



Päiväys
9.9.2022

Diaarinumero
1056/03.04.04.04.19/2020

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

9.9.2022

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **16.9.2022**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 9.9.2022 nro 947/2022, valitus ympäristölupa-asiassa, asfalttiaseman toimintaa koskevan ympäristöluvan muuttaminen, Lohja.

Luvan hakija

Peab Industri Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **9.9.2022 – 17.10.2022**

Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://oikeus.fi/hallinto-oikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/maatokuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **17.10.2022**.



Datum

9.9.2022

Diarienummer

1056/03.04.04.04.19/2020

OFFENTLIG KUNGÖRELSE

Vasa förvaltningsdomstols beslut i ett besvärssärende enligt miljöskyddslagen

Dagen då kungörelsen har publicerats på Vasa förvaltningsdomstols webbplats

9.9.2022

Dagen för delfående av beslutet

Enligt 62 a § 3 momentet i förvaltningslagen anses delfåendet ha skett den sjunde dagen efter publiceringstidpunkten.

Dagen för delfående av beslutet är **16.9.2022**.

Ärende

Vasa förvaltningsdomstols beslut 9.9.2022 nr 947/2022 om besvär i ett miljötillståndsärende, som har gällt ändring av ett miljötillstånd för verksamhet på en befintlig asfaltstation, Lojo.

Den som ansöker om tillstånd

Peab Industri Oy

Hur kungörelsen och beslutet hålls offentligt tillgängliga

Denna kungörelse och beslutshandlingen hålls offentligt tillgängliga under tiden **9.9.2022 – 17.10.2022** på Vasa förvaltningsdomstols webbplats på adressen

<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Anvisningar för överklagande och besvärstiden

Anvisningar för hur man överklagar finns i den del av beslutet som gäller överklagande samt i den besvärсанvisning som finns som bilaga till beslutet. **Besvärstidens sista dag är 17.10.2022.**



09.09.2022

Dnro 1056/03.04.04.04.19/2020

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija [REDACTED]

Luvan hakija Peab Industri Oy

Päätös, josta valitetaan

Lohjan vetovoimalautakunnan lupajaosto 21.8.2020 (20.08.2020 § 66)

Vetovoimalautakunnan lupajaosto on hyväksynyt Peab Industri Oy:n Muijalan asfalttiaseman toiminnan muuttamista koskevan hakemuksen ja se on muuttanut Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätöksen nro 1/2010/2 lupamääräyksiä 2, 7, 9, 10, 11, 13, 20, 21, 23, 25, 27, 29, 30 ja 31 ja poistanut määräyksen 26 sekä lisännyt uuden määräyksen 21.a. Lisäksi on muutettu Etelä-Suomen aluehallintoviraston lupapäätöksen nro 54/2011/2 lupamääräyksiä 3, 4 ja 15 sekä poistettu lupamääräys 26.a. ja muutettu Etelä-Suomen aluehallintoviraston lupapäätöksen nro 204/2013/1 lupamääräystä 1. Muutoin asfalttiaseman toiminnassa on noudatettava Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätösten Nro 1/2010/2, nro 54/2011/2 ja nro 204/2013/1 lupamääräyksiä.

Lupapäätös on voimassa toistaiseksi. Asfalttiasemalla on sallittu vuoden 2020 aikana valmistaa asfalttimassaa 190 000 tonnia. Muutoin luvan sallima asfalttimassan enimmäistuotantomäärä on 120 000 tonnia vuodessa. Toiminta on voitu aloittaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta lupapäätöksen määräyksiä noudattaen.

Lupapäätökseen on liitetty päätöksestä tarkemmin ilmenevät lupamääräykset 1–4, 7, 9–11, 13, 15, 20, 21, 21.a, 23, 25, 27 ja 29–31, joista lupamääräykset 1, 10, 21, 21.a, 25, 27 ja 30 kuuluvat seuraavasti:

Toiminta

1. Laitosalueella saa vastaanottaa, varastoida ja murskata vuosittain enintään 100 000 tonnia kierrätysasfalttia (17 03 02). Asfalttiasemalla saa käyttää

asfaltin raaka-aineena vuosittain enintään 100 000 tonnia kierrätysasfalttia. Murskaamatonta ja murskattua kierrätysasfalttia saa alueella kerralla varastoida yhteensä enintään 50 000 tonnia.

