

Lohjan Vetovoimalautakunnan lupajaosto

YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS

Lupajaosto

Dnro 148/11.01.00/2017

Annettu julkipanon jälkeen 31.8.2017 § 6

ASIA

Kallion louhintaa ja louheen murskausta koskeva ympäristölupa

LUVAN HAKIJA

Uudenmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Liikenne- ja infrastruktuurivastuualue

Opastinsilta 12 b

00520 Helsinki

Y-tunnus 2296962-1

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ristenin louhinta-alue, kiven louhinta ja murskaus

Lohja, Kirkniemi

Ristenintie 200

08800 Lohja

Louhosrinne I 444-414-1-201

KIINTEISTÖN OMISTAJA

Suomen valtio

Hallinnoija Uudenmaan ELY-keskus, liikenne ja infrastruktuurivastuualue

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 28 § 1 momentti

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1 § 1 momentti kohdat 7c ja 7e

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Koska toiminta sisältyy ympäristönsuojeluasetuksen (169/2000) 7 §:n laitosluetteloon, ratkaisee ympäristölupa-asian kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Lohjan kaupunginvaltuuston 17.5.2017 hyväksymän Lohjan kaupungin hallintosääntönsä 31 §:n mukaan ympäristölupa-asian ratkaisee vetovoimalautakunnan lupajaosto.

ASIAN VIREILLE TULO

Ympäristölupahakemus on jätetty Lohjan kaupungin ympäristöyksikköön 14.3.2014.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Lohjan ympäristölautakunta tarkisti 19.5.2011 § 109 Destia Oy:n louhintaa, murskausta, asfalttiaseman toimintaa ja jäteasfaltin välivarastointia koskevan ympäristöluvan lupamääräykset. Lupa koski sekä Destia Oy:n omistamaa kiinteistöä 444-414-1-202 että Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen hallinnassa olevaa kiinteistöä 444-414-1-201, ja se käsitti kallion louhintaa ja louheen murskausta enintään 160 000 t/a ja keskimäärin 60 000 t/a. Päätös annettiin toistaiseksi voimassa olevana.

Lohjan kaupunkisuunnittelulautakunta myönsi 20.5.2014 kiinteistölle 1:201 maa-aineslain mukaisen ottamisluvan 540 000 m³:lle kalliokiviainesta kymmenen vuoden ajaksi.

Kiinteistöllä Louhosrinne I (444-414-1-201) toimiva asfalttiasema on rekisteröity ympäristönsuojelun tietojärjestelmään 17.7.2017.

Kaavoitustilanne

Ympäristöministeriön vuonna 2010 vahvistamassa ja korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä vuonna 2012 lainvoiman saaneessa Uudenmaan 1. vaihemaakuntakaavassa toiminta-alue on osoitettu alueeksi, jolla sijaitsee merkittäviä kiviainesvarantoja. Merkinnällä osoitetaan alueita, joilla sijaitsee maakunnan kiviaineshuollon kannalta merkittäviä sora-, hiekka- tai kalliokiviainesvarantoja. Alueiden rajaukset ovat yleispiirteisiä ja ne tarkentuvat arvioitaessa ottamisedellytyksiä maa-aineslain edellyttämällä tavalla. Suunnittelumääräyksen mukaan alueen maankäyttöä suunniteltaessa on kiinnitettävä huomiota kiviainesten ottoedellytysten säilymiseen. Kiviainesten ottoa suunniteltaessa ja toteutettaessa on otettava huomioon maakuntakaavassa tai muussa oikeusvaikutteisessa suunnitelmassa osoitettu alueen varsinainen käyttötarkoitus.

Vaihemaakuntakaavassa toiminta-alue on osoitettu myös jätteenkäsittelyalueeksi (EJ1). EJ1-merkinnällä osoitetaan jätteiden vastaanottoon, käsittelyyn ja/tai loppusijoitukseen varatut alueet. Aluevarausmerkintään liittyy maankäyttö- ja rakennuslain 33 §:n 1 momentin nojalla rakentamisrajoitus. Suunnittelumääräyksen mukaan alue varataan jätehuollon tarpeisiin. Alueen suunnittelussa on turvattava riittävä suoja-alue ympäristöhaittojen vähentämiseksi. Alueelle tai sen välittömään läheisyyteen voidaan yksityiskohtaisemmassa suunnittelussa osoittaa jätemateriaalin hyödyntämiseen liittyvää tai alueelle muuten soveltuvaa yritys- ja teollisuustoimintaa. Alueen käyttö on suunniteltava siten, että alueilla, joilla on ominaisuusmerkinnällä osoitettu olevan maakunnan kiviainestuotannon kannalta merkittäviä kiviainesvaroja, mahdollinen ototoiminta sovitetaan ajallisesti ja alueellisesti yhteen jätehuollon toimintojen kanssa. Toiminta-alueen eteläpuolella on ampumaratavaraus (am), jolla osoitetaan merkitykseltään maakunnalliset tai maakunnallisiksi kehitettävät ampumaradat.

Lohjan kunnanvaltuuston 9.12.1992 hyväksymässä oikeusvaikutuksettomassa yleiskaavassa alue on osoitettu erityisalueeksi (E).

Ottoalueella on voimassa asemakaava (päätös 10.11.2004 § 90, kaupunginvaltuusto), jossa hakemuksen mukainen ottoalue on osoitettu maa-ainestenottoalueeksi, joka varataan ottamisen päätyttyä pilaantuneiden maiden käsittely-, varastointi- ja loppusijoitustoiminnan alueeksi (EO/EJ/M). Jätteiden loppusijoituksen päätyttyä alue on maisemoitava metsätaloustaloukseen sopivaksi alueeksi. Asemakaavassa on sg-merkinnällä rajattu alue, jolle tulee jättää alueen alkuperäisestä geologiasta kertova

kivipylväs. Uudenmaan ELY-keskuksen Liikenne- ja infrastruktuurivastuualue on jätännyt hakemuksen kaavamääräykstä poikkeamiseksi 27.6.2017.

Kiinteistön 1:201 eteläpuolella lähimmillään noin 70 metrin etäisyydellä kiinteistön rajasta oleva alue on osoitettu asemakaavassa s-alueeksi. S-alue on suojelualue, jolla sijaitsee luonnonsuojelulain 49 §:n perusteella suojeltuja liito-oravan lisääntymis- tai levähdyspaikkoja. Alueen edellytyksiä toimia liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkana ei saa heikentää.

LAITOKSEN SIJAINNIN PAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Louhosrinne I 444-414-1-201 sijaitsee Lohjalla Kirkniemen kylässä Ristenin alueella. Ottoalueelta on tieyhteys Ristenintietä pitkin Hankoniementielle (tie nro 25), joka kulkee noin kahden kilometrin etäisyydellä ottoalueen pohjoispuolella. Ottoalue sijaitsee Raaseporin ja Inkoon kuntien rajojen läheisyydessä. Lohjan keskustaan on etäisyyttä noin 15 km.

Kyseessä on toiminnassa oleva kallioulouhinta-alue, jossa on ollut ottotoimintaa 1980-luvulta lähtien. ELY-keskuksen ottoalue rajoittuu Destian ottoalueeseen kiinteistöllä 1:202, jolla on omat ympäristö- ja maa-ainesottoluvat toiminnalleen. ELY-keskuksen kiinteistöllä ottotoimintaa ei ole ollut vuoden 2002 jälkeen. Toiminta sijoittuu alueelle, joka on asemakaavassa osoitettu maa-ainesten ottoon. Hakemuksen mukaisella alueella suoritetaan kallion louhintaa noin 4,7 ha:n kokoisella ottoalueella. Ns. ottamisalue, eli alue johon kaikki ELY-keskuksen ottotoimintaan liittyvät toiminnot (mm. varastointi) sijoittuvat, on pinta-alaltaan noin 5,9 ha. Louhittavaa kalliota on ottoalueella jäljellä yhteensä noin 540 000 m³ktr (noin 1,6 milj. tonnia).

Luonnonympäristö ja maisema

Hakemuksen mukaan puusto ja kasvillisuus on jo laajalti poistettu ottoalueelta, mutta alueen itäosa on vielä koskematon. Itäpuolella kasvaa tavanomaista talousmetsää, lähinnä mäntyä. Puustoa on melko harvakseltaan ja maasto on helppokulkuista. Pohjoisosassa lähellä vanhaa työmaakoppia kasvaa pienialaisesti tiheämpää ja nuorempaa koivumetsää.

