

VAASAN HALLINTO-OIKEUS

Korsholmanpuistikko 43
PL 204, 65101 VAASA
Puhelin 029 56 42611
Faksi 029 56 42760
Sähköposti vaasa.hao@oikeus.fi

PÄÄTÖS

Antopäivä
14.10.2013

Nro 13/0288/1

00249/12/5105

ASIA

Valitus ympäristölupapäätöksen lupamääräysten muuttamista koskevassa lupa-asiassa

MUUTOKSENHAKIJA

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

LUVAN HALTIJA

Nordkalk Oy Ab, Parainen

PÄÄTÖS, JOHON ON HAETTU MUUTOSTA

Viranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto

Päivämäärä

21.10.2011

Nro 120/2011/1

Nordkalk Oy Ab:llä on Uudenmaan ympäristökeskuksen myöntämä ympäristölupa (NO Ys 746/5.6.2007) yhtiön Lohjalla sijaitsevan Tytyrin kalkkitehtaan ja kalkkikaivoksen toimintaan.

Nordkalk Oy Ab on hakenut ympäristöluvan muuttamista siten, että se saisi luvan käyttää kalkkipolttoon kuilu-uunissa (GPP 310) raskaan polttoöljyn sijasta kierrätysöljyä.

Lisäksi Nordkalk Oy Ab on hakenut muutosta voimassa olevan ympäristölupapäätöksen lupamääräykseen B.2., jossa luetellaan louhostäyttöön sallitut jätteet. Muutos on esitetty tehtäväksi siten, että louhostäyttöön sijoitettavaksi jätteeksi lisätään turpeen ja käsittelemättömän puun poltossa syntyvä lentotuhka (10 01 03). Kyseinen lentotuhka tulee korvaamaan voimalaitosten lentotuhkaa (10 01 02), joten vuotuinen yhteenlaskettu täyttömäärä, 220 000 t/a, pysyy lupamääräyksessä B.2. hyväksytyin mukaisena.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on hyväksynyt hakemuksen mukaisen kierrätysöljyn polttamisen Nordkalk Oy Ab:n Lohjan kalkkitehtaan kuilu-uunissa sekä turvetta ja käsittelemätöntä puuta polttavien energialaitosten lentotuhkan (10 01 03) sijoittamisen

Tytyrin kaivoksen louhostäyttöön. Aluehallintovirasto on antanut kierrätysöljyn polttoa koskevat uudet määräykset A.34–A.50. ja muuttanut kalkkitehtaan ja kalkkikivikaivoksen nykyistä toimintaa koskevan ympäristölupapäätöksen No YS 746/5.6.2007 lupamääräystä B.2.

Kierrätysöljyn käytöstä polttoaineena kuilu-uunissa on annettu muun muassa seuraavat lupamääräykset:

A.34. Kalkkitehtaan kuilu-uunissa saa käyttää polttoaineena kierrätysöljyä (jäteluokka 13 02), joka koostuu pääosin laivojen pilssivesien mukana tulevasta bunkkeriöljystä. Kierrätysöljyn on vastattava laadultaan hakemuksen mukaista kierrätysöljyä. Kierrätysöljyn polykloorattujen aromaattisten hiilivetyjen massapitoisuus saa olla enintään 10 mg/kg ja lämpöarvon on oltava vähintään 30 MJ/kg. (YSL 43 §, 45 §, YSA 20 a §, VNA 362/2003 1 §)

=====

A.39. Kuilu-uunin savukaasupäästöt saavat tavanomaisessa käyttötilanteessa olla kierrätysöljyä polttoaineena käytettäessä enintään seuraavat ($O_2 = 10 \%$, kuiva kaasu):