Varastointi

10. Polttoaineiden, bitumin ja kemikaalien varastointi ja käsittely on tapahduttava kokonaan tiiviillä, nesteitä läpäisemättömällä ja reunakorokkein ympäröidyllä alustalla siten, että mahdolliset nestevuodot saadaan kerättyä talteen. Polttoaine- ja kemikaalisäiliöiden on oltava kaksoisvaipallisia tai suoja-altaalla varustettuja. Suoja-altaan on oltava vähintään 100 % alueelle sijoitettavien astioiden ja säiliöiden yhteenlasketusta tilavuudesta. Polttoainesäiliöt on varustettava ylitäytönestimillä ja laponestolla. Polttonestesäiliön välitila tulee varustaa vuodonilmaisimella, mikäli se on teknisesti mahdollista. Vuodonilmaisimien hälytykset tulee yhdistää jatkuvasti seurattavissa olevaan valvontaan tai hälytysjärjestelmään. Polttoneste- ja kemikaalisäiliöiden täytöt sekä polttonesteiden tankkaus tulee tehdä valvotusti.

Polttoaine- ja kemikaalisäiliöt putkivetoineen ja suojarakenteineen tulee tarkastuttaa valtuutetulla tarkastajalla vähintään kerran kymmenessä vuodessa.

Työkoneiden huoltoja ei alueella saa suorittaa.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

21. Määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan aiheuttavista häiriötilanteista ja muista vahingoista ja onnettomuuksista, joissa polttoainetta tai muita haitallisia kemikaaleja pääsee vuotamaan maaperään, pinta- tai pohjavesiin, on viipymättä ilmoitettava Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

21.a Toiminnanharjoittajan on tehtävä selvitys mahdollisten tulipalojen sammutusvesien tai muiden sammutukseen käytettävien aineiden aiheuttamasta riskistä alueen maaperälle, pohjavedelle ja pintavedelle sekä selvitettävä varautumista sammutusvesien tai muiden sammutuksessa käytettävien aineiden käsittelyyn. Selvitys tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle 30.11.2020 mennessä.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

25. Toiminnan vaikutuksia alueen pohjaveteen on tarkkailtava. Luvan hakijan tulee seurata pohjaveden laatua ja pohjaveden korkeutta kolmesta pohjavesiputkesta LEMA3, Lema4 ja LEMA5 sekä tilan [REDACTED] kaivosta. Pohjaveden pinnankorkeus em. pohjavesiputkista ja kaivosta on mitattava neljä kertaa vuodessa. Pohjaveden laatua on seurattava em. pohjavesiputkista ja kaivosta kaksi kertaa vuodessa otettavin näyttein. Vesinäytteistä on analysoitava fekaaliset koliformiset bakteerit, nitraatti, nitriitti, kloridi, sulfaatti, ammoniumtyppi, rauta, mangaani, alkaliteetti, COD_{Mn}, pH, sähkönjohtavuus, väri, sameus, kokonaiskovuus ja

kokonaishiilivetypitoisuus (TOC) sekä haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC) ja mineraaliöljyt (C_{10} - C_{40}).

Pohjavesitarkkailun tulokset on toimitettava kuukauden kuluessa tulosten saamisesta Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Yksityisen kaivon osalta pohjaveden tarkkailun tulokset on toimitettava myös kaivon omistajalle. Mikäli pohjaveden tarkkailussa havaitaan haitta-aineita, tulee niistä ja niiden arvioidusta aiheuttajasta ilmoittaa välittömästi Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

27. Edellä määräyksissä 23., 24. ja 25. velvoitettuja tarkkailuja voidaan tarkentaa ja muuttaa toiminnanharjoittajan esityksestä Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta, lupamääräysten noudattamisen valvottavuutta eivätkä tarkkailun kattavuutta.

30. Luvan saajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi ainakin seuraavat tiedot:

- asfalttiaseman ja murskaamon toiminta-ajat
- asfalttiaseman ja murskaamon tuotanto- ja raaka-ainetiedot
- tiedot kierrätysasfalttipalan alkuperästä ja vastaanotetusta määrästä
- polttoaineiden käyttö- ja laatutiedot
- tiedot toiminnassa muodostuneista jätteistä ja vaarallisista jätteistä, niiden laadusta, määrästä, varastoinnista ja edelleen toimittamisesta.
- hulevesien ja pohjaveden tarkkailutulokset
- päästömittausraportit
- asfalttiaseman laskennalliset ja/tai mitatut vuosipäästöt ilmaan sekä ominaispäästötiedot (mg/MJ, mg/m³(n)) hiukkas-, typenoksidi-, rikkidioksidi-, haihtuvien hiilivetyjen (VOC) ja hiilidioksidipäästöjen osalta, päästöjen laskentatavat ja mittausmenetelmät sekä arvio tulosten edustavuudesta.
- tiedot suoritetuista huoltotoimenpiteistä
- tiedot öljynerotuskaivon tarkkailusta ja tyhjennyksistä
- tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (syy, kesto aika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä niiden ympäristövaikutuksista ja suoritettujen toimenpiteiden)
- tiedot vuoden aikana toteutetuista ja suunnitteilla olevista muutoksista toiminnassa.