Alueelta on löytynyt erittäin uhanalaisen, erityisesti suojeltavan ja Suomessa rauhoitetun kalliosinisiiven esiintymä. Kalliosinisiipi käyttää alueella kasvavaa isomaksaruohoa kasvavia kalliolaikkuja lisääntymispaikkoinaan. Myös erittäin uhanalainen apolloperhosen toukka elää isomaksaruoholla. Alueella maa-ainesten otto harjoittaneet toimijat ovat teettäneet em. lajiston esiintymisestä lisäselvityksen ”Kalliosinisiiven ja apollon elinympäristöjen selvitys Raaseporin Bengsmoran suunnittelun alueen ympäristössä vuonna 2012”. Lisäksi Faunatica Oy on tehnyt 23.8.2013 päivätyn suunnitelman korvaavan elinympäristön luomisesta kalliosinisiivelle sekä 24.2.2014 päivätyn ” Kalliosinisiiven esiintymän ja elinympäristöjen tilan seurantasuunnitelman Lohjan Ristenin louhosalueella 2014–2018”.

Lähin luonnonsuojelualue on Strykmossenin Natura-alue, joka sijaitsee otto-alueen koillispuolella lähimmillään noin 250 m etäisyydellä.

Kallioperä

Hakemuksen mukaan ottoalue on osa laajempaa metsäistä kallioaluetta, joka kohoaa yleisesti tasoon +70...+80. Lähialueella on muitakin toiminnassa olevia kallioulouhosia. Maasto on vaihtelevaa, mutta suuressa mittakaavassa eri kalliokehäumat eivät merkittävästi erotu maisemakuvassa. Kallio-alueen liepeillä olevilla peltoalueilla

maanpinta laskee yleisesti tasoon +30. Kallioalueen painanteissa on muodostunut soistuvia alueita, joista merkittävin on ottoalueen koillispuolella sijaitseva Strykmosen, jonka maanpinta on tasolla noin +50.

Varsinaisella ottamisalueella maanpinta vaihtelee nykytilassa tasovälillä +57...+80. Alavimmillaan alue on jo louhitulla alueella. Vielä koskemattomana olevalla osalla ottoaluetta maanpinta vaihtelee pääosin tasovälillä +70...+80. Maasto laskee ottoalueen keskiosasta itään ja länteen. Ottoalueella esiintyy yleisesti avokalliota. Pintamaat on pääosin jo poistettu, sillä osaa alueesta on käytetty mm. alueella jalostetun kiviaineksen varastokenttänä. Vielä koskemattomalla, pinta-alaltaan noin 2 ha alueella (lähinnä itäosa), on ohut humuskerros (< 30 cm) kallion päällä siltä osin, kun alue ei ole avokallioista.

Hakemuksen mukaan alueen kallioperä on pääosin pyrokseenigneissiiä. Ottoalueen läpi ei kulje merkittäviä heikkousvyöhykkeitä, sillä ottoalue sijaitsee kokonaisuudessaan ehjällä kalliolohkolla. Louhittava kallioalue on näin ollen kalliorakenteeltaan ilmeisen ehjä.

Pohjaveden tila

Suunnittelualue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähimmät luokitellut pohjavesialueet ovat Kirkniemen (II-luokka) sekä Meltola-Mustio (I-luokka) pohjavesialueet, jotka sijaitsevat lähimmillään noin 1,5 km ottoalueesta pohjoiseen/luoteeseen.

Hakemuksen mukaan louhittavalla alueella maakerrokset ovat hyvin ohuet tai ne puuttuvat kokonaan, eikä varsinaista maakerrosten pohjavettä siten esiinny. Pohjavettä esiintyy ottoalueen ulkopuolisilla alavimmilla alueilla, joissa maakerrokset ovat paksumpia. Ottoalueen lähistöllä ei ole hakemuksen mukaan talousvesikaivoja tai vedenottoa. Lähimpiin talousvesikaivoihin on etäisyyttä yli kilometri. Ristenin tilan kaivo ottoalueen kaakkoispuolella ei ole käytössä ja kaivo on huonokuntoinen, sillä kaivoon pääsee ilmeisesti pintavesiä.

Kallion heikkousvyöhykkeissä ja raoissa esiintyy kalliopohjavettä. Koska ottoalue sijaitsee ehjällä kalliolohkolla, kalliopohjavettä ei todennäköisesti merkittävässä määrin esiinny alueella. Ottoalueen itä- ja länsipuolella olevissa painanteissa ja heikkousvyöhykkeissä kalliopohjavettä sen sijaan saattaa esiintyä. Topografian ja rakoilusysteemien perusteella kalliopohjaveden pääasiallinen virtaussuunta alueella on pohjoisesta etelään. Kallionpohjavesi on lähialueilla huomattavasti ottotasoa alempana.

Alueen pohjaveden pintaa ja laatua on tarkkailtu Ristenin tilan kaivosta vuodesta 2000 ja pohjavesiputkesta pvp 1 vuodesta 2004 lähtien. Vuodesta 2016 lähtien veden laatua tutkitaan pintavedestä sekä pohjavesiputkesta PVP1, Ristenin tilan kaivon huonokuntoisuuden takia.

Vuonna 2005 ja 2007 Ristenin tilan kaivosta ja pohjavesiputkesta otetuista näytteistä analysoitiin typpiyhdisteet, kloridi, rauta, mangaani, alkaliteetti, kemiallinen hapenkulutus, pH, väri, sähkönjohtavuus, sameus, kokonaiskovuus, koliformiset bakteerit, E.coli ja haihtuvat hiilivedyt (VOC). Vuonna 2009 ja 2010 tutkittiin typpiyhdisteet, kemiallinen hapenkulutus, pH, väri, sameus, kokonaiskovuus, kiintoaine sekä näiden lisäksi pohjavesiputkesta otetusta näytteestä öljyt ja kaivosta otetusta näytteestä E.coli sekä koliformiset bakteerit. Tarkkailun aikana veden laadussa tai määrässä ei ole havaittu toiminnasta johtuvia muutoksia. Vuosina 2004-2011 pohjaveden pinnankorkeus on ollut keskimäärin tasolla +50,56, korkeimmillaan +51,40.

Vuonna 2014 ja 2015 Ristenin kaivosta ja pohjavesiputkesta (PVP 1) on tutkittu veden pH, sähkönjohtavuus, typpiyhdisteet, kokonaisfosfori ja sameus. Ristenin kaivo-veden sameus oli molempina vuosina huomattavan korkea, mikä voi kertoa pintavesien johtumisesta kaivoon. Vuonna 2015 mitattiin myös öljyhiilivedyt.

Pintavedet

Suunnitteluala sijaitsee Ingarskilanjoen valuma-alueella. Ottoalue voidaan hakemuksen mukaan jakaa kahteen paikallisvaluma-alueeseen siten, että alueen itäosan vedet ohjautuvat kaakkoon ja länsiosan vedet ohjautuvat luoteeseen olemassa oleviin ojiin. Jo louhitulla alueella vedet ohjautuvat länteen, sillä ottotaso laskee idästä länteen. Molempien paikallisvaluma-alueiden vedet yhtyvät samaan ojaan, ottoalueen eteläpuoliseen Ristensbäckeniin, noin 1,5 km etäisyydellä ottoalueesta. Ristensbäcken yhtyy myöhemmin Långängbäckeniin ja Ingarskilanjokeen. Ingarskilanjoen vesistöissä on luonnonvarainen meritaimenkanta. Taimenen poikasia on löydetty Ristensbäckenin ja Långängsbäckenin yhtymäkohdasta, joka sijaitsee 4,5 kilometrin päässä louhosalueelta alavirtaan, joten taimen saattaa lisääntyä myös Ristensbäckenissä.

Hakemukseen liitetyn Rambollin tekemän ”Ristenin maa-ainestottoalue” selvityksen mukaan ottotoiminnan myötä paikallisvaluma-alueet muuttuvat siten, että itäpuolinen valuma-alue pienenee noin 2 ha ja länsipuolinen vastaavasti kasvaa 2 ha. Muutos on kuitenkin niin pieni, ettei itäpuolisen ojan vesitasapaino juurikaan muutu huomioiden koko valuma-alue. Myös länsipuolen vesimäärien muutos on niin vähäinen, ettei sillä ole merkitystä ojien toimivuuteen tai virtauksiin.

Häiriintyvät kohteet

Matkaa lähimpään asuinrakennukseen on lyhimmillään kiinteistön 1:201 rajalta noin 400 m (asumaton ja huonokuntoinen kiinteistö, 444-414-1-180). Lähin haja-asutus on lännessä noin 1,2 km etäisyydellä (Bengtsmorantie) ja etelässä noin 1,2...1,5 km etäisyydellä (Ristenintie, Hällbackantie). Itä- ja pohjoispuolella lähimpään asutukseen on lähes 2 km.

