUSTA

Käyttötarkkailu

Maankaatopaikalle läjitetään vain pilaantumattomia maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat valtioneuvoston asetuksen 214/2007 alemmat ohjearvot. Happamia sulfaattimaita ei läjitetä alueelle. Maat eivät saa sisältää rakennus- tai sekajätettä (esim. tiiliä, betonia, metallia ym.). Maa-ainesten vastaanottamisessa tarkistetaan jokainen kuorma silmämääräisesti ja aistinvaraisesti. Toimija pitää kirjaa

alueelle tuoduista maa-aineksista, kirjanpidosta selviää kuormien määrä (m^3) ja alkuperä. Mikäli vastaanottotarkastuksessa herää epäily maa-ainesten puhtaudesta, palautetaan maa-aines paikkaan mistä se on toimitettu tai toimitetaan vastaanotto-paikkaan, jolla on vaadittavat luvat.

Vaikutustarkkailu

Toiminnan vaikutusten tarkkailua ehdotetaan tehtäväksi Ramboll Finland Oy:n 13.1.2020 laatiman ja 21.10.2020 päivittämän Kuljetus Sundell Oy:n Kantomäen maa-ainesten ottoalueen ja maankaatopaikan pohja- ja pintavesien tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Kantomäen maa-ainesten ottoalueen ja maankaatopaikan pohjaveden laaduntarkkailua ehdotetaan tehtäväksi kerran vuodessa syksyllä kolmesta seurantapistestä (Putki 1, Putki 3 ja Kaivo K1) ja pintaveden laaduntarkkailua kahdesta tarkkailupisteestä (Pinta 1 ja Pinta 2). Pohjaveden laaduntarkkailussa vaihtelevat ns. laaja analyysi ja ns. suppea analyysi. Pohjaveden pinnantason tarkkailua esitetään tehtäväksi havaintoputkista Putki 1 ja Putki 2 kaksi kertaa vuodessa (touko-kuussa ja lokakuussa). Kaivosta mitataan pohjaveden pinnantaso näytteenoton yhteydessä. Vesinäytteiden otossa käytetään sertifioitua näytteenottajaa ja näytteet analysoidaan akkreditoiduissa laboratorioissa.

Laajaan analyysiin kuuluvat seuraavat parametrit:

- pH
- sähkönjohtavuus
- sameus
- happi
- alkaliteetti
- väriluku
- CODMn
- nitraattityppi
- nitriittityppi
- kloridi
- sulfaatti
- rauta
- mangaani
- öljyhiilivedyt

Suppeaan analyysiin kuuluvat seuraavat parametrit:

- pH
- sähkönjohtavuus
- happi
- kloridi
- nitraattityppi
- öljyhiilivedyt

Pintavesinäytteistä analysoidaan seuraavat parametrit:

- pH
- sähkönjohtavuus
- väriluku
- sameus
- nitraattityppi
- nitriittityppi

- ammoniumtyppi
- kloridi
- sulfaatti
- rauta
- mangaani
- öljyhiilivedyt

Raportointi

Vuosittain raportoidaan maankaatopaikalle loppusijoitettavaksi vuoden aikana vastaanotettujen puhtaiden maa-ainesten määrä, laji ja alkuperä, sekä alueelle loppusijoitetun maa-aineksen kokonaismäärä. Lisäksi raportoidaan mahdolliset häiriö- ja poikkeustilanteet sekä vesientarkkailun (pinta- ja pohjavesi) tulokset.

HAKIJAN ESITYS VAKUUDEKSI

Läjitettävä maa-aines on pysyvää jätettä. Läjitykseen käytettävän alueen pinta-ala on noin 2,4 hehtaaria. Toiminnanharjoittaja esittää vakuuden suuruudeksi 12 000 euroa (24 000 m² x 0,5 €/m²), mikä kattaisi suunnitelma-alueen jatkotarkkailun kolmeksi vuodeksi, eli vesinäytteiden ottamisen ja analysoimisen, sekä lisäksi kolme viikkoa konetyötä maisemoinnin loppuun saattamiseksi. Toiminnanharjoittajan arvion mukaan kolme työviikkoa riittää maisemoinnin loppuun saattamiseksi.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Lupahakemusta on täydennetty 3.4.2020, 8.10.2020, 21.10.2020 ja 26.10.2020.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on kuulutettu Lohjan kaupungin internetsivuilla 23.4.-1.6.2020. Ilmoitus kuulutuksesta on julkaistu Länsi-Uusimaa –lehdessä 23.4.2020. (YSL 44 §)

Laitoksen naapureille on toimitettu tieto hakemuksesta erityistiedoksiantona. (YSL 44 §)

Paikallakäynti

Alueella suoritettiin maastokäynti 29.4.2020, johon osallistuivat luvan hakijan edustajat ja Lohjan ympäristönsuojelun edustajat.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot 22.4.2020 Lohjan ympäristöterveyspalveluilta ja Uudenmaan ELY-keskuksen Ympäristö ja luonnonvarat –vastuualueelta sekä 23.4.2020 Lohjan kaavoitukselta ja Lohjan rakennusvalvonnalta.