Lupajaosto on perusteluinaan esittänyt muun ohella seuraavaa:

Olemassa olevasta ja suunnitellusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleisestä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset.

Hakemuksen mukaan toiminta muuttuu siten, että valmistettavan asfalttimassan määrää vuonna 2020 kasvatetaan 70 000 tonnia verrattuna aikaisemmassa luvassa sallittuun enimmäismäärään. Käytettyjen raaka-aineiden, polttoaineiden ja kemikaalien määrä kasvaa vastaavasti. Myös liikennöinti lisääntyy alueella. Alueella kerralla varastoitavien raaka-aineiden, polttoaineiden ja kemikaalien määrät eivät muutu.

Tuotannon kasvattamisesta aiheutuu vuoden 2020 aikana jonkin verran enemmän päästöjä ilmaan sekä melua kuin jos toimittaisiin pienemmällä tuotantomäärällä. Onnettomuusriskin voidaan arvioida jonkun verran kasvavan lisääntyvän tuotantomäärän johdosta ja sitä kautta myös maaperälle, pohjavesille ja pintavesille aiheutuvien riskien voidaan arvioida kasvavan. Tämän vuoksi on katsottu tarpeelliseksi tehostaa haitallisten aineiden varastointia, hulevesien hallintaa ja tarkkailua ja tarkentaa ja täsmentää näitä asioita koskevia määräyksiä. Maaperän ja pohjavedensuojelun sekä hulevesien hallinnan tason parantaminen on perusteltua myös, kun tuotannossa palataan normaalitasolle.

Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 230 metrin etäisyydellä länteen asfalttiaseman kiinteistön rajasta. Pohjois-koillisessa noin 330 metrin etäisyydellä kiinteistönrajasta on rivitaloja. Kaakossa noin 300–340 metrin etäisyydellä kiinteistönrajasta sijaitsee kaksi asuinrakennusta.

Asfalttiasema sijaitsee Lohjanharjun (0142851 B) 1 luokan pohjavesialueella. Asfalttiasema ei sijaitse pohjaveden varsinaisella muodostumisalueella.

Uusniityn vedenottamo sijaitsee lounaassa lähimmillään noin 260 metrin etäisyydellä kiinteistönrajasta. Vuonna 1997 tehtyjen tutkimusten mukaan pohjaveden päävirtaussuunta asfalttiaseman alueella on luoteesta kaakkoon. Uusniityn vedenottamon ja asfalttiaseman alueen välillä on todennäköisesti vedenjakaja eikä asfalttiaseman arvioida sijaitsevan Uusniityn vedenottamon valuma-alueella.

Asfalttiasema on sijainnut paikalla vuodesta 1998 ja alueen pohjaveden laatua ja korkeutta on tarkkailtu. Pohjaveden laadussa näkyy alueen teollisen toiminnan aiheuttamia muutoksia. Alueella on ollut myös louhintaa ja kivenmurskausta. Kiinteistön naapureina on teollista toimintaa kuten betoniasema, maankaatopaikka sekä kuitusementtilevytehdas. Myös teiden suolauksella sekä rautatien ylläpidolla on ollut vaikutusta alueen pohjaveden laatuun.

Asfalttiaseman alueelta ja tankkauspisteen alueelta huleveden johdetaan öljynerotuskaivon kautta pohjavesialueen ulkopuolelle. Asfalttipalan asfaltoidulta varastoalueelta hulevedet johtuvat ympäröivään maastoon.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

██████████ on katsottava vaatineen, että lupajaoston päätöstä muutetaan. Toiminnan vaikutukset tulee selvittää. Määräykset pohjaveden tilan seuraamisesta tulee kiristää ja ulottaa vuosittainen pohjaveden tarkkailu myös muutoksenhakijan porakaivoon. Alueen pohjaveden tilaa tulee seurata jatkossa entistä tarkemmin. Pohjaveden tilasta on tiedotettava myös muutoksenhakijalle kirjallisesti.