Muu kuormitus alueella

Destia Oy toimii Ely-keskuksen kiinteistön Louhosrinne I:n naapurikiinteistöllä 1:202. Kiinteistön 1:201 lounaispuolella, Raaseporin kaupungin puolella, lähimmillään noin 300 m etäisyydellä, on neljän muun toimijan maa-ainesten ottotoimintaa käynnissä tai suunnitteilla. Uudenmaan ELY-keskuksen YVA-päätöksen (15.12.2011) mukaan Lohjan ja Raaseporin raja-alueella eli Ristenin alueella eri vaiheissa olevien maa-ainesten ottohankkeiden (Destia Oy, Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuurivastuualue, Murskepojat Oy, Mustion Murske Oy, Rudus Oy) kokonaispinta-ala oli 38,6 hehtaaria ja vuosittaisen kokonaisottomäärän voi arvioida olevan enimmillään 440 000 – 470 000 kiintokuutiometriä.

Kiinteistön 1:201 itäpuolella sijaitsevalla kiinteistöllä 1:198 toimii Suomen Ilotulitus Oy, jolle Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta on 18.12.2013 § 111 myöntänyt ympäristöluvan ilotulitteiden laadunvalvonta-, testaus-, koekäyttö-, koulutus- ja esitteilytoimintaan.

Lohjan ympäristölautakunta on 26.6.2008 § 139 myöntänyt kiinteistöllä 1:148 toimivalle Lohjan riistanhoitoyhdistykselle ympäristöluvan ampumaratatoimintaan. Ampumarata sijaitsee noin 600 m louhinta-alueelta luoteeseen.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta ja tuotannosta

Alueella harjoitetaan kallion louhintaa ja murskausta, missä toiminnassa alueella louhitaan ja murskataan paikalta irrotettua kiviainesta. Hakemuksen mukaan ottotoiminta ei laajene eikä ottotaso muutu aiemmista suunnitelmista ja luvista. Lohjan kaupunkisuunnittelulautakunnan 13.5.2014 myöntämän maa-ainesluvan mukaan alueelta on louhittu arviolta noin 400 000 m³. Lupaa on haettu 540 000 m³:n määrälle kalliokiviainesta 10 vuoden ajaksi. Louhinnan pohjataso on voimassa olevan maa-ainesluvan mukainen alin ottamistaso +54,00 metriä.

Louhintaa ja murskausta suoritetaan alueella urakkaluontaisesti, arviolta noin 40–60 päivää vuodessa. Laitteisto pystytetään urakkaa varten ja poistetaan sen jälkeen. Käytännössä tulee olemaan vuosia, jolloin louhinta- ja murskausurakoita ei ole ottamisalueella lainkaan. Louhinta- ja murskausurakoita on keskimäärin 1-2 kpl vuodessa ja kunkin urakan kesto on keskimäärin 1-2 kuukautta kerrallaan. Laitoksen keskimääräinen tuotantomäärä on 150 000 tonnia vuodessa, maksimissaan 250 000 tonnia vuodessa. Kuljetuksia varastokasoista on tasaisemmin ympäri vuoden tarpeen mukaan. Kiviaines irrotetaan poraamalla ja räjäyttämällä. Louhittu kiviaines jalostetaan ottamisalueelle kunkin urakan ajaksi pystytettävässä siirrettävässä murskauslaitoksessa. Murskauslaitos sijoittuu louhoksen sisälle kalliorintausten ja varastokasojen suojaan. Louheen mahdollinen rikotus ennen syöttämistä murskauslaitokseen tapahtuu sisällä louhoksessa. Alueelle ei tuoda rakennus- tms. työmailta peräisin olevaa jätteenä tulkittavaa louhetta.

Urakat voivat sijoittua mihin vuodenaikaan tahansa. Murskauslaitoksen toiminta-aika urakan aikana on arkisin klo 07.00-22.00. Kallion porausta on klo 07.00-21.00 välisenä aikana. Louheen rikotusta on klo 08.00-18.00 välisenä aikana. Räjäytyksiä on noin 1-2 kertaa viikossa urakan aikana klo 08.00-18.00 välisenä aikana. Kuljetuksia ja kuormauksia on klo 06.00-22.00 ympäri vuoden tarpeen mukaan.

Kiviaines irrotetaan poraamalla ja räjäyttämällä. Porauskaluston valintaan vaikuttavat maasto-olosuhteet louhinta-alueella sekä porauskaluston vaadittu liikkumisnopeus ja -kyky. Jokaista räjäytystä varten laaditaan räjäytyssuunnitelma. Louhinta suoritetaan pengerialueella, jolloin irrotetaan kerralla pääsääntöisesti noin 10...15 m paksu kerros kalliota. Louhinnassa käytettävä räjähdysainemäärä on arviolta noin 0,7 kg/m³ ktr kalliota. Kerralla räjäytettävä kenttä on tavanomaisesti tilavuudeltaan maksimissaan noin 5000 m³.

Räjäytyksessä irrotetusta kalliosta muodostuu ylisuuria lohkarkeitä, joita tarvittaessa rikotaan hydraulisella iskuvasaralla varustetulla kaivinkoneella siten, että saadaan läpimitaltaan keskimäärin 600...800 mm olevaa louhetta. Rikotus tapahtuu louhintarintauksen vieressä, jonka jälkeen louhe siirretään välivarastoon tai suoraan murskauslaitokseen.

Murskeen varastoalueet sijoittuvat pääosin ottamisalueen länsiosaan. Nykytilassa varastokenttää on myös ottoalueen keskiosassa kallion päällä, mikä tulee poistumaan ottotoiminnan edetessä. Varastokasat ovat korkeudeltaan pääosin 5-10 m.

Louhe kuljetetaan murskauslaitokseen esim. pyöräkuormaajalla tai dumppeerilla. Murskauslaitos koostuu esimurskaimesta, välimurskaimesta ja yhdestä tai useammasta jälkimurskaimesta sekä seulastoista. Lähtömateriaali (louhe) syötetään pyöräkuormaajalla tai siirtoautolla syöttimeen, joka annostelee materiaalin esimurskaimeen.

Ensimmäisen murskausvaiheen tuote siirretään kuljettimella joko suoraan välimurskaimeen tai seulalle. Toisessa, kolmannessa ja neljännessä vaiheessa murskausta ja seulontaa jatketaan halutun tuotteen valmistamiseksi.

Murskauslaitoksissa käytetään yleisesti seuraaventyypisiä murskaimia ja seuloja:

- yleisimmät syötintyypit ovat pöytä-, lamelli- ja tärysyötin
- esimurskaimina käytetään yleensä leukamurskaimia
- välimurskaimina käytetään yleisesti karamurskaimia
- jälkimurskaimina käytetään kara- ja kartiomurskaimia
- seulat ovat pääasiassa yksiakselisia vapaavärahteisiä tai kaksiakselisia suuntais-kuseuloja

Alueella käytettävä laitos on Locatrac- tyyppinen laitos ja se täyttää suojausasteeltaan B-luokan vaatimukset.

Polttoaineet ja kemikaalit

Murskauslaitoksessa ja työkoneissa käytetään kevyttä polttoöljyä. Kevyen polttoöljyn keskimääräinen vuosikulutus on noin 109 tonnia ja maksimikulutus 180 tonnia. Voiteluaineiden keskimääräinen vuosikulutus on 0,5 tonnia ja maksimikulutus 1 tonni.

Polttoaineita varastoidaan tukitoiminta-alueella kaksoisvaippasäiliöissä, joka on varustettu ylitäytönestimillä. Tukitoiminta-alue sijoittuu ottamisalueen länsiosaan. Öljytuotteet varastoidaan tynnyreissä niille tarkoitettussa valuma-altaallisessa varastossa tai kontissa. Voiteluaineet ja mahdolliset vaaralliset jätteet säilytetään niille erikseen varatussa lukittavassa kontissa. ELY-keskuksen Liikenne- ja infrastruktuurivastuualue varastoi kerrallaan tukitoiminta-alueella kevyttä polttoöljyä maksimissaan 9000 litraa. Murskauslaitteiston ylläpitoon käytettäviä öljytuotteita (mm. voiteluaineita) alueella varastoidaan kerralla enimmillään noin 500 litraa. Lisäksi alueella tukitoiminta-alueella varastoidaan Destia Oy:n käyttämiä kemikaaleja, joiden säiliöiden yhteenlaskettu tilavuus on alle 10 m³.