Lohjan kaavoitus ja Lohjan rakennusvalvonta eivät antaneet lausuntoa annettuun määräaikaan mennessä. Uudenmaan ELY-keskuksen Ympäristövaikutukset ja alueidenkäyttö –vastuualueelta tuli sähköpostitse 13.5.2020 ilmoitus, että Uudenmaan ELY-keskus ei anna lausuntoa Kuljetus Sundell Oy:n ympäristölupahakemuksesta (90/11.01.00/2020).

Lohjan ympäristöterveyspalvelut toteaa lausunnossaan 29.4.2020 terveydensuojelun kannalta seuraavaa:

”

1. Hakemusasiakirjojen perusteella toiminta ei muodosta merkittävää riskiä alueen pohjavesille, eikä toiminta sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Talousveden kannalta suunnitellulle toiminnalle ei siten ole esteitä. Terveysvalvonta pitää kuitenkin tärkeänä, että suunniteltu käyttötarkkailu toteutetaan mahdollisten haittojen ehkäisemiseksi.
2. Melun osalta haitta on arvioitu vähäiseksi. Tähän vaikuttaa, että etäisyys lähimpiin asuinkiinteistöihin on melko pitkä, noin 500 m, ja alue on harvaan asuttu. Yöaikaiselle (klo 22-7) melulle on kuitenkin tiukemmat raja-arvot, kun päivällä tapahtuvalle melulle.
Asumisterveysasetuksen mukaan mahdollisesti unihäiriötä aiheuttava melu, joka erottuu selvästi taustamelusta, ei saa ylittää 25 dB yhden tunnin keskiäänitasona $L_{Aeq, 1h}$ (klo 22-7) mitattuna niissä tiloissa, jotka on tarkoitettu nukkumiseen. Toimijan on oltava tietoinen vaatimuksesta ja tarvittaessa rajattava toiminta niin, että asumisterveysasetuksen vaatimukset täyttyvät.”

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty kirjallisia muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on toimittanut 26.6.2020 vastineen annetuista lausunnoista. Vastineessa todetaan muun muassa seuraavaa:

”Hakija kiinnittää em. asioihin huomiota ja seuraa tilannetta. Vesientarkkailuohjelmaa ja muuta käyttötarkkailua tehdään toiminnan alettua. Lisäksi tarpeen vaatiessa, esimerkiksi valitusten tai vesinäytetuloksissa mahdollisesti havaittujen haitta-ainepitoisuuksien takia, tehdään jatkotoimenpiteitä haittojen pienentämiseksi. Terveysuojelulain (763/1994) nojalla annettua asumisterveysasetusta (545/2015) sovelletaan asunnon sisätiloihin. Vakiintuneessa ympäristölupakäytännössä on katsottu, että ympäristöluvassa ei anneta määräyksiä melusta sisätiloissa.”

VETOVOIMALAUTAKUNNAN LUPAJAOSTON RATKAISU

Lohjan kaupungin ympäristölupaviranomaisena vetovoimalautakunnan lupajaosto on tarkastanut Kuljetus Sundell Oy:n uutta maankaatopaikka- sekä kantojen välivarastointi- ja käsittelytoimintaa koskevan lupahakemuksen ja myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan uudelle maankaatopaikalle Lohjalla Hyrsylässä sijaitsevalle kiinteistöllä Koliseva 444-516-2-1, osoitteessa Hyrsyläntausta 571.

Toiminta on sijoitettava ja mitoitettava sekä toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla, ellei jäljempänä mainituissa lupamääräyksissä muutoin määrätä.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Kuljetus Sundell Oy:n maankaatopaikan ja kantojen välivarastointialueen lupamääräykset ovat kokonaisuudessaan seuraavat:

Toiminta

(YSL 16 §, 17 §, 52 §, 58 §, 66 §, YSA 2 § kohta 12 a, JL 6 §, 13 §, 141 §, JA 4 §, NaapL 17 §, VNA 331/2013)

1. Maankaatopaikka luokitellaan maa- ja kiviainesjätteen (jäteluokka 17 05 04) kaatopaikaksi. Maankaatopaikan kokonaistäyttötilavuus on 205 000 m³. Lisäksi viereisen maa-ainesten ottoalueen luiskan täyttötilavuus on 11 000 m³.
2. Maankaatopaikalle saa vastaanottaa vuosittain rakennustoiminnasta tulevaa pilaantumaton yli jäämää yhteensä enintään 49 000 tonnia ja kantoja enintään 1 000 tonnia.