Toiminnan aloittaminen aikaisempaa suuremmilla tuotantomäärillä on lisännyt varsin voimakkaasti alueen hajuhaittoja ja savukaasujen mahdollisesti aiheuttamia muita terveyshaittoja.

Pohjaveden tila alueella on huonontunut. Muutoksenhakijan porakaivo sijaitsee noin 300 metrin etäisyydellä. Porakaivo on syvyydeltään 92 metriä. Se ei ole kuulunut aikaisemman toimijan seurannan piiriin.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Lohjan kaupungille ja Lohjan kaupungin vesilaitokselle on varattu tilaisuus antaa vastine valituksen johdosta. Vastineita ei ole annettu.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos on ilmoittanut, ettei sillä ole valituksen johdosta lausuttavaa.

Lohjan vetovoimalautakunnan lupajaosto on antamassaan lausunnossa katsonut, että valitus on hylättävä. Yksittäisen hajuvalituksen perusteella ei voida tehdä johtopäätöksiä asfalttiaseman toiminnan aiheuttamasta hajuhaitasta. Aikaisempina vuosina eikä muualta naapurustosta ole tullut hajuvalituksia. Mikäli hajuhaitta on liittynyt tuotantomäärän nostamiseen, tilanne palaa ennalleen vuoden 2020 jälkeen. Toisaalta valituksenalaisella päätöksellä ei ole muutettu kierrätysasfaltin enimmäiskäyttömäärää. Toiminnanharjoittajalta saadun selvityksen mukaan hajuhaitat liittyvät usein kierrätysasfaltin käyttöön. Mikäli asfalttiaseman aiheuttamat hajuhaitat jatkuvat, selvitetään haitan alkuperä, esiintymisen laajuus ja voimakkuus ja mahdollisuudet vähentää hajuhaittaa sekä luvan muuttamisen tarve.

Muutoksenhakijan kiinteistöllä sijaitsevaa kaivoa ei ole määrätty sisällytettäväksi pohjavesitarkkailuun, koska asfalttiaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta kaivon vedenlaatuun. Kiinteistö sijaitsee varsin etäällä asfalttiasemasta ja pohjaveden ei arvioida virtaavan kiinteistön suuntaan.

Uudenmaan ELY-keskus on vastineessaan todennut muun ohella, että se ei ota kantaa muutetun toiminnan aiheuttamiin hajuhaittoihin ja vaikutusten selvittämistarpeeseen. ELY-keskus ei myöskään ota kantaa pohjavesitarkkailua koskevaan asiaan.

Lohjan terveystarkastaja on antamassaan vastineessa esittänyt muun muassa, että elinympäristössä ei saa esiintyä tekijöitä, jotka voivat aiheuttaa terveyshaittaa. Tällaisille ulkoa tuleville tai ulkona esiintyville savu- tai hajuhaitoille ei ole terveydensuojelulainsäädännössä raja-arvoja, jonka seurauksena niiden mahdollisesti aiheuttamat terveyshaitat on vaikea arvioida. Näin ollen myös oikeuskäytäntö savu- ja hajuhaittoihin liittyen on yleensä ollut ympäristösuojelulain soveltaminen, esimerkiksi ympäristön pilaantumisenä. Kyseinen haitta tulisi ensisijaisesti arvioida ympäristösuojelulakia soveltaen.

Talousvedessä ei saa olla eliöitä eikä aineita sellaisina määrinä, että niistä voisi aiheutua vaaraa ihmisten terveydelle. Talousveden on täytettävä lainsäädännössä esitetyt vähimmäisvaatimukset. Talousveden laatuvaatimuksista on säädetty sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön asetuksessa talousveden laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista ja sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön asetuksessa pienten yksiköiden talousveden laatuvaatimuksista ja valvontatutkimuksista. Maaperään joutuvat kemikaalit saattavat pilata talousveden pieninä pitoisuuksina. Alueen pohjavesi on jo nyt seurannassa. Lohjan pohjavesien yhteistarkkailun yhteydessä vuonna 2019 on todettu, että pohjaveden laatu on syksyllä 2019 ollut heikko, erityisesti havaintoputkessa LemA5. Havainto on linjassa muutoksenhakijan esittämän väitteen kanssa. Samalla on kuitenkin todettu, että yksittäisten toimintojen vaikutusta pohjaveden laatuun on vaikea arvioida. Alueella on myös muita toimijoita. Muutoksenhakijan talouskaivon osalta on lisäksi todettava, ettei terveysvalvonnalla ole tutkimustuloksia käytettävissä. Kaivon vesi olisi hyvä tutkituttaa, jotta tulosten perusteella voidaan määritellä mahdolliset tarvittavat toimenpiteet.