Tukitoiminta-alue rakennetaan/kunnostetaan hakemuksen mukaan siten, että se on asetuksen N:o 800/2010 (ns. Muraus-asetus) määräysten mukainen. Alueella jossa poltto- ja voiteluaineita säilytetään on tiivis HDPE-kalvo, jonka päälle levitetään noin 30 cm paksu hiekka-/murskekerros. Kalvosuojattu alue ulotetaan vähintään viisi metriä polttoainesäiliöiden ja tankkausalueen ulkopuolelle. Suojatun alueen reunat korotetaan. Kalvo muodostaa kaukalon, joten mahdollisen öljyyuodon sattuessa haitta-aine ei pääse valumaan tukitoiminta-alueen ulkopuolelle. Tukitoiminta-alueen pohjatasoa tarkkaillaan jatkuvasti mahdollisten vuotojen havaitsemiseksi välittömästi. Tukitoiminta-alue sijoittuu ELY-keskuksen omistamalle kiinteistölle 444-414-1-201, mutta se rakennetaan ja sitä käytetään yhdessä Destian Oy:n kanssa.

Murskauslaitoksen aggregaatin polttoainesäiliö sijaitsee murskauslaitoksen yhteydessä. Säiliö täytetään säiliöautosta. Aggregaatin säiliön täyttö ei tapahdu tukitoiminta-alueella.

Räjähdyksineiden keskimääräinen vuosikulutus on 38 tonnia ja maksimikulutus 59 tonnia. Louhinta-alueella ei säilytetä eikä varastoida räjähdysaineita. Louhinta tehdään urakaluontaisesti, jolloin räjähdysaineet tuodaan alueelle kuorma-autolla siinä vaiheessa kun porattuja panosreikiä aloitetaan panostamaan. Räjähdyksineitä ei tuoda alueelle etukäteen eikä niitä varastoida alueella räjähdysten jälkeen.

Liikenne

Kiviainekset kuljetetaan pääosin ajoneuvoyhdistelmillä sekä satunnaisesti myös kuorma-autoilla. Ottotoiminta aiheuttaa arkisin teoreettisesti keskimäärin noin 15 raskaan ajoneuvon käynnin ottamisalueelle vuorokaudessa. Käytännössä kuljetusmäärissä on kuitenkin suuria vaihteluita riippuen mm. kiviaineksen kysynnästä ja vuoden ajasta. Näin ollen saattaa olla pitkiäkin aikajaksoja (jopa vuosia), jolloin kuljetuksia ei hakemuksen mukaiselta ottoalueelta ole lainkaan. Toisaalta kuljetuksia saattaa ajoittain myös olla enemmän, esim. murskausurakan aikana ja sen jälkeen.

Kuljetukset ohjautuvat ottamisalueelta pohjoiseen Ristenintietä pitkin Hankoniementielle (tie nro 25), joka kulkee noin kahden kilometrin etäisyydellä ottoalueen pohjoispuolella. Ristenintie on aikoinaan rakennettu Ristenin alueen kiviainestoimituksia varten. Tie on lähinnä vain Ristenin alueella toimivien louhinta toiminnanharjoittajien käytössä. Ristenintie on asfaltoitu. Asfaltoitu tie ei vaadi erityisiä pölyntorjuntatoimenpiteitä.

Vesi ja viemäri

Murskausprosesseissa (pölyntorjunta, kastelu) mahdollisesti tarvittava vesi tuodaan alueelle säiliöautolla. Vettä voidaan ottaa myös ottamisalueen syvennyksiin kerääntyvistä vedestä. Louhinta- ja murskaustoiminnassa ei synny jätevesiä. Sosiaalitulojen jäte- ja käymälävedet kerätään umpisäiliöihin.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN VÄHENTÄMINEN

Hakemuksen mukaan ottoalueella ei ole erityisiä luontoarvoja. Kallioalueen eteläpuolella (Destian ottoalueen eteläpuolella) on havaittu liito-oravan reviiri (Uudenmaan ympäristökeskus on lausunnossaan vuonna 2009 (UUS/2009/Y/24/121) todennut, että liito-oravan lisääntymis- ja levähdyspaikkaa ei hankkeella heikennetä, mikäli toiminta ei laajene lisääntymis- ja levähdyspaikan suuntaan.

Faunatican 23.8.2013 tekemän selvityksen mukaan varsinaisella ottoalueella oleva isomaksaruohoesiintymä ja kalliosinisiiven elinympäristö voidaan kompensoida alueen vieressä olevaa elinympäristöä parantamalla, mm. puustoa poistamalla ja paah-teisuutta lisäämällä. Suunnitelman sisältämät kompensaatitoimenpiteet mukaan lukien ottotoiminnalla ei ole hakemuksen mukaan vaikutusta kalliosinisiiven elinmahdollisuuksiin alueella.

Lähin luonnonsuojelualue on Strykmossenin Natura-alue, joka sijaitsee otto-alueen koillispuolella lähimmillään noin 250 m etäisyydellä. Ottamisalue ei sijaitse Natura-alueen valuma-alueella eikä otto aiheuta hakemuksen mukaan haitallisia vaikutuksia sen luontoarvoihin.

Vaikutus pintavesiin

Hakemuksen mukaan louhinta ei aiheuta merkittäviä muutoksia alueen valuma-alueissa, eivätkä ottotoiminnan myötä hulevesimäärät merkittävästi muutu kyseisellä kallioalueella. Ottosuunnitelman mukaan ottotoiminnan myötä paikallisvaluma-alueet muuttuvat siten, että itäpuolinen valuma-alue pienenee noin 2 ha ja länsipuolinen kasvaa vastaavasti. Suunnitelman mukaan länsipuolen ojassa kahden ha:n lisäyksellä vesimäärät kasvavat teoreettisesti noin 5200 m³/vuosi. Hakemuksen mukaan tämä on niin vähäinen muutos, ettei sillä ole merkitystä ojien toimivuuteen tai virtauksiin. Ottoalueelta ohjautuvia vesiä viivytetään rakennettavassa tasausaltaassa.

Hulevesien tasausallas rakennetaan Destian puoleiselle ottoalueelle, ELY:n ottoalueen lounaispuolelle. Louhintatason kallistus on länteen kohti allasta ja altaasta vesi ohjautuu ojastoon (etelään). Hakemuksen mukaan hulevesiä muodostuu pienillä louhoksilla varsin vähän, sillä suurin osa sadevesistä sitoutuu louhoksen murskepohjaan ja varastokasoihin sekä kalliorakoihin. Hakemuksen mukaan veden pumppauksiin ei ole tarvetta. Tasausaltaassa hienoaines laskeutuu altaan pohjalle ja altaassa poistuva vesi sisältää siten vähemmän kiintoainesta.

Louhinnan yhteydessä ympäristöön vapautuu aina jonkin verran räjäytysaineiden sisältämiä nitraattiyhdistelmiä, joiden mahdollinen kulkeutumisreitti on pintavesien mukana ympäröiviin ojiin. Vaikutukset eivät hakemuksen mukaan ole todennäköisesti merkittäviä, sillä ylimääräinen typpi sitoutuu lämpimänä kautena osin vesikasvillisuuteen, sedimentoituu pohjalle ja /tai poistuu typpikaasuna ilmakehään (denitrifikaatio).

Ottoalue ei sijaitse Strykmossenin Natura-alueen valuma-alueella, joten näin ollen ottoiminta ei aiheuta muutoksia suojelualueen vesitasapainoon.

Vaikutus maaperään ja pohjaveteen

Kallioulouhinnan vaikutukset pohjaveteen ovat hakemuksen mukaan olemattomat. Hakemuksen mukaisella ottoalueella ei ole merkittäviä ruhjeita tai erityisiä heikkousvyöhykkeitä, alueen kallio on ilmeisen ehjää, eikä toiminnasta odoteta aiheutuvan haitallisia muutoksia lähialueen pohjavedenkorkeudelle tai pohjaveden virtaussuuntiin. Tätä ei myöskään ole hakemuksen mukaan tapahtunut tähänastisessa toiminnassa alueella. Pohjaveden laatua on seurattu säännöllisesti hyväksytyjen tarkkailuohjelmien mukaisesti.

Päästöt ilmaan

Ottamisalueen sisäiset työmaatiet ovat murskepintaisia, lukuun ottamatta ylös kalliolle kulkevaa työmaatieta, joka on asfaltoitu (alueen pohjoisreuna). Murskepintaisilla työmaateilla pölyntorjunta hoidetaan tarvittaessa tien pinnan kastelulla sekä tarvittaessa käyttämällä pölynsidonta-aineena esim. bitumiemulsiota. Koska lähistöllä ei ole häiriintyviä kohteita, pölyntorjuntatoimenpiteisiin ei kuitenkaan hakemuksessa arvioida olevan tarvetta.