Kerralla saa välivarastointialueella varastoida kantoja enintään 1 000 tonnia. Kannot/hake on toimitettava hyödynnettäväksi vähintään kerran kolmessa vuodessa. Varastointiaika ei saa olla kolmea vuotta pitempi.

Maankaatopaikkatoiminnassa ja kantojen välivarastointitoiminnassa on noudatettava tämän ympäristölupapäätöksen määräysten lisäksi Ramboll Finland Oy:n 21.1.2020 laatimaa maanlajityssuunnitelmaa "Kuljetus Sundell Oy, maankaatopaikka, Lohja/työnumero 1510052423".

3. Maankaatopaikalla saa vastaanottaa rakennustoiminnan yli jäämää ja kantoja maanantaista perjantaihin klo 6-22, pois lukien arkipyhät.
4. Maankaatopaikalla on oltava toiminnanharjoittajan nimeämä vastuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava, että Lohjan ympäristönsuojeluviranomaisella on vastuuhenkilön ajantasaiset yhteystiedot.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

(YSL 16 §, 52 §, 58 § ja 62 §, JL 12 §, 13 §, 15 §, 29 §, 31 § ja 120 §, VNA 214/2007)

5. Maankaatopaikalle ei saa ottaa vastaan eikä läjittää tai välivarastoida yhdyskuntajätettä tai siihen verrattavaa jätettä, vaarallista jätettä tai pilaantunutta maata, hiekanerotuskaivojen hiekkaa eikä rakennusten purkujätettä. Maa-ainesten seassa ei saa olla purkujätettä eikä kantoja. Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on jäte viipymättä toimitettava sellaiseen jätteiden käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa vastaavan jätteen vastaanotto on hyväksytty, tai jäte on palautettava jätteen haltijalle.
6. Maankaatopaikalle ei pääsääntöisesti saa ottaa vastaan ruoppausmassoja, maa-aineksia sellaisilta alueilta, joita on käytetty ampumaratana, huoltoasema-, korjaamo- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteiden käsittelyyn tai teolliseen toimintaan tai muuhun vastaavaan toimintaan. Mikäli tällaisia maa-aineksia aiotaan ottaa käsiteltäväksi, on niistä oltava edeltä käsin luotettavat analyysitulokset ja puolueettoman asiantuntijalaitoksen lausunto maa-ainesten pilaantumattomuudesta. Maankaatopaikalle sijoitettavien maa-ainesten sisältämien haitta-aineiden pitoisuuksien on oltava alle asetuksessa 214/2007 esitettyjen alempien ohjearvojen.
7. Maankaatopaikalla on oltava valvoja, joka tarkastaa alueelle tulevien maa-ainesten ja kantokuormien laadun. Valvojan tulee olla perillä ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä.

Melu

(YSL 7 §, 52 §, NaapL 17 §, YSA 15 §, JL 13 §, VNP 993/1992)

8. Toiminnasta aiheutuva melu toiminnan vaatima liikenne mukaan lukien ei saa ylittää toiminta-aikana lähimpien melulle alttiiden kohteiden piha-alueilla melun A-painotetun ekvivalenttimelutason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 6-7) 50 dB vakituiseen asumiseen käytettävillä kiinteistöillä. Loma-asumiseen käytettävillä kiinteistöillä melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB.

Toimet, joilla ehkäistään ja vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa

(YSL 16 §, 17 § ja 52 §, JL 13 § ja 72 §, NaapL 17 §)

9. Maankaatopaikalta kertyvät hulevedet tulee johtaa hakemukseen liitetyn asemapiirroksen (Ramboll Finland Oy, työnro 1510052423, 21.1.2020, täydennetty 3.4.2020) mukaisesti hulevesien tasaus-/laskeutusaltaan kautta purkuojaan. Toiminnanharjoittajan on toimitettava tasaus-/laskeutusaltaan yksityiskohtainen rakennesuunnitelma lupaviranomaiselle hyväksyttäväksi kuukautta ennen altaan rakennustöiden aloittamista. Lupaviranomainen tekee tarvittaessa suunnitelmasta erillisen päätöksen. Suunnitellun hulevesien tasaus-/laskeutusaltaan on oltava valmiina, kun läjitys aloitetaan. Tasaus-/laskeutusallas on pidettävä asianmukaisessa kunnossa.