Peab Industri Oy on antamassaan vastineessa esittänyt muun muassa, että sille ei ole tullut muutoksenhakijan lisäksi muita valituksia Lohjan asfalttiaseman hajuhaitasta tai mahdollisista savukaasujen aiheuttamista terveyshaitoista.

Yhtiö on tutkinut hajuhaittaa yleisesti ja selvittänyt, millaista tekniikkaa ja tutkimusta on saatavilla kansainvälisesti. Lohjan asfalttiasemalla käytetään asfalttiasema-asetuksen (846/2012) mukaisesti parasta mahdollista käyttökelpoista tekniikkaa hajupäästöjen vähentämiseksi. Esimerkiksi piippujen kautta vapautuva hajupäästö tapahtuu korkealla, nopeus piipun päässä on melko kova ja savukaasu on lämmintä (80 °C), mikä aiheuttaa voimakkaan nosteen vieden hajupäästöä yhä korkeammalle. Näin ollen päästöt leviävät laajalle alueelle. Lisäksi sekoitusrumpujen savukaasu johdetaan tehokkaiden kuitusuodatinten läpi, jotka poistavat hiukkasiin sitoutunutta hajua. Viime vuosina lisääntyneeseen kierrätystoimintaan liittyviä hajuhaittoja torjutaan muun muassa siten, että asfalttiasemalla on kierrätysasfaltille oma erillinen kuumennusrumpu, jonka avulla asfaltin valmistusprosessia voidaan hallita paremmin. Asfaltin valmistuslämpötilat ja tuotanto ovat optimoitu mahdollisuuksien mukaan. Nämä toimenpiteet rajoittavat syntyviä päästöjä ja hajua.

Satunnaisia hajupäästöjä saattaa tulla maan tasalla tapahtuvasta asfalttimassan lastauksesta kuljetusautoihin. Lastaus tapahtuu avoimessa paikassa, johon

vaikuttaa voimakkaasti tuuli. Lastauksen hajun kokonaispäästö ei kuitenkaan ole suuri, päästöt tapahtuvat satunnaisesti ja kestävät lyhyitä aikoja. Yksittäisen lastauksen kesto on noin viisi minuuttia. Lastauksen jälkeen asfalttimassakuormat peitetään välittömästi ennen kuin kuljetusautot lähtevät liikkeelle.

Toiminnanharjoittajilla on omien ympäristö- ja maa-aineslupiansa mukaiset tarkkailuvelvoitteet, jotka on kirjattu lupamääräyksiin. Toiminnanharjoittajan on lisäksi oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantumista ei pääse tapahtumaan tai se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Yhtiö tekee säännöllisesti asfalttiasemien savukaasumittauksia ja savukaasujen pitoisuuksia ei olla todettu terveydelle vaaralliseksi. Liitteenä on ollut raportti Lohjan asfalttiaseman päästömittauksesta 26.8.2020, josta ilmenee, että hiukkaspäästöt ovat alittaneet selvästi luvassa asetetut sallitut enimmäismäärät. Lupa sallii 50 mg/m^3 hiukkaspäästöt, kun mittauksen mukainen todellinen päästö on ollut vain $1,1 \text{ mg/m}^3$. Ihmisen nenä aistii hajuja jo hyvin paljon pienempinä pitoisuuksina kuin ilmanlaadulle asetetut raja-arvot olisivat. Nämä yhdisteiden pitoisuudet, joista haju johtuu, ovat usein niin matalia, että niitä on hankala edes mitata. Säätilalla, etenkin ilman kosteudella ja tuulen suunnilla on suuri merkitys satunnaisen hajun ilmenemiseen.

Lohjan asfalttiaseman alueella toimii useita muitakin teollisuudenaloja. Näin ollen muutoksenhakijan kokeman hajuhaitan aiheutuminen yksinomaan asfalttiaseman toiminnasta on epäselvää. Yhtiölle tai viranomaisille ei ole tullut muita hajuhaittoja koskevia huomautuksia tai yhteydenottoja, joten valitus on perusteeton.