Pölyntorjuntatoimenpiteiden myötä ilmaan johtuvat päästöt ovat hakemuksen mukaan vähäiset. Koska ottamisalueen lähistöllä ei ole asutusta, esimerkiksi varastokasojen kasteluun pölyntorjuntamielessä ei katsota olevan tarvetta. Pölypäästöjä vähennetään tarvittaessa kastelemalla ja murskauslaitoksen sekä poravaunujen pölynkeräyslaitteistolla.

Murskauksen ja työkoneiden (polttoöljy) aiheuttamat päästöt ilmaan:

Aine	Vuosipäästö enintään (t/a)	Keskimääräinen vuosipäästö (t/a)
hiukkaset	1	0,6
typen oksidit (NO _x)	8,43	5,08
rikkidioksidi (SO ₂)	0,18	0,11
hiilidioksidi (CO ₂)	563	339

Tuotantoalueelle sijoitettava murskauslaitos on suojausasteeltaan vähintään B-luokkaa, jossa pölyn leviäminen ympäristöön on estetty kesällä kastelemalla ja talvella suojaamalla seulastot ja muut huomattavat pölylähteet peittein tai koteloinnein. Kiviaineksen käsittelyssä syntyviä pölyhaittoja vähennetään tarvittaessa mm. kastelulla, kiviaineksen putoamiskorkeuden säätelyllä ja kiviainekasojen sijoittelulla. Porausvaunu varustetaan pölynkeräyslaitteistolla.

Melu ja värinä

Toiminnasta aiheutuvaa melua syntyy panostusreikien porauksesta, räjäytyksistä, murskauksesta, louheen rikotuksesta, kuormauksesta ja raskaasta liikenteestä. Murskauslaitoksen melu aiheutuu samanaikaisesti useista laitteista. Laitoksen merkittävimpiä melulähteitä ovat murskaimet, seulasto ja kuljettimet. Lisäksi melua aiheutuu murskauslaitoksen toimintaan läheisesti liittyvien kuormaus- ja kuljetusvälineiden liikennöinnistä alueella.

Murskauksen melua vähennetään ensisijaisesti sijoittamalla raaka-aineiden ja murskaustuotteiden varastokasat laitoksen ympärille siten, että ne samalla vaimentavat murskauskokkeksen leviämistä ympäristöön. Melua voidaan myös vähentää esim. esimurskaimen syöttösuppilon kumituksella. Laitos sijoittuu louhoksen sisälle, jolloin sen ympärillä on pääosin 10 - 20 m korkea kalliorintaus melusuojana. Lisäksi laitoksen ympärille muodostuu kiviainekasuja, jotka toimivat samalla meluvälleinä. Näin ollen murskauskokkeksen melu ei kantaudu laajalti alueen ulkopuolelle, eivätkä esim. Strykmosenin alueella melun ohjeavot tule hakemuksen mukaan ylittymään.

Kallion poraus tapahtuu osittain kallion päältä, jolloin porauskohdan ympärillä ei välttämättä aina ole luonnollista meluestettä. Porauksen kantautumista ympäristöön vähennetään kuitenkin pintamaavallien myötä, joita sijoitetaan ottoalueen reunoille. Suuren etäisyyden takia porauksen meluraja-arvot eivät hakemuksen mukaan ylitä häiriintyvissä kohteissa. Porauksesta aiheutuu korkeataajuisia melua, jonka kantama on huomattavasti lyhyempi kuin esimerkiksi murskauksen matalataajuisen melu.

Räjäytykset aiheuttavat värinää. Louhintatärinän suuruus on suoraan riippuvainen räjäytettävien kenttien suuruuteen, mikä vastaavasti määrää kiviaineksen irrotuksen taoudellisuuden. Louhittavan kallion laatu ja rakenne vaikuttavat louhintaominaisuuksiin. Tärinää ja sen ympäristöhaittoja voidaan lieventää optimaalisella ominaispanoksella. Sytytysjärjestelmä, kokonaisräjähdysainemäärä sekä räjäytyskentän koko vaikuttavat myös värinän syntyyn ja voimakkuuteen.

Jätteet, niiden käsittely ja hyödyntäminen

Sekajätettä syntyy noin 1000 kg/a, jonka paikallinen jätehuolto-yhtiö noutaa. Rautaromua syntyy noin 10 000 kg/a ja ne toimitetaan paikalliseen romuliikkeeseen tai palautetaan varaosatoimittajille. Jäteöljyä syntyy noin 500 kg/a ja se toimitetaan kierrätykseen (esim. Ekokem). Alueella ei pääsääntöisesti varastoida vaarallisia jätteitä, sillä työkalu- ja huolto- ja huollot pyritään tekemään muualla.

Mahdollisten pienimuotoisten huoltotoimenpiteiden yhteydessä syntyvät vaaralliset jätteet (esim. öljyt) varastoidaan tukitoiminta-alueella tiiviissä ja lukitussa kontissa siten, että niistä ei ole vaaraa ympäristölle. Mahdolliset öljynsuodattimet, trasselit yms. kiinteät öljyjätteet ja akut varastoidaan omiin jättesäiliöihin. Vaaralliset jätteet toimitetaan vaarallisten jätteiden käsittelylaitokseen (esim. Ekokem Oy) tai muuhun vastaavaan valtuutettuun vaarallisten jätteiden käsittelypaikkaan. Vaarallisista jätteistä pidetään omaa kirjanpitoa josta selviää mm. niiden laatu ja määrät.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Kallionottoalueella kaivannaisjätteeksi luokiteltavaa materiaalia on kallion päältä kuorittu pintamaa, jota syntyy arviolta koko tuotantoaikana noin 8000 m³ ktr. Pintamaa on lähinnä humusta ja moreenia. Kaivannaisjäte käytetään ottamisalueen suojarakenteisiin ja maisemointiin kiinteistön itä- ja pohjoispuolella. Alueelta poistettavat pintamaat ovat puhtaita maa-aineksia, eikä niiden välivarastoinnista aiheudu hakemuksen mukaan ympäristölle haitallisia vaikutuksia. Pintamaiden varastointialueesta syntyy hakemuksen mukaan hyvin vähäisissä määrin hulevesiä eivätkä ne laadultaan poikkea muualla ottoalueella syntyvistä hulevesistä.

Pintamaakasojen pinnat silotellaan siten, että pölyäminen sekä suotovesien muodostuminen saadaan minimoitua. Pintamaat läjitetään siten, ettei sortumisvaaraa niiden osalta ole. Koska pintamaat ovat puhtaita, pilaantumisriskiä ei hakemuksen mukaan muodostu.

Pohjaveden tarkkailua tehdään ottosuunnitelman mukaisesti. Kaivannaisjätteiden varastoalueet maisemoidaan ja metsitetään ottosuunnitelman mukaisesti ottotoiminnan päätyttyä. Erityistä kaivannaisjätteiden ympäristötarkkailua toiminnan aikana tai päätyttyä ei ole suunniteltu tehtäväksi.

Ottotoiminnan päätyttyä pintamaavallit jäävät paikoilleen tai ne puretaan ja maa-aines sijoitetaan muualle. Ottoalueelle ei levitetä pintamaakerrosta toiminnan päätyttyä, sillä alueelle tulee asemakaavan mukaista toimintaa.

TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUSTEN TARKKAILU

Hakemuksen mukaan murskauslaitoksen toimintaa tarkkaillaan jatkuvasti. Toiminnasta pidetään käyttöpäiväkirjaa, jonne kirjataan mm. tuotantomäärät, -ajat, -lajikkeet, tiedot käytetyistä raaka-aineista, vaarallisen jätteiden tiedot sekä maininnat mahdollisista toimintahäiriöistä ja niiden syistä. Hakija ilmoittaa vuosittain valvontaviranomaiselle otetun aineksen määrän ja laadun sekä pinta- ja pohjavesitarkkailun tulokset.

Laitoksen melu- ja pölypäästöjä seurataan aistinvaraisesti ja mikäli aihetta on, ryhdytään toimenpiteisiin päästöjen rajoittamiseksi. Melu- ja pölymittauksiin ei ole hakemuksen mukaan tarvetta, sillä lähialueilla ei ole asutusta tai häiriintyviä kohteita.

Pohja- ja pintaveden tarkkailua esitetään jatkettavaksi ympäristölupapäätöksen (ympäristölautakunta 4.4.2002 §77) ja lupaehtojen tarkistuksen (ympäristölautakunta 19.5.2011 § 109) mukaisesti. Pohja- ja pintavesitarkkailua tehdään yhteistyössä Destia Oy:n kanssa.