Tarkkailulla on varmistettava siitä, että veden viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumiseksi. Altaan pohjalle laskeutunut liete on poistettava vuosittain ja aina tarvittaessa, mikäli altaan toimivuus sinne kertyneen kiintoaineksen vuoksi heikentyy. Altaan tyhjennyksistä on pidettävä kirjaa.

10. Maankaatopaikalla tapahtuva toiminta on toteutettava järjestelmällisesti siten, ettei toiminnasta aiheudu maiseman rumentumista, pölyämistä, epäsiisteyttä tai ympäristön roskaantumista, pilaumisvaaraa maaperälle, pinta- ja pohjavesien pilaantumista eikä muutakaan haittaa ympäristölle. Ympäristön siisteyttä on valvottava. Alueesta ei saa muodostua sinne kelpaamattomien maa-ainesten eikä sinne kuulumattomien muidenkaan materiaalien varasto-alueita. Pölyämisen vähentämiseksi aluetta ja sinne läjitettäviä jätteitä on kasteltava tarvittaessa, tai pölyäminen on estettävä muulla toimivalla tavalla.
11. Täyttö on toteutettava siten, että torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat, penkereen puutteellinen vakavuus ja veden lammikoituminen täyttöalueelle. Täyttökerrosten liukumien ja sortumien estämiseksi savi- ja silttipitoisten täyttömaakerrosten väliin on sijoitettava kerroksia karkeammista aineksista.
12. Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on estettävä pitämällä maankaatopaikka-alueen portti/puomi kunnossa ja lukittuna muina kuin aukioloaikoina.

Toiminnan tarkkailu

(YSL 14 §, 15 §, 17 §, 62 §, 64 §, 65 § ja 209 §, YSA 15 §, JL 12 §)

13. Maankaatopaikka-alueelta lähtevien pintavesien laatua on tarkkailtava 21.10.2020 päivitetyn pohja- ja pintavesien tarkkailusuunnitelman mukaisesti noudattaen lisäksi ympäristöluvassa annettuja määräyksiä. Maankaatopaikka-alueelta lähtevien pintavesien laatua on tarkkailtava kerran vuodessa syksyisin hulevesien tasaus-/laskeutusaltaasta poistuvasta vedestä otettavasta näytteestä. Vesinäytteistä analysoidaan pH, sähkönjohtavuus, väriluku, sa-

meus, kiintoaine, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori, kloridi, sulfaatti, COD_{Mn}, öljyhiilivedyt (C₁₀-C₄₀).

14. Maankaatopaikka-alueelta lähtevien pohjavesien laatua on tarkkailtava 21.10.2020 päivitetyn pohja- ja pintavesien tarkkailusuunnitelman mukaisesti noudattaen lisäksi ympäristöluvassa annettuja määräyksiä. Pohjaveden laatua ja pinnankorkeutta on tarkkailtava kerran vuodessa syksyisin maankaatopaikan ja maa-ainesten ottoalueen läheisyydessä olevasta pohjavesiputkesta (Putki 1) otettavalla näytteellä, josta on määritettävä pH, sähkönjohtavuus, sameus, happi, alkaliteetti, väriluku, nitraattityppi, nitriittityppi, ammoniumtyppi, kloridi, sulfaatti, COD_{Mn}, öljyhiilivedyt (C₁₀-C₄₀)

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava siitä, että havaintoputki on lukittu, edustava, riittävän syvälle asennettu näytteenoton mahdollistamiseksi ja pysyy käyttökunnossa sekä maankaatopaikan täyttö- että jälkihoitovaiheessa.

15. Mittaukset, näytteiden otto, analysointi ja kalibroinnit on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla viranomaisten hyväksymillä menetelmillä.

Pinta- ja pohjaveden laadunseurantaan liittyvät selvitykset tulee teettää puolueettomalla asiantuntijalaitoksella. Tarkkailutuloksista on ilmoitettava välittömästi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle, mikäli tuloksissa ilmenee jotain poikkeuksellista. Muutoin tarkkailuraportti toimitetaan Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain kahden kuukauden kuluessa raportin valmistumisesta. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus. Raportissa tulee olla sanallinen arvio vesien laadussa tapahtuneista muutoksista ja niiden mahdollisesta aiheuttajasta.