Typenoksidit, NO_x (NO_2 :na)	276 mg/m ³ (n)	Vuorokausiarvo
Hiukkaset	19 mg/m ³ (n)	Vuorokausiarvo
Orgaaninen hiili, (TOC)	16 mg/m ³ (n)	Vuorokausiarvo
Hiilimonoksidi, CO	150 mg/m ³ (n)	Vuorokausiarvo
Kadmium-tallium, (Cd + Tl)	0,05 mg/m ³ (n)	Kertamittausten keskiarvo
Elohopea, Hg	0,05 mg/m ³ (n)	Kertamittausten keskiarvo
Sb+As+Pb+Cr+Co+ Cu+Mn+Ni+V	0,55 mg/m ³ (n)	Kertamittausten keskiarvo
Dioksiinit ja furaanit	0,1 ng/m ³ (n)	Kertamittausten keskiarvo

Typenoksidien, hiukkasten, orgaanisen hiilen ja hiilimonoksidin raja-arvoja katsotaan jatkuvissa mittauksissa noudatetun, jos yksikään vuorokausikeskiarvoista ei ylitä raja-arvoja.

Dioksiini- ja furaanipäästöjen raja-arvoa katsotaan noudatetun, jos yksikään vähintään kuuden ja enintään kahdeksan tunnin näytteenottoajan kuluessa tehtävien kertamittausten keskiarvoista ei ylitä edellä annettua raja-arvoa.

Raskasmetallipäästöjen raja-arvoa katsotaan noudatetun, jos yksikään raskasmetallien vähintään 30 minuutin ja enintään kahdeksan tunnin näytteenottoajan kuluessa tehtävien kertamittausten keskiarvoista ei ylitä edellä annettuja raja-arvoja. (YSL 43 §, VNA 362/2003 13 §, 22 §)

=====
A.45. Kierrätysöljyn poltosta ilmaan aiheutuvia typenoksidi-, hiukkas- ja hiilimonoksidipitoisuuksia sekä orgaanisen hiilen kokonaispitoisuutta (TOC) on mitattava jatkuvatoimisesti. Samoin kierrätysöljyä polttoaineena käytettäessä savukaasujen happipitoisuutta, lämpötilaa, painetta ja vesihöyrypitoisuutta on mitattava jatkuvatoimisesti. Savukaasujen vesihöyrypitoisuutta ei kuitenkaan tarvitse mitata jatkuvatoimisesti, jos savukaasu kuivataan ennen päästöjen analysointia. Lisäksi savukaasujen tilavuusvirtausta on mitattava tai seurattava laskennallisella menetelmällä jatkuvatoimisesti.

Raja-arvoon verrattavat vuorokausikeskiarvot määritetään hyväksyttävistä mitatuista puolen tunnin keskiarvoista, joista on vähennetty 95 %:n luotettavuutta kuvaava osuus laskettuna raja-arvosta (typenoksidit 20 %, hiukkaset 30 %, hiilimonoksidi 10 %, orgaanisen hiilen kokonaismäärä (TOC) 30 %). Jos jatkuvissa mittauksissa hylätään jonakin vuorokautena enemmän kuin viisi puolen tunnin keskiarvoa käytettävän mittausjärjestelmän toimintahäiriön tai huollon vuoksi, on kyseiset mittaukset mitätöitävä.

Luvan saajan on pidettävä kirjaa mittaustulosten hylkäämisestä mittausjärjestelmän toimintahäiriön tai huollon vuoksi. Luvan saajan on viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle, jos useamman kuin 10 kalenterivuorokauden mittaukset on mitätöity kalenterivuoden aikana.

Suolahapon (HCl), fluorivedyn (HF) ja rikkidioksidin (SO₂) kertaluonteiset mittaukset on tehtävä vähintään kahdesti vuodessa, raskasmetallien kertaluonteiset mittaukset on tehtävä vähintään kerran vuodessa ja dioksiinien ja furaanien kertaluonteiset mittaukset on tehtävä vähintään kerran kahdessa vuodessa. Mittaukset tulee tehdä ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. (YSL 43 §, 46 §, VNA 362/2003 17 §, 18 §, 22 § ja liite III)