Ristenin kallioalueen vesientarkkailusuunnitelman (19.2.2014) mukaisesti louhosalueen vesien tilaa tarkkaillaan pohjavesiputkesta pvp 1 sekä määräyksen no 17 mukaisesti pintavesien viivytyksaltaasta jonka rakentamista on suunniteltu Destia Oy:n kiinteistölle. Pohjaveden korkeus mitataan pohjavesiputkesta pvp 1 neljä kertaa vuodessa: helmi- touko-, elo-, ja marraskuussa.

Esitetyn tarkkailuohjelman (19.2.2014) mukaisesti vesinäytteet otetaan runsasvetiseen aikaan keväällä ja/tai syksyllä. Näytteistä analysoidaan pH, sameus, sähkönjohtavuus ja KMnO₄ – luku kerran vuodessa niinä vuosina, kun toimintaa ei ole. Louhinnan jälkeen tutkitaan lisäksi kaksi kertaa runsasvetiseen aikaan nitraatti, nitriitti, am-

monium sekä mineraaliöljyt mikäli laboratoriossa havaitaan aistinvaraisesti öljyjä vedessä.

Kalliosinisiiven esiintymän ja tilan seuranta toteutetaan Faunatica Oy:n tekemän seurantasuunnitelman (3.4.2014) mukaisesti 2014–2018. Kullakin kohteella seurataan kalliosinisiiven kannan vuosittaista kokoa, isomaksaruohon kannan vuosittaista kokoa ja elinympäristön laadun kehitystä (mittareina puuntaimien kasvu sekä seurantalajien esiintymisalueen koon ja isomaksaruohon kukkivien versojen lukumäärän muutokset). Seurannan tuloksista laaditaan vuosittain muistio, johon kirjataan kyseisen vuoden seurantatulokset. Viiden vuoden seurannan tulokset kootaan vuoden 2018 raporttiin, jossa myös analysoidaan tulosten merkitystä kalliosinisiiven kannalta sekä annetaan suosituksia esiintymän hoidolle ja jatkoseurannalle.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Murskauslaitoksen sekä louhinnan normaalista toiminnasta ei hakemuksen mukaan aiheudu haittaa ympäristölle. Pohjaveden likaantumiswaara syntyy alueella varastoitavien ja käsiteltävien poltto- ja voiteluaineiden sekä laitteissa ja koneissa käytettävien hydraulikkaöljyjen riskistä onnettomuus- tai häiriötilanteessa päästä maaperään ja pohjaveteen/pintavesiin. Riski minimoidaan asianmukaisen tukitoiminta-alueen rakentamisella ja ylläpidolla. Työkoneiden kuntoa seurataan jatkuvasti, jotta mahdolliset öljyvudot havaitaan välittömästi. Työkoneita pysäköidään louhoksen sisällä kallio-pohjalla, jossa mahdolliset vudot ovat havaittavissa välittömästi. Toiminta-alue ei sijaitse luokitetulla pohjavesialueella.

Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota laitteiden ja koneiden kuntoon sekä öljyjen ja polttoaineiden huolelliseen käsittelyyn. Toiminta-alueelle varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä (50-100 l), jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa heti voidaan ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin. Vahingosta ilmoitetaan välittömästi kaupungin pelastus- ja ympäristöviranomaisille.

Toiminta-alueella vähennetään työmaaliikenteeseen kohdistuvia riskejä rajoittamalla nopeuksia ja tarvittavin varoituskyltein. Kuljetusajoneuvot ja työkoneet on varustettu peruutusvaroitukseen.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Lupahakemusta on täydennetty tarkastusmuistiolla 11.12.2015 sekä kirjeitse 16.6.2016.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Lohjan kaupungintalo Monkolan ilmoitustaululla sekä Lohjan kaupungin internetsivuilla 6.3.2017 – 5.4.2017. Ilmoitus kuulutuksesta on julkaistu Länsi-Uusimaa – lehdessä 6.3.2017 (YSL 38 § mom 1).

Laitoksen naapureille on toimitettu tieto hakemuksesta erityistiedoksiantona (YSL 38 § mom 2).

Tarkastukset

Kiinteistöllä on suoritettu ympäristönsuojelulain 83 §:n mukainen tarkastus 11.12.2015.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Uudenmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelta, Inkoon kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta, Raaseporin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta sekä Lohjan ympäristöterveyspalveluilta.

Inkoon ympäristönsuojeluviranomainen toteaa lausunnossaan 24.3.2017 seuraavaa: Päästöjä pintavesiin on kontrolloitava säännöllisesti, alueelta tuleva kuormitus on arvioitava vuosittain ja raportoitava myös Inkoon ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Raaseporin ympäristönsuojeluviranomainen on ilmoittanut 5.4.2017, että he eivät anna asiasta lausuntoa.

Lohjan ympäristöterveyspalvelut toteavat lausunnossaan 11.4.2017 mm. seuraavaa:

1. Koska toiminta-alueet sijaitsevat vierekkäin ja ympäristöluvista haettu toiminta on samantyyppistä, tämä lausunto koskee molempia ympäristölupahakemuksia.
2. Toimijoiden on toteutettava hakemuksessaan ehdottamansa suojaustoimenpiteet ja jo myönnettyssä yhteisessä ympäristöluvassa (Dnro 257/67/679/2007 § 109) annetut ehdot mahdollisen vesien ja maaperän pilaantumisen sekä melun, pölyn ja tärinän leviämisen ehkäisemiseksi.
3. Hakijoiden on toteutettava maa-ainesluvista asetetut ehdot mahdollisten ympäristö- ja ympäristöterveyshaittojen ehkäisyyn.
4. Kivenlouhinta, murskaus, varastointi ja kuljetus on suoritettava siten, että aiheutuvan melun suhteen toimitaan Valtioneuvoston päätöksen melutason ohjearvoista 993/1992 2 §, 3 § ja 4§ mukaisissa puitteissa.
5. Mikäli louhinnasta, murskauksesta tai liikenteestä tai muusta toiminnasta aiheutuu naapurustoon kohtuutonta melu-, pöly- tai tärinähaittaa tai vesien pilaantumista, on toimijan ryhdyttävä toimenpiteisiin kohtuuttoman haitan poistamiseksi.

Uudenmaan ELY-keskus toteaa lausunnossaan 21.4.2017 mm. seuraavaa:

Tukitoiminta-alue ja toiminta-ajat

Hakemuksessa esitetyn ja voimassa olevan maa-ainesluvan (13.5.2014) määräyksissä esitetyn välillä on eroavaisuuksia. Maa-ainesluvassa on annettu tiukemmat määräykset kuin mitä nyt hakemuksessa esitetään. ELY-keskus katsoo, että lupaviranomaisen tulee ottaa tämä huomioon, ja huolehdittava siitä, ettei kahdessa luvassa ole toimintaa koskevia erilaisia määräyksiä.

Asemapiirros

Hakemuksen liitteenä olevassa asemapiirroksessa (päiväty 23.1.2014, revisio A/3.12.2015 ja revisio B/28.4.2016) ottamisalueen raja ei ole maa-ainesluvan nykytilanteen ja ottamissuunnitelman mukainen (piirustus S1, päivätty 17.2.2012, muutos A/20.9.2013 ja muutos B/5.5.2014). Asemapiirroksessa oleva ottamisalueen raja (jonka sisäpuolelle kaikki toiminnot, mm. pintamaiden varastointi tapahtuu) on edelleen voimassa olevan asemakaavarajauksen (M-1) vastainen.

ELY-keskus katsoo, että asemapiirrosta on päivitettävä em. mukaisesti. Ottamisalueen rajan päivitys aiheuttaa muutoksen myös hakemuksessa esitettyyn ottamisalueen pinta-alaan 5,9 ha.

Pinta- ja hulevedet

Valtioneuvoston asetuksen kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristösuojelusta 800/2010 (Muraus-asetus) 10 §:ssä säädetään jäte- ja hulevesistä. Toiminta on järjestettävä niin, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaara. Asetuksen perustelumuioston mukaan, toiminnanharjoittajan on oltava selvillä kertyvien jätevesien määrästä. Käsittelemättömiä jätevesiä ei saa johtaa maastoon.

Hakemuksen mukaan alueen hulevedet ohjataan laskeutusaltaan kautta avo-ojaan, josta edelleen Ristensbäckenin ja långängsbäckenin kautta Ingarskilanjokeen. Ingarskilanjossa on mm. meritaimen- ja rapukanta.

Ingarskilanjoen vesistö sisältyy Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelmassa vuosiksi 2016 -2021. Uudenmaan vesienhoidon vesienhoito-ohjelman mukaan vesistön ekologinen luokka oli tyydyttävä vuonna 2010 ja hyvä vuonna 2014. Tavoitteena on hyvä ekologinen luokka, joka edellyttää, että joen uhanalaisen meritaimenkannan elinolosuhteet säilyvät.