Pinta- ja pohjavesitarkkailusta tulee laatia viiden vuoden välein yhteenvetoreportti, jossa arvioidaan tarkkailun riittävyyttä ja esitetään johtopäätökset toiminnan vaikutuksista pinta- ja pohjavesiin.

Pinta- ja pohjavesien tarkkailuohjelmaa voidaan muuttaa tarvittaessa lupaviranomaisen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että tämä ei heikennä tulosten luotettavuutta tai tarkkailun kattavuutta.

Kirjanpito ja raportointi

(YSL 52 § ja 62 §, JL 12 §, 118 §, 119 §, 120 § ja 122 §, JA 22 §)

16. Toiminnanharjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa ympäristölupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta jätelain 120 §:n mukainen suunnitelma jätteenkäsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä.
17. Maankaatopaikalle tulevista maa-aineksista ja kannoista on pidettävä käyttöpäiväkirjaa, josta ilmenee jätteen määrä, laatu, alkuperä, tuontipäivämäärä ja tuoja. Kirjanpito koskee myös poisvietyjen maa-ainesten ja kantojen/hakkeen määrää, laatua, vientiajankohtaa ja -kohdetta sekä viejää. Lisäksi maankaatopaikan pinta- ja pohjavesien tarkkailusta, muusta tarkkailusta (kuten jätetäytön vaurioiden ja painumien tarkkailu sekä ympärysojen ja tasaus-/laskeutusaltaan tarkastukset), havainnoista, huoltotoimista sekä poikkeuksellisista tilanteista on pidettävä kirjaa.

18. Käyttöpäiväkirjan sisältämät tiedot on säilytettävä kuusi vuotta, ja ne on pyydettyäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. Yhteenveto kirjanpidosta edellisvuoden toimintaa ja tarkkailua koskien, ns. vuosiraportti, on toimitettava vuosittain helmikuun loppuun mennessä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Viranomaiselle toimitettavan vuosiraportin tulee sisältää tieto maankaatopaikan jäljellä olevasta täyttötilavuudesta kyseisen raportointivuoden lopussa.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

(YSL 6 §, 14 §, 16 §, 17 §, 52 §, 123 §, 134 §, YSA 15 §, JL 13 §)

19. Määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä aiheuttavista häiriötilanteista, muista vahingoista tai onnettomuuksista, esimerkiksi polttoainevuodoista, on viipymättä ilmoitettava Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tilanteista, joissa polttoainetta pääsee valumaan ympäristöön, on ilmoitettava myös pelastusviranomaiselle.
20. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten on toiminta-alueella oltava riittävä vuotojen torjuntakalusto, kuten riittävä määrä imeytysmateriaalia. Vuotoina ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen.

Toiminnan olennainen muuttaminen ja lopettaminen

(YSL 6 §, 16 §, 27 §, 29 §, 52 §, 54 §, 62 §, 94 §, 133 §, 135 § ja 170 §, YSA 15 §, 20 §, JL 13 §, 72 §, 73 § ja 74 §, JA 13 §)

21. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on haettava lupa. Toiminnan lopettamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava kirjallisesti lupaviranomaiselle.

Luvan saaja vastaa maankaatopaikka-alueen jälkihoidosta myös toiminnan loputtua. Toiminnan päätyttyä alue on kunnostettava ja maisemoitava erikseen laadittavan suunnitelman mukaisesti, joka on toimitettava hyväksyttäväksi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen töiden aloittamista.

Pinta- ja pohjavesistä on otettava seurantanäytteet voimassa olevan tarkkailun mukaisesti kolmen vuoden ajan maankaatopaikkatoiminnan päättymisestä. Näiden tulosten perusteella Lohjan ympäristönsuojeluviranomainen tekee päätöksen pohja- ja pintavesitarkkailun lopettamisesta.

Vakuus

(YSL 59 §, 60 §, 61 §)

22. Kuljetus Sundell Oy:n on asetettava Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle 12 000 euron vakuus maankaatopaikan asianmukaisen hoidon varmistamiseksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuusasiakirjat on toimitettava Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden on oltava voimassa yhtäjaksoisesti tai määrävälein uusittuna vähintään viisi vuotta kerrallaan maankaatopaikan sulkemisen jälkeisen tarkkailun ja muun jälkihoidon päättymiseen saakka. Jos vakuuden voimassaoloa jatketaan, uusiminen on tehtävä ennen vakuuden voimassaolon päättymistä. Lupaviranomainen voi tarvittaessa tarkistaa vakuuden suuruutta.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Kuljetus Sundell Oy:n Lohjan kaupungin Hyrsylän kylään suunnitellulla maankaato-
paikka-alueella tapahtuva toiminta edellyttää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista
ympäristölupaa.