=====
3

Yleiset perustelut

Kierrätysöljyn polttamiseen kuilu-uunissa sovelletaan valtioneuvoston asetusta (362/2003) jätteen polttamisesta. Kierrätysöljy on valmistettu laivojen pilssivesistä. Kalkinpoltoon käytetty kuilu-uuni määritellään em. asetuksessa tarkoitetuksi rinnakkaispolttolaitokseksi, sillä uunin pääasiallisena tarkoituksena on polttaa kalkkikiveä kalkkioksidiksi (poltettu kalkki) käyttäen polttoaineena kierrätysöljyä. Kuilu-uunin polttoaineena on aikaisemmin käytetty kevyttä sekä raskasta polttoöljyä.

Hakemuksen mukainen kierrätysöljy vastaa ominaisuuksiltaan ja pitoisuuksiltaan pitkälti raskasta polttoöljyä. Kierrätysöljy valmistetaan regeneroimalla laivojen pilssivesistä/öljyistä. Pilssivesi on laivojen isoissa polttoainetankeissa muodostunutta kondenssivettä, joka erotetaan polttoaineesta pienempään käyttösäiliöön polttoainetta pumpattaessa. Kondenssivedessä on noin 2–3 % öljyä mukana. Tehtyjen selvitysten mukaan kierrätysöljyn polykloorattujen bifenyyliden massapitoisuus (0,5 mg/kg) on pienempi kuin öljyjätehuollosta annetun valtioneuvoston päätöksen (101/1997) 8 §:ssä asetettu raja-arvo 10 ppm (mg/kg). Kierrätysöljyn ei arvioida tehtyjen selvitysten perusteella sisältävän myöskään jäteasetuksen (1390/1993) liitteessä 3 lueteltuja aineita sellaisia määriä, että niiden polttaminen olisi jätelain (1072/1993) 1 §:n ja 6 §:n vastaista. Kierrätysöljyn lämpöarvo on korkeampi kuin 30 MJ/kg.

Jätteen polttamisesta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (362/2003) esitettyjä ongelmajätettä koskevia erityisvaatimuksia ei edellä esitetyn perusteella sovelleta kierrätysöljyn polttamiseen. Kierrätysöljy kuuluu öljyjätteiden nimikeryhmään 13 02 (moottori-, vaihteisto- ja voiteluöljyjätteet) ja täyttää ko. öljyjätejakeelle em. asetuksen 1 §:ssä esitetyt vaatimukset ongelmajätteen erityisvaatimusten soveltamatta jättämiseksi.

Edellä esitetyn perusteella kyseessä olevan kierrätysöljyn poltolle määräytyvät kokonaispäästöjen raja-arvot jätteenpoltoasta annetun valtioneuvoston asetuksen (362/2003) mukaan seuraavasti: dioksiinien ja furaanien, kadmiumin ja talliumin (summa) ja elohopean raja-arvot sellaisenaan liitteen II kohdan 4.1 mukaan sekä typenoksidien, hiukkasten, orgaanisen hiilen (TOC), hiilimonoksidin ja raskasmetallien (Sb+As+Pb+Cr+Co+Cu+Mn+Ni+V) raja-arvot liitteessä V annettujen kyseisten raja-arvojen ja liitteen II kohdassa 1 esitetyn sekoitussääntökaavan mukaisella laskennalla.

Lupamääräysten yksilöityjä perusteluja

Määräys A.34. Kuilu-uunin polttoaineeksi on hyväksytty

toiminnanharjoittajan hakemuksessa esittämä kierrätysöljy. Ympäristönsuojelulain 45 §:n mukaan jätteen laitos- ja ammattimaista hyödyntämistä tai käsittelyä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn. Jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen (362/2003) 1 §:n 2 momentissa on annettu nestemäisen öljyjätteen ominaisuuksia koskevat minimivaatimukset tilanteelle, jossa öljyjätteen polttoon ei sovelleta em. asetuksen ongelmajätteen polttoa koskevia vaatimuksia. Esitetyn selvityksen perusteella nyt kyseessä olevan kierrätysöljyn polykloorattujen hiilivetyjen massapitoisuus alittaa selvästi asetetun raja-arvon. Samoin kierrätysöljyn lämpöarvo ylittää selvästi asetetun raja-arvon.