ELY-keskus katsoo, että luvassa tulee antaa riittävät määräykset, joilla varmistetaan, ettei toiminnalla aiheuteta vaaraa pohja- ja pintaveden laadun säilymiselle. ELY-keskus katsoo, että alueelta poistettavien hulevesien tarkkailua tulee suorittaa myös purkuojasta, eikä vain itse altaasta. Näin saadaan todellista tietoa poisjohdetun veden laadusta. Määräyksiä tulee antaa myös altaan kunnossapidosta ja sen tyhjentäminen lietteestä. Myös purkuojan säännöllisestä kunnossapidosta tulee huolehtia.

ELY-keskus muistuttaa, että toiminta alueella ja tarkkailun tulee olla sellaiset, että niiden perusteella saadaan täysi varmuus siitä, ettei hanke aiheuta ympäristönsuojelulain tarkoittamaa ympäristön pilaantumista eikä pohja- tai pintavesien pilaantumisen vaaraa.

Luvan voimassaolo

Hakemuksen tarkoittaman luvan louhinta- ja murskausmäärät poikkeavat olennaisesti voimassa olevan ympäristöluvan (molemmille tiloille yhteensä) tuotantomäärästä. Hakemus koskee uuden luvan hakemista erillään voimassa olevasta ympäristöluvasta toiminnalle, joka myös on maa-aineslupavarainen. Maa-aineslupa on voimassa 20.2.2024 asti. Ympäristönsuojelu- ja maa-aineslain muutoksen (10.4.2015/423 ja 10.4.2015/424) myötä, ympäristöluvan voimassaoloaika määräytyy maa-ainesluvan mukaisesti (YSL 87.2 § ja MAL 10 §).

Kalliosinisiiven elinympäristö

Korvaavan elinympäristön luominen sinisiivelle on hyväksytty Faunatican suunnitelma (muistio 23.8.2013). Tämän mukaan kalliosinisiiven esiintymistä on tullut seurata Faunatican suunnitelman mukaisesti (muistio 3.4.2014). Hakemukseen on liitetty Faunatican luonnos/muistio 2.12.2015 kalliosinisiiven esiintymän ja elinympäristöjen tilan seurannasta Lohjan Ristenin louhosalueella 2014–2018. Muistio sisältää vuosien 2014 ja 2015 seurantatiedot.

Koska em. seurantatietoja ei ole toimitettu tiedoksi ELY-keskukselle, ELY-keskus pyysi seurantatiedot suoraan Faunaticalta (seuranta 2014–2016). ELY-keskus toteaa,

että seuranta on tehty suunnitelman mukaisesti, mutta katsoo, että luvassa tulee määrätä myös em. seurantatietojen toimittamisesta ELY-keskukselle.

Asfalttiasema

Asfalttiasema kuuluu ympäristönsuojelulain 527/2014 liitteen 2 kohdan 2) mukaisiin rekisteröitäviin toimintoihin. Asfalttiasemalle tulee tehdä ympäristönsuojelulain 116 §:n mukainen ilmoitus toiminnasta rekisteröintiä varten ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Asfalttiasema ei kuulu liitteen 1 ympäristölupavaraisiin toimintoihin.

Liikennöinti

ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri-vastuualue edellyttää, että hakijan on huolehdittava, ettei maa-aineksia kulkeudu ottoalueelta Hankoniementielle (valtatie 25) ja tarpeen mukaan maantielle kulkeutunut kiviaines ja irtosora on puhdistettava.

YVA-menettely

Uudenmaan ELY-keskus on 15.12.2011 päättänyt että Murskepojat Oy:n, Destia Oy:n, Mustion Murske Oy:n, Rudus Oy:n sekä Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen Ristenin alueelle sijoittuviin maa-ainesten ottohankkeisiin ei sovelleta ympäristö-vaikutustenarviointi menettelystä annetun lain mukaista arviointi- menettelyä.

Raaseporin ympäristö- ja rakennuslautakunta on 8.5.2013 § 75 myöntänyt Murskepojat Oy:lle ympäristöluvan Kivimäen tilalla RN:o 1:31 harjoitettavalle kiviaineksen louhintaja- ja murskaustoiminnalle.

Vaasan hallinto-oikeus on 16.12.2014 hylännyt valituksen, jossa oli vaadittu Raaseporin ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätöksen kumoamista ja hakemuksen hylkäämistä, koska asiassa ei ollut sovellettu ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Korkein hallinto-oikeus on päätöksellään 1.7.2016, taltionumero 2931, diaarinumero 145/1/15 hylännyt Vaasan hallinto-oikeuden päätöksestä 16.12.2014 nro 14/0716/3 tehdyn valituksen, joka koski YVA-menettelyn soveltamista muiden Ristenin alueen maa-aineslupien haltijoiden kanssa.

Samanaikaisesti tämän lausunnon kanssa ELY-keskus on antanut lausuntonsa Destia Oy:n muutoshakemuksesta UUDELY/2377/2017.

Muistutukset ja mielipiteet

Asiasta ei annettu yhtään muistutusta tai mielipidettä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on toimittanut 19.5.2017 vastineen annetuista lausunnoista. Vastineessa todetaan mm. seuraavaa:

Vastine ELY-keskuksen ympäristövastuualueen 18.4.2017 lausuntoon:

Hakija hakee erillisellä hakemuksella muutosta maa-aineslupa- toiminta aikojen osalta siten, että maa-ainesten ottaminen, jalostaminen ja kuljettaminen sallittaisiin klo 7-22 välisenä aikana arkisin. Maa-aineslupapäätöksessä ei olisi tarvinnut antaa lupamääräystä toiminta-ajoista, sillä asia liittyy ympäristölupa- an. Ottosuunnitelmassa esitettiin kuitenkin tietoja toiminta-ajoista, jotka olivat nyt vireillä olevan ympäristölu-

pahakemuksen mukaiset. Jostain syystä lupaviranomainen supisti murskauksen toiminta-aikaa ottolupapäätöksessä (13.5.2014 § 83). Koska häiriintyvät kohteet (asutus) sijaitsevat yli 500 m etäisyydellä toiminta-alueesta (todellisuudessa yli kilometrin etäisyydellä), muraus-asetuksen mukaisia toiminta-aikoja ei tarvitsisi lupapäätöksessä edes noudattaa (muraus-asetus § 8). Tämä tarkoittaa, että porausta ja rikutustakin olisi käytännössä myös mahdollista suorittaa klo 22 asti. Mikäli mahdollista, ilman uutta kuulemistä, hakija pyytää maa-ainesluvan muutoshakemuksen mukaisia toiminta-aikoja (7-22) myös ympäristölupa- ja ympäristölupahakemuksessa on ilmoitettu toiminta aikojen noudattavan muraus-asetuksen mukaisia maksimitoiminta-aikoja.

Ympäristöluvan asemapiirros on päivitetty (revisio C, 15.5.2017) siten, että ottamisalueen raja on yhteneväinen ottosuunnitelman ja –luvan suunnitelmapiirustusten kanssa. Päivityksen mukaan ns. ottamisalueen uusi pinta-ala on 5,6 ha (varsinainen otto-alue/louhittava alue on 4,7 ha kuten alkuperäisessä hakemuksessa on ilmoitettu). Pintamaiden varastointi ei ole kaavan M-1 alueella.

Pohja- ja pintaveden tarkkailu tehdään tarkkailuohjelman ja maa-ainesluvan lupamääräyksen nro 7 mukaisesti. Hakija ei näe tarvetta laajentaa maa-ainesluvan esitystä.

Ottamisalueelta kuljetukset ohjautuvat Ristenintietä pitkin Hankoniementielle, joka sijaitsee noin 2 km ottamisalueelta. Ristenintie on asfaltoitu. Maa-ainesta tai irtosoraa ei siten kulkeudu Hankoniementielle.

Vastine Lohjan ympäristöterveyspalveluiden 11.4.2017 lausuntoon:

Hakija toimii hakemuksessa esitetyn mukaisesti ja noudattaa lupamääräyksiä. Toiminnasta ei aiheudu melun ohjearvojen ylittymistä häiriintyvissä kohteissa, sillä etäisyys näihin on huomattavan suuri (vähintään 1,2 km). Erityisiin meluntorjuntatoimenpiteisiin ei ole tarpeen ryhtyä. Kohtuutonta haittaa naapurustoon ei voi aiheutua.

Vastine Inkoon rakennus- ja ympäristölautakunnan lausuntoon:

Maa-ainesluvassa on annettu lupamääräys vesien tarkkailusta, hakija toimii sen mukaisesti. Pintavesien osalta seurantaan kuuluu näytteenotto hulevesien laskeutusaltaasta, jonka vedenlaatua tarkkailemalla saadaan tieto louhosalueen mahdollisista pintavesivaikutuksista. Tulokset raportoidaan vuosittain valvontaviranomaiselle.