Suomessa asfalttiasematoiminta on lähtökohtaisesti rekisteröintimenettelyn piiriin kuuluvaa, sillä sen ympäristövaikutukset ovat teollisen toiminnan mittaluokassa maltilliset ja hyvin tiedossa. Lohjan asfalttiasema täyttää asfalttiasema-asetuksessa määrättyt ympäristönsuojeluvaatimukset. Asfalttiasema-asetusta tiukempia velvoitteita voidaan puolestaan antaa ainoastaan, jos niiden antamiseen on ympäristönsuojelulaissa säädetyt perusteet. Lohjan asfalttiaseman sijaitsee pohjavesialueella, minkä vuoksi asemalle on haettu ja sille on myönnetty ympäristölupa. Ympäristöluvassa on selvitetty toiminnan vaikutuksia pohjaveteen ja määrätty ympäristölupaviranomaisten toimesta yhtiölle muun muassa pohjaveden tarkkailua koskevia velvoitteita.

Asfalttiasema sijaitsee Lohjanharju B pohjavesialueella, mutta pohjaveden muodostumisalueen ulkopuolella. Pohjaveden virtaussuunta on alueella kaakkoon. Alue on kallioista ja kallion päällä on karkeita maalajeja, soraa ja hiekkaa. Asfalttiaseman alueella maaperä on vettä heikosti läpäisevää. Asfalttiaseman toiminta-alueella on tarkkailtu pohjaveden laatua kolmesta pohjaveden havaintopisteestä, LemA3, LemA4 ja LemA5, sekä [REDACTED] porakaivosta kaksi kertaa vuodessa, huhti- ja lokakuussa. Pohjaveden pinnankorkeus mitataan yhteensä neljä kertaa vuodessa, näytteenottojen lisäksi myös tammi- ja heinäkuussa. Tarkkailuun kuuluu myös huleveden laadun

seuranta kerran vuodessa. Pohjavesinäytteistä tutkitaan seuraavat vedenlaatuparametrit: lämpötila, ulkonäkö, haju, väriluku, sameus, sähkönjohtavuus, pH, alkaliteetti, kokonaiskovuus, kloridi, sulfaatti, mangaani, rauta, kemiallinen hapenkulutus (CODMn), TOC, nitriitti-, nitraatti- ja ammoniumtyppi, E.coli, öljyhiilivedyt ja VOC-yhdisteet. Havaintopiste LemA3 on yhteinen tarkkailupiste Swerock Oy:n betoniaseman kanssa. [REDACTED] porakaivo kuuluu myös Ratametsän maankaatopaikan laajaan tarkkailuun joka kolmas vuosi. [REDACTED] porakaivosta otetuissa vesinäytteissä ei ole havaittu asfalttiaseman toiminnan vaikutuksia.

Muutoksenhakijan kiinteistöllä sijaitsevaa kaivoa ei ole ympäristöluvassa määrätty sisällytettäväksi pohjavesitarkkailuun, koska asfalttiaseman toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta kaivon vedenlaatuun. Muutoksenhakijan kiinteistö sijaitsee varsin etäällä, noin 500 metrin päässä asfalttiasemasta ja pohjaveden ei arvioida virtaavan kiinteistön suuntaan. Lohjan asfalttiaseman alueella on muita teollisia toimijoita, joten yksittäisten toimijoiden vaikutusta pohjaveden laatuun on vaikea arvioida. Valitus on perusteeton. Asfalttiaseman ympäristöluvassa asetetut pohjaveden tarkkailuvelvoitteet ovat riittäviä. Terveystarkastajan näkemys muutoksenhakijan kaivoveden tutkituttamisesta ei ole perusteltu.

Muutoksenhakija on antamassaan vastaselityksessä esittänyt, että hän on seurannut vuosikymmenet pohjavesien tilan kehittymistä oman kiinteistön kohdalla ja alueella ja suunta on ollut huolestuttava. Muut naapurit eivät ole huomanneet kiinnittää huomiota pohjavesien laadun heikkenemiseen eivätkä näin ole valitusta huomanneet tehdä, vaikka myös heidän kaivojensa vedenlaatu on heikentynyt. Pohjavesien laadun heikkeneminen on alueen asukkaiden suurin huolenaihe ja siinä yhtenä toimijana on vaikuttanut juuri asfalttiaseman toiminta. Uusiin lupamääräyksiin on ehdottomasti sisällytettävä alueen pohjavesien tarkempi seuranta mukaan lukien muutoksenhakijan kaivon vuosittainen seuranta.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus hylkää valituksen.