Määräys A.39. Koska hakemuksessa esitetty kierrätysöljy on poltto-ominaisuuksiltaan ja laadultaan pitkälti raskaan polttoöljyn kaltaista, sovelletaan kierrätysöljyn polttamiseen kuilu-uunissa muun kuin ongelmajätteen polttamiseen tarkoitettua rinnakkaispolttolaitoksen savukaasujen epäpuhtauksille asetettuja raja-arvoja. Valtioneuvoston asetuksen (362/2003) jätteen polttamisesta liitteessä II kohdassa 4.1 on annettu kokonaispäästöjen raja-arvot dioksiini- ja furaanipäästöille, elohopeapäästöille sekä kadmium- ja talliumpäästöille. Muiden epäpuhtauksien osalta päästöjen raja-arvot on laskettu em. asetuksen liitteen II kohdan 1. mukaisella sekoitussäännöllä, lukuun ottamatta asetuksen liitteessä V kohdassa 1. mainittuja rikkidioksidia, suolahappoa ja fluorivetyä. Näiden yhdisteiden osalta on arvioitu, ettei päästörajoja ole tarpeen asettaa, koska näiden yhdisteiden pitoisuudet ovat kierrätysöljyssä pienet ja päästömittausten perusteella yhdisteet pääosin sitoutuvat prosessin lopputuotteeseen. Näin ollen yhdisteiden päästörajojen asettamista ei ole katsottu asiaankuuluvaksi siten kuin liitteen II kohdan 1 C_{jäte}-kohdassa on esitetty. Näille aineille on kuitenkin määrätty asetuksen mukaiset kertamittaukset. Mikäli kertamittausten tulosten perusteella em. aineiden päästöjä kuitenkin syntyisi sellaisia pitoisuuksia, jotka ovat samantasoisia kuin asetuksen 362/2003 liitteessä V asetetut päästöraja-arvot, voi valvontaviranomainen tarvittaessa laittaa asian vireille aluehallintovirastolle raja-arvojen asettamista varten.

Muiden liitteen V mukaisten päästöjen ja hiilimonoksidin päästörajojen asettaminen on katsottu asiaan kuuluvaksi, koska päästöt ovat pääosin peräisin polttoprosessista. Laitosprosessista peräisin olevan savukaasumäärän arvioimiseksi on verrattu hakemuksen liitteenä olevia päästömittausraportin mittaustuloksia (CO₂ noin 28 % ja O₂ noin 5 %) tyypillisiin pelkän öljyn polton mittaustuloksiin (CO₂ noin 14 % ja O₂ noin 3 %) ja näin on arvioitu, että prosessista peräisin olevan savukaasun volyyymi on noin 20 % savukaasun kokonaisvirtauksesta. Laskennassa C_{prosessi}-arvoina on käytetty typenoksidien ja hiukkasten osalta nykyisen ympäristöluvan

No YS 746, 5.6.2007 päästöraja-arvoja ja orgaanisen hiilen kokonaismäärän ja hiilimonoksidin osalta tietojen puuttuessa toimialan BREF-asiakirjan (European Commission, Reference Document on Best Available Techniques in the Cement, Lime and Magnesium Oxide Manufacturing Industries, May 2010) parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaihteluvälin ylärajoja (TOC 30 mg/m³(n) ja CO 500 mg/m³(n), O₂ 11 %). Laskennassa käytetyt arvot on redusoitu 10 % happipitoisuuteen asetuksen 362/2003 19 §:n mukaisesti, ottaen huomioon, että aikaisemmassa ympäristöluvassa on asetettu päästöraja-arvot 10 %:n happipitoisuudessa. Raskasmetallien osalta BREF:ssä esitetyt arvot ovat samat kuin asetuksen 362/2003 liitteessä V, joten laskentaa ei ole suoritettu.