Lohjan ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että edellä annetut lupamääräykset
ovat tarpeen, jotta maankaatopaikkatoiminta sekä kantojen välivarastointi ja murs-
kaus/haketus täyttävät ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla
annetuissa asetuksissa mainitunlaisille toiminnoille asetetut vaatimukset sekä ne vaa-
timukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. (YSL 48 §)

Luvan myöntämisen edellytykset

Lohjan ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että suunnitelluista toiminnoista ase-
tetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta
ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai
erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta
tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä
eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naa-
pureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttaman
pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset.
(YSL 49§)

Lupamääräysten yksilöidyt perusteet

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huo-
mioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee,
toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäise-
miseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä
tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä
päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua
parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huo-
mioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen
onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojeluasetuksen 16 §:n mukaan kaatopaikan ympäristölupapäätöksessä
on oltava määräys kaatopaikan luokasta sekä kaatopaikalle sijoitettavaksi hyväksytyn
jätteen määrästä ja lajista. Kaatopaikat luokitellaan niille sijoitettavien jätteiden perus-
teella. Kysymyksessä on ylijäämämaiden loppusijoituspaikka. Tässä päätöksessä
loppusijoituspaikasta käytetään termiä maankaatopaikka. Lupapäätöksen mukaan
tälle maankaatopaikalle saa sijoittaa vain vaarattomia maa- ja kiviaineksia, eli Kulje-
tus Sundell Oy:n Kantomäen maankaatopaikka luokitellaan maa- ja kiviainesjätteen
kaatopaikaksi. Valtioneuvoston asetuksen kaatopaikasta (331/2013) 2 §:n mukaan
kyseistä asetusta ei sovelleta paikkaan, jonne sijoitetaan vain pilaantumaton maa-
ainesjätettä. Maankaatopaikalle voidaan verottomasti sijoittaa yksinomaan maa- ja
kallioperänaineksia (Jäteverolaki (1126/2010), 3 § 2 momentti kohta 2). (määräys 1)

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen käsittelyä koskeva ympäristölupa voi-
daan rajoittaa tietynlaisen jätteen käsittelyyn. Valtioneuvoston kaatopaikoista
antaman asetuksen (331/2013) 3 §:n mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen
vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä. (mää-
räys 2)

Laitoksen toiminta-ajat on rajattu arkipäiviin, mutta muutoin toiminta-aikoja ei ole katsottu tarpeelliseksi rajoittaa hakemuksessa esitetystä, koska maankaatopaikka-alue sijaitsee toiminnassa olevan maa-ainestenottoalueen läheisyydessä eivätkä alueelle johtavat tiet kulje asutuksen läheltä. Päivittäisiä toiminta-aikoja koskevassa määräyksessä on lisäksi otettu huomioon paikallinen jo olemassa ollut lupakäytäntö. (määräys 3)

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelypaikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. (määräys 4)

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toimista, joilla ehkäistään pilaantumista tai sen vaaraa. Jätelain 13 §:n mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä tai muuta näihin rinnastuvaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (määräykset 5 ja 6)

Jätelain 15 §:n mukaan lajiltaan ja laadultaan erilaiset jätteet on kerättävä ja pidettävä jätehuollossa toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Laitokselle tulevan maa-aineksen laatua valvoo alueen henkilökunta. Jos alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty ympäristöluvassa, on luvan saaja jätelain 29 §:n perusteella velvollinen, jos lastia ei jätelain 31 §:n mukaan palauteta takaisin, toimittamaan jätteen asianmukaiseen käsittelypaikkaan. (määräys 5)

Maankaatopaikoilla sovelletaan valtioneuvoston maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista antamassa asetuksessa (214/2007) määritellyjä maaperän pilaantuneisuuden kynnyks- ja ohjearvoja. (määräys 6)

Jätelain 12 §:n mukaan jätteen haltijan on oltava selvillä jätteen alkuperästä, määrästä, lajista, laadusta ja muista jätehuollon järjestämiselle merkityksellisistä jätteen ominaisuuksista sekä jätteen ja jätehuollon ympäristö- ja terveysvaikutuksista. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta sekä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta. (määräys 7)

Melutasoa koskeva melumääräys on annettu ottamalla huomioon valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992). Päätöksen mukaan melutaso asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- ja oppilaitoksia palvelevilla alueilla ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7–22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22–7) 50 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB eikä yöohjearvoa 40 dB. (määräys 8)

Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maaperää ei saa pilata ja 17 §:n mukaan pohjavettä ei saa pilata. Jätelain 13 §:n mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä tai muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätettä ei myöskään saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätelain 72 §:n mukaan ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylätä konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen

loukkaantumisen vaaraa tai muuta niihin rinnastettavaa vaaraa tai haittaa (roskaamiskielto). Maa- ja kiviainesten sijoittamisella suunnitelmallisesti ja pengertämällä penkka muun muassa riittävällä luiskankaltevuudella estetään ympäristö- ja maise-mahaittojen sekä vaaratilanteiden syntyminen. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen alueelle on estettävä valvonnalla ja rakenteellisin keinoin, kuten laitos-alueelle kulun estävillä porteilla tai puomeilla. Portit/puomit on pidettävä lukittuna muina kuin aukioloaikoina. (määräykset 9, 10, 11 ja 12)

Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan ympäristöluvassa on tarkkailun toteuttamiseksi määrättävä mittausmenetelmistä ja mittausten tiheydestä sekä siitä, miten tulokset arvioidaan ja toimitetaan valvontaviranomaisille. Pinta- ja pohjavesien tarkkailu on tarpeen maankaatopaikan mahdollisten vaikutusten selvittämiseksi. Luotettavan pohjavesinäytteen voi saada vain edustavasta havaintoputkesta, joten havaintoputken toimivuus on varmistettava säännöllisesti. (määräykset 13 ja 14)

Toiminnan tarkkailu on suoritettava asiantuntevasti ja hyväksytyjä standardeja noudattaen, jotta tarkkailu on puolueetonta ja luotettavaa. Käytettyjen menetelmien ja tehtyjen johtopäätösten perusteleminen ja tulosten sanallinen kuvaus ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi ja asianosaisten tiedonsaannin mahdollistamiseksi. Mikäli tarkkailutulosten perusteella tai olosuhteiden muuttumisen johdosta osoittautuu perustellusta syystä tarpeelliseksi muuttaa tarkkailua, se voidaan tehdä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksymällä tavalla. Ympäristönsuojelulain 65 §:n mukaan tarkkailumääräyksiä ja hyväksytyä tarkkailusuunnitelmaa voidaan tarvittaessa muuttaa. (määräys 15)

Jätelain 120 §:n 2 momentin nojalla ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on jäteasetuksen 25 §:n mukaan sisällytettävä tiedot käsiteltäviksi hyväksyttävistä jätteistä, vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamisesta, käsittelyssä syntyvien jätteiden ja päästöjen tarkkailusta ja seurannasta, toimista käsittelyssä syntyvien jätteiden laadun selvittämiseksi, käsittelyssä syntyvien jätteiden hyväksyttävistä käsittelymenetelmistä ja -paikoista, toiminnasta häiriö- ja poikkeuksellisissa tilanteissa, käsittelystä vastuussa olevista henkilöistä ja heidän perehdyttämisestä sekä muista vastaavista asianmukaisen seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi tarpeellisista seikoista. (määräys 16)

Toiminnanharjoittajalle annettu kirjanpito- ja raportointivelvoite laitoksen toiminnan osalta on annettu viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan järjestämiseksi. Toiminnasta saamiensa tietojen perusteella viranomainen voi seurata laitoksen toiminnan lainmukaisuutta ja luvassa annettujen määräysten noudattamista. (määräykset 17 ja 18)

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa. Ympäristönsuojelulain 123 §:n mukaan, jos onnettomuudesta, ennakoimattomasta tuotantohäiriöstä tai muusta niihin rinnastettavasta yllättävästä, toiminnasta riippumattomasta poikkeuksellisesta syystä taikka rakennelman tai laitteen purkamisesta luvanvaraisessa toiminnassa aiheutuu päästöjä tai syntyy jätettä siten, että aiheutuu tilanne, jonka vuoksi ympäristölupaa ei voida noudattaa tai tilanne, jossa voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai jätteen määrän tai ominaisuuksien vuoksi tavanomaisesta poikkeavia toimia jätehuollossa, on toiminnasta vastaavan tai jätteen haltijan ilmoitettava tapahtuneesta viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Lupamääräyksellä varmistetaan tiedonkulku viranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa. Onnettomuus- tai häiriötilanteessa voidaan nestemäisten jätteiden leviämistä ympäristöön estää tehokkaasti imeyttämällä niitä tarkoitukseen sopivaan materiaaliin. (määräykset 19 ja 20)