Perustelut

Sovellettavat oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 17 §:n 1 momentin mukaan ainetta, energiaa tai pieneliöitä ei saa panna, päästää tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että: 1) tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua; 2) toisen kiinteistöllä olevan pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka tehdä pohjaveden kelpaamattomaksi tarkoitukseen, johon sitä voitaisiin käyttää; tai

3) toimenpide vaikuttamalla pohjaveden laatuun muutoin saattaa loukata yleistä tai toisen yksityistä etua (*pohjaveden pilaamiskielto*).

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää tämän lain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin 1–5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitystä;

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 2 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitystä ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista.

Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa räsituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, räsituksen muu tavanomaisuus, räsituksen voimakkuus ja kesto, räsituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen 7 §:n 1 momentin mukaan hajun leviämisen estämiseksi hajulähteet on sijoitettava ympäristön kannalta parhaan käytännön mukaisesti. Hajun leviämistä on torjuttava koteloinneilla ja katteilla tai käyttämällä muutoin hajuntorjunnan kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Saman pykälän 2 momentin mukaan asfalttimassakuormat on peitettävä välittömästi lastauksen jälkeen.

Asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen 11 §:n 1 momentin mukaan polttoaineiden ja muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen on estettävä.

Asfalttiasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista annetun valtioneuvoston asetuksen 12 §:n 1 momentin mukaan asfalttiaseman toiminta on järjestettävä siten, että siitä ei aiheudu pintavesien eikä talousvesikaivojen pilaantumista.

Asiassa saatu selvitys

Luvan hakijalla on voimassa ympäristölupa harjoittaa asfalttiasematoimintaa Lohjan kaupungissa kiinteistöllä 444-433-1-188. Yhtiö on hakenut asfalttiaseman asfalttimassan valmistusmäärän lisäämistä tuotantokaudelle 2020. Lisäys tarkoittaisi 70 000 tonnia nykyiseen 120 000 tonniin eli valmistusmäärä vuonna 2020 olisi 190 000 tonnia. Muutosta ei ole haettu alueen toimintaan muilta osin.

Hakemuksessa esitetyn mukaan toiminta-alue sijaitsee Lohjanharjun (0142851 B) 1-luokan pohjavesialueella. Uusiniityn vedenottamo sijaitsee lounaassa 400 metrin etäisyydellä asfalttiasemalta. Asfalttiasema ei sijaitse vedenottamon pohjaveden muodostumisalueella. Vuonna 1997 tehtyjen tutkimusten mukaan pohjaveden päävirtaussuunta asfalttiaseman alueella on luoteesta kaakkoon. Uusniityn vedenottamon ja asfalttiaseman välillä on todennäköisesti vedenjakaja.

Hakemuksessa esitetyn mukaan asfaltin ja murskeiden valmistuksessa ei synny jätevesiä. Luvan hakija ei ole katsonut toiminnan muutoksella olevan vaikutusta maaperän, pohjaveden tai pintavesien suojelun kannalta.

Hakemuksen liitteenä olevassa selvityksessä ympäristöhaittojen torjunta ja toiminta poikkeustilanteissa on todettu hajun osalta, että asfalttimassakuormat tulee peittää heti lastauksen jälkeen hajun leviämisen estämiseksi.

Asiakirjoista saadun selvityksen perusteella Lohjan asfalttiasemalla käytetään parasta mahdollista käyttökelpoista tekniikkaa hajupäästöjen vähentämiseksi. Piippujen kautta vapautuva hajupäästö tapahtuu korkealla, jolloin päästö sekoittuu hyvin ja leviää laajalle alueelle. Asfaltin valmistuslämpötilat ja tuotanto ovat optimoitu muun muassa hajupäästöjen ehkäisemiseksi. Satunnaisia hajupäästöjä saattaa tulla maan tasalla tapahtuvasta asfalttimassan lastauksesta kuljetusautoihin. Lastauksen hajun kokonaispäästö ei kuitenkaan ole suuri, päästöt tapahtuvat satunnaisesti ja kestävät lyhyitä aikoja.