Määräys A.45. Määräys on annettu jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen 17 §:n, 18 §:n ja 22 §:n vaatimusten täyttymiseksi. Mittausvaatimukset on asetettu em. pykälien mukaisina minimivaatimuksina, koska poltettavan kierrätysöljyn ominaisuudet ja haitallisten aineiden pitoisuudet tunnetaan ja niitä seurataan säännöllisesti ja koska kyseisen kierrätysöljyn päästöjä ilmaan on selvitetty Nordkalk Oy Ab:n Tytyrin kalkkitehtaalla suoritetuissa polttokokeissa joulukuu 2009 - toukokuu 2010.

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Nordkalk Oy Ab saa aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, mikäli asettaa ennen toiminnan aloittamista 5.000 euron suuruisen hyväksyttävän vakuuden Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelle ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korjaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta. Vakuus voidaan asettaa esimerkiksi pankkitakauksena tai pankkitalletuksena. (YSL 101 §)

Muutoksenhakutuomioistuimien voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. (YSL 101 a §)

Luvan voimassaolo ja lupamääräysten tarkistaminen

Päätös on voimassa siihen asti, kunnes ympäristölupapäätöksessä No YS 746, 5.6.2007 edellytetystä, viimeistään 30.6.2015 mennessä jätettävästä, lupamääräysten tarkistamishakemuksesta on saatu lainvoimainen päätös. (YSL 55 §)

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 28 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

VAATIMUKSET HALLINTO-OIKEUDESSA

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on vaatinut päätöksen muuttamista seuraavasti:

1. Ympäristöluvassa on määrättävä kierrätysöljyn suurimmasta sallitusta polttomäärästä sekä laitoksen suurimmasta sallitusta polttokapasiteetista.
2. Ympäristölupamääräykseen A.39. on lisättävä päästöraja-arvot suolahapolle (HCl), fluorivedylle (HF) ja rikkidioksidille (SO₂).
3. Ympäristölupamääräystä A.45. on muutettava siten, että raskasmetallien, dioksiinien ja furaanien mittaukset on tehtävä vähintään kahdesti vuodessa.

Perustelut vaatimuksille

Vaatimus 1. on esitetty ympäristönsuojeluasetuksen (169/2000) 20 a §:n 1 momentin kohtien 1 ja 2 perusteella.

Vaatimus 2. on esitetty jätteenpolttoasetuksen (362/2003) 13 §:n sekä liitteiden II ja V perusteella.

Jätteenpolttoasetuksen liitteen II mukaan rinnakkaispolttolaitoksen ilmaan johdettavien päästöjen raja-arvot määritetään liitteen kohdan 1 laskukaavalla, jos liitteen kohdissa 2 - 4 ei ole esitetty erityistä kokonaispäästöjen raja-arvoa. Tässä tapauksessa erityiset kokonaispäästöjen raja-arvot on asetettu liitteen II kohdan 4.1. mukaisesti dioksiineille ja furaaneille, kadmiumille ja talliumille sekä elohopealle.

Muiden epäpuhtauksien (NO₂, hiukkaset, TOC, CO, raskasmetallit) osalta päästöraja-arvot on laskettu edellä mainitulla laskukaavalla, lukuun ottamatta asetuksen liitteessä V mainittuja rikkidioksidia, suolahappoa ja fluorivetyä. Näiden yhdisteiden osalta lupapäätöksessä on arvioitu, että pitoisuudet kierrätyspolttoaineessa ovat pieniä ja päästömittausten perusteella yhdisteet pääosin sitoutuvat prosessin lopputuotteeseen. Näin ollen rikkidioksidin, suolahapon ja fluorivedyn päästörajojen asettamista ei ole katsottu asiaankuuluvaksi siten kuin liitteen II kohdan 1 C_{jäte}-kohdassa on esitetty.