Ympäristönsuojelulain 170 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan harjoittajan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta ja muista toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen. Lisäksi luvanvaraisen toiminnan harjoittajan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava vaihtumisesta valvontaviranomaiselle. Ilmoituksella varmistetaan tiedonkulku valvontaviranomaiselle toiminnassa tapahtuvista muutoksista. Ilmoituksen perusteella viranomainen tarkastelee muutoksen vaikutuksia nykyisessä luvassa annettuihin määräyksiin ja arvioi, onko lupaa tarpeen muuttaa ja edellytetäänkö mahdollisesti uutta lupaharkintaa. Ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan toiminnanharjoittaja vastaa toiminnan päätyttyä edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksen mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan vaikutuksen selvittämisestä ja tarkkailusta. Jäteasetuksen 13 §:n mukaan jätteen vastaanoton lakattua jätteen käsittelypaikka tai sen osa on viipymättä saatettava sellaiseen tilaan, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa. Ympäristönsuojeluasetuksen 16 §:n mukaan kaatopaikkaa koskevassa lupapäätöksessä on oltava määräys kaatopaikan käytöstä poistamista ja jälkihoitoa koskevista toimista sekä siitä, miten kauan kaatopaikan pitäjän on vastattava kaatopaikan jälkihoidosta. (määräys 21)

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Ympäristönsuojelulain 60 §:n mukaan vakuuden on oltava määrältään riittävä edellä mainittujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset. Ympäristönsuojelulain 61 §:n mukaan vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos. Kaatopaikan vakuuden on oltava voimassa kaatopaikan sulkemisen jälkeisen tarkkailun ja muun jälkihoidon päättymiseen saakka yhtäjaksoisesti tai määrävälejin toistuvasti uusittuna. (määräys 22)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Asetusten ja muiden säännösten noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tätä päätöstä noudatetaan, kun se on saanut lainvoiman. Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päättymisen jälkeen, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (YSL 198 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 27.6.2014/527 (YSL): 1 §, 2 §, 5 §, 6 §, 7 §, 8 §, 9 §, 10 §, 11 §, 12 §, 14 §, 15 §, 16 §, 17 §, 19 §, 20 §, 22 §, 23 §, 27 §, 29 §, 34 §, 37 §, 39 §, 39a §, 40 §, 42 §, 43 §, 44 §, 48 §, 49 §, 52 §, 53 §, 58 §, 59 §, 60 §, 61 §, 62 §, 64 §, 65 §, 66 §, 83 §, 85 §, 87 §, 123 §, 134 §, 170 §, 172 §, 190 §, 191 §, 198 §, 205 §, 209 §, 222 § ja 223 §.

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta 4.9.2014/713 (YSA): 2 §, 3 §, 4 §, 6 §, 7 §, 11 §, 12 §, 13 §, 14 §, 15 § ja 16 §.

Jätelaki 17.6.2011/646 (JL): 1 §, 2 §, 5 §, 6 §, 8 §, 12 §, 13 §, 14 §, 15 §, 24 §, 28 §, 29 §, 31 §, 72 §, 73 §, 74 §, 118 §, 119 §, 120 §, 122 §, 123 § ja 141 §.

Valtioneuvoston asetus jätteistä 19.4.2012/179 (JA): 1 §, 2 §, 4 §, 13 §, 20 §, 22 § ja 25 §.

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): 17 §.

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013): 2 § ja 3 §.

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lupapäätöksen käsittelymaksussa noudatetaan hakemuksen vireille tulon mukaista Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen maksutaksaa, jonka Lohjan kaupunginvaltuusto on päätöksellään 28.2.2019 § 14 hyväksynyt. Taksan liitteenä hyväksytyn maksutaulukon mukaan maankaatopaikan ympäristölupahakemuksen käsittelyn hinta on 4 080 euroa.

Kuljetus Sundell Oy:n maankaatopaikan ympäristöluvan maksuksi määrätään 4 080 euroa sekä lisäksi peritään luvan kuulutuskustannukset erillisen laskun mukaan.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Ote päätöksestä

Kuljetus Sundell Oy
Kuuselankuja 2
08150 LOHJA

Jäljennös päätöksestä

Lohjan rakennusvalvonta
Lohjan kaavoitus
Lohjan ympäristöterveyspalvelut
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos, Lohjan paloasema

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Ympäristö ja luonnonvarat -
vastuualue
Lohjan kaupunginhallitus

Tieto päätöksestä

Asianosaisina kuullut lähinaapurit.

Päätöksestä ilmoittaminen

Tästä päätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella Länsi-Uusimaa -lehdessä ja Lohjan kaupungin internetsivuilla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösaasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.