Pohjaveden laatua ja pohjaveden pinnankorkeutta tarkkaillaan kolmesta pohjavesiputkesta (LemA3, LemA4 ja LemA5) sekä [REDACTED] porakaivosta kiinteistöllä [REDACTED]. Yhtiö osallistuu Lohjan pohjavesien yhteistarkkailuun, ja hakemuksessa on esitetty aseman vesitarkkailun tulokset vuodelta 2019. Muijalan asfalttiaseman alueella on otettu pohjavesinäytteitä 28.10.2019 havaintopisteistä LemA3, LemA4 ja LemA5. Nyt kysymyksessä olevan lupapäätöksen lupamääräyksessä 25 on määrätty vesien tarkkailusta ja

näytteenotosta edellä mainituista havaintopaikoista. LemA3 sijaitsee hakemukseen liitetyn kartan perusteella asfalttiasema-alueesta länteen, LemA4 pohjoiseen ja LemA5 itään.

Tarkkailussa oleva [REDACTED] porakaivo sijaitsee karttatarkastelun perusteella asfalttiasema-alueesta kaakkoon. Kyseisen kiinteistön rajasta toiminta-alueen rajalle on noin 300 metriä. Kaivoveden laadussa ei havaittu vuonna 2019 merkittäviä muutoksia aiempiin tarkkailutuloksiin verrattuna. Muutoksenhakija on esittänyt omaa porakaivoaan kiinteistöllä [REDACTED] myös mukaan tarkkailuun. Muutoksenhakijan kiinteistö sijaitsee asfalttiasema-alueesta etelään. Karttatarkastelun perusteella muutoksenhakijan kiinteistön raja on noin 400 metrin etäisyydellä toiminta-alueen kiinteistön rajasta.

Vetovoimalautakunnan lupajaosto on lausunnossaan todennut, että pohjaveden ei arvioida virtaavan muutoksenhakijan kiinteistön suuntaan. Pohjaveden päävirtaussuunta on hakemuksessa esitetyn selvityksen perusteella luoteesta kaakkoon.

Alueelta johdettavat pintavedet ohjataan pohjavesialueen ulkopuolelle.

Oikeudellinen arviointi ja johtopäätös

Kun otetaan huomioon muutoksenhakijan kiinteistön etäisyys toiminta-alueelta ja pohjavesien virtaussuunta sekä se, että useasta havaintokohdasta asfalttiaseman läheisyydestä sekä pohjaveden virtaussuunnan alapuolella sijaitsevasta porakaivosta tarkkaillaan säännöllisesti pohjaveden pinnankorkeutta ja laatua, hallinto-oikeus katsoo, että lupamääräystä 25 ei ole syytä muuttaa muutoksenhakijan esittämällä tavalla. Lupamääräys pohjavesien tarkkailusta on toiminnan laatu huomioon ottaen ennalta arvioiden riittävä. Hallinto-oikeus toteaa lisäksi, että koska muutoksenhakijalla on mahdollisuus saada pohjavesien tarkkailuraportit, pohjaveden tilasta ei ole tarpeen erikseen tiedottaa naapureille.

Asiassa saadun selvityksen mukaan ELY-keskukselle tai lupajaostolle ei ole tullut aikaisempia hajuvalituksia. Vaikka hajun tarkkailusta ei ole annettu erillistä lupamääräystä, valvontaviranomaisella on hajuhaitan esiintyessä mahdollisuus antaa lisämääräys hajulähteen tarkemmasta selvittämisestä, hajupäästön vähentämiseen tarvittavista toimenpiteistä ja hajun tarkkailusta. Edellä mainitun perusteella ja kun lisäksi otetaan huomioon muutoksenhakijan kiinteistön etäisyys toiminta-alueelta sekä se, mitä lupahakemuksessa ja luvan hakijan vastineessa on esitetty hajuhaitoista sekä niiden ehkäisystä ja torjunnasta, hallinto-oikeus katsoo, että hajuhaitat on otettu riittävästi huomioon.

Näin ollen vetovoimalautakunnan lupajaoston päätöstä ei ole syytä muuttaa.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Lohjan kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **17.10.2022**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden ylituomari Riikka Mäki, lainoppinut hallinto-oikeustuomari Annukka Lagerstam sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Saara Juopperi.

Esittelijä Mia Koski-Träskvik

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu**Päätös**

██████████, oikeudenkäyntimaksu 260 euroa
(Oikaisuvaatimusohje ilmenee hallinto-oikeuden päätöksen
oikeudenkäyntimaksua koskevasta liitteestä.)

Peab Industri Oy

Lohjan kaupungin vetovoimalautakunnan lupajaosto

Lohjan kaupungin ympäristöterveyspalvelut

Lohjan kaupunginhallitus

Lohjan kaupungin vesilaitos

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat

Etelä-Suomen aluehallintovirasto,
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>