Jätteenpolttoasetuksen liitteen II kohdan 1 C_{jäte} -kohdassa esitetyn mukaisesti päästöraja-arvo on määritettävä laskukaavalla kaikille asiaankuuluville epäpuhtauksille. Uudenmaan ELY-keskus on katsonut, että asiaankuuluvilla epäpuhtauksilla tarkoitetaan kaikkia niitä asetuksen liitteessä V mainittuja epäpuhtauksia, joille ei ole asetettu erityistä kokonaispäästöjen raja-arvoa liitteen II kohtien 2 - 4 mukaisesti. Tässä tapauksessa asiaankuuluvia epäpuhtauksia ovat siis myös rikkidioksidi, suolahappo ja fluorivety, joille on jätteenpolttoasetuksen noudattamiseksi asetettava päästöraja-arvot.

Vaatus 3. on esitetty jätteenpolttoasetuksen (362/2003) 17 §:n 1 momentin kohdan 3 perusteella.

ASIAN KÄSITTELY HALLINTO-OIKEUDESSA

Nordkalk Oy Ab on antanut vastineen valituksen johdosta. Yhtiö on esittänyt muun muassa:

Vaatus 1. Tytyrin kalkkitehtaan polttokapasiteetti on esitetty ympäristöluvassa ollen 150 000 - 210 000 t/a. Kierrätysöljyä käytetään tuotettaessa kalkkia kuilu-uunilla, jolloin sen suurin vuosittainen käyttömäärä voi olla 14 000 tonnia.

Vaatus 2. SO₂: Hakemuksen mukaisen kierrätysöljyn rikkipitoisuus alittaa asetetun raja-arvon. Näin ollen rikkidioksidin jatkuvatoimista mittausta ei ole tarpeen vaatia.

Muilta osin hakija viittaa päätöksen perusteluihin ja vaatii vaatimusten hylkäämistä.

Lohjan ympäristölautakunta on katsonut samoin kuin päätöksestä valittanut Uudenmaan ELY-keskus, että käytettävälle kierrätysöljyn määrälle ja sen polttokapasiteetille tulee asettaa rajat lupaehdoissa. Myös vaatimukset päästöraja-arvojen asettamiseksi suolahapolle, fluorivedylle ja rikkidioksille sekä raskasmetallien, dioksiinien ja furaanien mittauskertojen lisäämiseksi ovat jätteenpolttoasetuksen vaatimusten mukaisia. Ympäristöluvassa ei voida antaa lupamääräyksiä, jotka ovat lievempiä kuin ympäristönsuojeluasetuksen tai jätteenpolttoasetuksen vaatimukset.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut lausunnon valituksesta ja vastineista. Aluehallintovirasto on esittänyt, että määräys A.34. muutetaan kuulumaan kokonaisuudessaan seuraavasti:

"A.34. Kalkkitehtaan kuilu-uunissa saa käyttää polttoaineena kierrätysöljyä (jäteluokka 13 02), joka koostuu pääosin laivojen pilssivesien mukana tulevasta bunkkeriöljystä. Kierrätysöljyä saa käyttää enintään 14 000 t/a.

Kierrätysöljyn on vastattava laadultaan hakemuksen mukaista kierrätysöljyä. Kierrätysöljyn polykloorattujen aromaattisten hiilivetyjen massapitoisuus saa olla enintään 10 mg/kg ja lämpöarvon on oltava vähintään 30 MJ/kg."

Ympäristönsuojeluasetuksen 20 a §:n mukaan jätteen polttamisesta annetun valtioneuvoston asetuksen soveltamisalaan kuuluvan toiminnan ympäristöluvassa on määrättävä poltettavan jätteen enimmäismäärä. Kierrätysöljyn määrä, 14 000 t/a, vastaa Tytyrin kalkkitehtaan maksimipolttokapasiteetilla, 210 000 t/a, tarvittavaa öljymäärää.

Muilta osin aluehallintovirasto on viitannut valituksenalaisessa päätöksessä esitettyyn ja katsonut, että päätöksen muuttamiselle enemmälti ei ole perusteita.

Uudenmaan ELY-keskus on ilmoittanut, ettei se anna vastaselitystä vastineiden ja lausunnon johdosta.

HALLINTO-OIKEUDEN RATKAISU

Hallinto-oikeus muuttaa valituksen johdosta päätöstä seuraavasti:
- lupamääräykseen A.34. lisätään uusi toinen virke "*Kierrätysöljyä saa käyttää enintään 14 000 t/a*" ja
- lupamääräyksen A.45. viimeistä kappaletta muutetaan siten, että raskasmetallien, dioksiinien ja furaanien kertaluonteiset mittaukset on tehtävä vähintään kahdesti vuodessa.

Valitus hylätään muutoin.

Muutosten jälkeen lupamääräys A.34. ja lupamääräyksen A.45. viimeinen kappale kuuluvat seuraavasti:

A.34. Kalkkitehtaan kuilu-uunissa saa käyttää polttoaineena kierrätysöljyä (jäteluokka 13 02), joka koostuu pääosin laivojen pilssivesien mukana tulevasta bunkkeriöljystä. Kierrätysöljyä saa käyttää enintään 14 000 t/a. Kierrätysöljyn on vastattava laadultaan hakemuksen mukaista kierrätysöljyä. Kierrätysöljyn polykloorattujen aromaattisten hiilivetyjen massapitoisuus saa olla enintään 10 mg/kg ja lämpöarvon on oltava vähintään 30 MJ/kg.

=====

A.45. =====

Suolahapon (HCl), fluorivedyn (HF) ja rikkidioksidin (SO₂) kertaluonteiset mittaukset on tehtävä vähintään kahdesti vuodessa, samoin raskasmetallien sekä dioksiinien ja furaanien kertaluonteiset mittaukset on tehtävä vähintään kahdesti vuodessa. Mittaukset tulee tehdä ulkopuolisen asiantuntijan toimesta.

Perustelut

1. Lupamääräyksen A.34. muutos

Ympäristönsuojeluasetuksen 20a §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan jätteen polttamista koskevan lupapäätöksen lupamääräyksissä tulee olla muun muassa määräys laitoksen suurimmasta sallitusta polttokapasiteetista. 14 000 tonnin vuotuinen määrä vastaa toiminnanharjoittajan ilmoitusta vuotuisesta suurimmasta kierrätysöljyn käyttömäärästä.

2. Lupamääräyksen A.45. muutos

Aluehallintovirasto on soveltanut asiassa muun ohella valtioneuvoston asetusta jätteen polttamisesta (362/2003), joka on ollut voimassa aluehallintoviraston päätöksen antoaikaan. Kyseinen asetusta on kumottu 20.2.2013 voimaan tulleella valtioneuvoston asetuksella jätteen polttamisesta (151/2013). Uusi asetusta ei muuta nyt esillä olevien kysymysten arviointia siinä määrin, että asian palauttamiselle uuteen käsittelyyn olisi perusteet.

Hallinto-oikeus on muuttanut raskasmetallien, dioksiinien ja furaanien mittausta koskevaa määräystä valituksen hyväksyen uuden jätteenpolttoasetuksen 18 §:n 1 momentin kohdan 3 ja kumotun jätteenpolttoasetuksen 17 §:n 1 momentin kohdan 3 mukaisesti. Asiakirjoissa olevien koepolttoa koskevien päästömittaustulosten mukaan sekä raskasmetallien että dioksiinien ja furaanien pitoisuudet savukaasuissa alittavat selvästi uuden jätteenpolttoasetuksen liitteen 3 ja kumotun jätteenpolttoasetuksen liitteen II päästöraja-arvot. Kun kuitenkin muita mittaustuloksia ei ole ollut asiakirjoissa, niin varovaisuusperiaate huomioon ottaen määräaikaisten mittausten aikavälin pidentämiselle ei ole esitetty asetuksen 151/2013 19 §:n 2 momentin ja kumotun asetuksen 362/2003 18 §:n 2 momentin edellyttämiä perusteita.

Koska lupamääräysten tarkistamiselle asetettu määräaika on lyhyt, voidaan silloin saatavilla olevien päästömittaustulosten ja muun asiaan vaikuttavan tiedon perusteella harkita uudelleen määräaikaisten mittausten aikavälin pituus.

3. Kokonaan hylätyt vaatimukset

ELY-keskus on vaatinut lupamääräykseen A.39. lisättäväksi päästöraja-arvot suolahapolle (HCl), fluorivedylle (HF) ja rikkidioksidille (SO₂) kuitenkin tarkemmin täsmentämättä vaadittavien päästöraja-arvojen suuruutta. Hallinto-oikeus katsoo, ettei raja-arvojen asettamiselle ole esitetty ympäristönsuojelullista perustetta. Laitoksella on ollut koetoimintalupa kierrätysöljyn polttamiseen ja siitä on kokemusta. Ympäristölupa tarkistetaan kohtuullisen pian, kun ympäristöluvan tarkistushakemus on jätettävä 30.6.2015 mennessä.

Tarkistamishakemuksen käsittelyn yhteydessä on mahdollista arvioida edellä mainittujen päästöraja-arvojen asettamisen tarvetta toteutuneiden kertamittausten pohjalta. Näin ollen raja-arvoja ei ole syytä valituksen johdosta tässä vaiheessa lisätä. Valvontaviranomainen voi myös tarvittaessa saattaa aiemminkin vireille aluehallintovirastossa raja-arvojen asettamista koskevan asian, mikäli se katsoo kertamittauksista saadun tiedon pohjalta olevan siihen tarvetta.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa ilmenevät

JULKIPANO

Päätös on annettu julkipanon jälkeen.

PÄÄTÖKSESTÄ ILMOITTAMINEN

Lohjan kaupunginhallituksen on viipymättä ilmoitettava tästä päätöksestä kaupungin ilmoitustaululla.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen antopäivästä eli viimeistään 13.11.2013.

Valitusosoitus on liitteenä YmpJp (07.07).

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Reijo Hellman ja Yrjänä Honkavaara sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomarit Pirjo-Liisa Saloranta ja Merja Manninen.

Reijo Hellman

Pirjo-Liisa Saloranta


Merja Manninen

Yrjänä Honkavaara

Esittelijä
hallinto-oikeussihteeri

Matti Suontausta

Toimituskirjan antaja:


Irmeli Haakana
lainkäyttösihteeri

JAKELU

Päätös ja maksu

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Ympäristö ja luonnonvarat, maksutta
PL 36
00521 Helsinki

Jäljennös maksutta

Nordkalk Oy Ab
Skräbbölentie 18
21600 Parainen

Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen/
Kaupunkisuunnittelukeskus
PL 71
08101 Lohja

Lohjan kaupungin terveydensuojeluviranomainen/
Länsi-Uudenmaan ympäristöterveys
PL 71
08101 Lohja

Lohjan kaupunginhallitus
(ilmoitustaulu)
PL 71
08101 Lohja

Etelä-Suomen aluehallintovirasto/
Ympäristölupavastuualue
PL 110
00521 Helsinki

Suomen ympäristökeskus
(sähköinen: kirjaamo.syke@ymparisto.fi)

IH

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta **korkeimmalta hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkipanon jälkeen. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon silloin, kun se on annettu. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen antopäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Valituskirjelmän tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitettavan valituskirjelmän tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on kokonaisuudessaan käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä. Valituskirjelmän ja muiden valitusasiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero sekä mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla).

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa tai ellei sähköisesti toimitettavassa asiakirjassa ole selvitystä asiamiehen toimivallasta.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, Helsinki

Puh.nro: 029 56 40200

Telefax: 029 56 40382

S-posti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00-16.15