VETOVOIMALAUTAKUNNAN LUPAJAOSTON RATKAISU

Lohjan kaupungin ympäristölupaviranomaisena vetovoimalautakunnan lupajaosto on tutkinut Uudenmaan ELY-keskuksen Liikenne- ja infrastruktuurivastuualueen louhinta- ja murskauslaitoksen ympäristölupahakemuksen. Lupa myönnetään toiminnanharjoittajan lupahakemuksessa ilmoitettujen toimenpiteiden lisäksi jäljempänä mainittuihin lupamääräyksiin. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla, ellei lupamääräyksissä toisin määrätä.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Laitoksen toiminta

(YSL 43 §, NaapL 17 §)

1. Alueella saa tehdä murskausta maanantaista perjantaihin kello 7-22, poraamista maanantaista perjantaihin kello 7-21, rikitusta ja räjäytyksiä maanantaista perjantaihin kello 8-18 ja kuormaamista ja kuljetusta maanantaista perjantaihin kello 6-22.

Alueella ei saa toimia arkipyhinä.

Päästöt ilmaan

(YSL 43, 46, NaapL 17 §, VNA 38/2011, VNA 800/2010)

2. Laitoksen toiminnan aiheuttama ilman hengitettävien hiukkasten pitoisuus (PM_{10}) saa olla enintään $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vuorokausikeskiarvona (24 h) laskettuna ja $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ kalenterivuoden keskiarvona laskettuna häiriintyvien kohteiden piha-alueella. Pienhiukkasten pitoisuus ($PM_{2,5}$) saa olla enintään $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ kalenterivuoden keskiarvona laskettuna.
3. Pölylähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Kiven porauksessa syntyvän pölyn leviämistä on estettävä sijoittamalla porausvaunuihin pölynkeräyslaitteet tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Kuormattavan ja murskauslaitteiston kuljettimelta varastokasaan putoavan kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeus mahdollisimman pieneksi, kiinnittämällä murskauslaitteiston kuljettimien päähän pölyämistä estävät suojat tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä.
4. Mikäli pölyhaittoja varotoimenpiteistä huolimatta esiintyy, toiminnanharjoittajan on mitattava toiminnan aiheuttama pölypitoisuus ja laadittava pölyntorjuntasuunnitelma. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen tekee asiasta tarvittaessa päätöksen.

Pölyn sitomisessa ei saa käyttää suolaa eikä muitakaan ympäristölle haitallisia aineita.

Melu

(YSL 43 ja 46 §, NaapL 17 §, VNP 993/1992, VNA 800/2010)

5. Louhinta- ja murskauslaitoksen toiminnasta, liikenne mukaan lukien, aiheutuva melu ei saa ylittää lähimmissä melulle alttiissa kohteissa päivällä klo 7.00 – 22.00 ekvivalenttimelutasoa 55 dB (L_{Aeg}) eikä yöllä klo 22.00 – 7.00 ekvivalenttimelutasoa 50 dB (L_{Aeg}). Tarvittaessa melutaso on mitattava toiminnanharjoittajan toimesta.
6. Melulähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Raaka-aine-, pintamaa- ja tuotevarastokasat on pidettävä melun leviämisen estämisen kannalta riittävän korkeina ja ne on sijoitettava siten, että melun leviäminen melulle alttiisiin kohteisiin estyy. Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava. Toiminta-alueella siirtokuljetusmatkat on suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi.

7. Mikäli alueelle tulevaisuudessa rakennetaan asuin- tai lomarakennuksia alle 500 m etäisyydelle toiminta-alueesta, on kivenmurskaamon melua torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntamenetelmillä.

Poltto- ja voiteluaineet ja kemikaalit
(YSL 43, 46 VNA 800/2010, VNA 689/2006)

8. Murskauslaitoksella käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,1 painoprosenttia. Laitoksella on mahdollisuuksien mukaan käytettävä kasviöljypohjaisia tuotteita.
9. Laitoksen alueella olevia polttoaineita ja kemikaaleja on varastoitava ja käsiteltävä siten, että mahdollisissa vuototilanteissa aineiden valuminen maaperään ja joutuminen edelleen pinta- tai pohjaveteen on estetty. Polttoaineiden ja kemikaalien säilytykseen käytettäviin säiliöihin tai astioihin tulee merkitä, mitä säiliö tai astia sisältää.

Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä ja niiden on kestävä mekaanista ja kemiallista rasitusta. Säiliöt on varustettava ylitäytönestimillä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä. Muut kemikaalit on ulkotiloissa säilytettävä kaksoisvaipallisissa säiliöissä tai siten, että astiat on sijoitettu katokselliseen, reunukselliseen ja pinnaltaan tiivistettyyn suoja-altaaseen, jonka tilavuus on vähintään 100 % suurimman alustalle sijoitettavan astian tai säiliön tilavuudesta. Kemikaalien varastotilojen on oltava aidattuja ja lukittuja tai ulkopuolisten pääsy varastoon on muutoin estettävä.

10. Kemikaalisäiliöt ja suoja-altaat on sijoitettava siten, että niiden kunto voidaan todeta esteettömästi ja mahdolliset vuodot havaita nopeasti. Säiliöiden ja suojarakenteiden kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti. Polttoainesäiliöt tulee tarkastuttaa valtuutetulla tarkastajalla vähintään kerran kymmenessä vuodessa. Tosite säiliöiden tarkastamisesta tulee esittää pyydettyä.
11. Kuormauskalusto tulee tankata tukitoiminta-alueella. Kuormauskalustoa tulee säilyttää tukitoiminta-alueella silloin, kun kalusto ei ole käytössä. Tukitoiminta-alue tulee rakentaa Lohjan ympäristönsuojelun 9.6.2017 hyväksymän suunnitelman mukaisesti. Tukitoiminta-alue tulee olla rakennettuna viimeistään 6 kuukauden kuluttua tämän päätöksen lainvoimaisuudesta.

Jätteet, niiden käsittely ja hyödyntäminen

(YSL 7, 8, 43, 45 ja 103, JäteL 8,12, 13, 15, 16, 17, 28, 29, 121 ja 122 §, JäteA 9 ja 24 §, VNA 190/2013, VNA 800/2010)

12. Laitoksen toiminnassa on kaikin tavoin pyrittävä vähentämään jätteiden muodostumista. Toiminnassa muodostuvat jätteet on lajiteltava syntypaikoillaan ja säilytettävä toisistaan erillään ja niitä on varastoitava ja säilytettävä siten, että niistä ei aiheudu terveyshaittaa, vahinkoa tai haittaa naapurikiinteistöille, epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, pilaantumisvaaraa maaperälle, pinta- tai pohjavesille eikä muutakaan ympäristöhaittaa.
13. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi asianmukaisesti niille tarkoitettuihin keräyspaikkoihin. Vain hyötykäyt-

töön kelpaamattomat jätteet tulee toimittaa asianmukaisiin jätteenkäsittelylaitoksiin.

14. Jäte- ja käymälävedet on ohjattava umpisäiliöön tai ne on käsiteltävä muuten kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksymällä tavalla. Kuivakäymälä on varustettava tiiviillä alusastialla ja syntyvä jäte on toimitettava asianmukaisesti käsiteltäväksi. Käymäläastiaan ei saa panna muuta kuin käymäläjätettä.
15. Erilaatuiset vaaralliset jätteet (esim. öljyjäte, öljynsuodattimet, trasselit ja akut) on kerättävä ja pidettävä erillään toisistaan ja muista jätteistä. Vaarallisten jätteiden pakkauksiin on merkittävä, mitä ne sisältävät. Vaarallisia jätteitä varten tulee olla erillinen katettu ja suoja-altaalla varustettu lukittava tai valvottu tila tai sellaiset kaapit ja astiat, josta jätettä ei voi vapaasti poistaa. Vaaralliset jätteet on toimitettava niille tarkoitettuihin vastaanottoaikoihin vähintään kerran vuodessa.

Vaarallisia jätteitä luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 24 § mukaiset tiedot vaarallisista jätteistä. Kuitit ja siirtoasiakirjat vaarallisten jätteiden eteenpäin toimittamisesta on säilytettävä vähintään 6 vuotta ja ne on pyydettyä esitettävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

16. Toiminnanharjoittajan on noudatettava hakemukseen sisältyvää kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa. Toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jos kaivannaisjätteen määrä tai laatu taikka jätteen loppukäsittelyn tai hyödyntämisen järjestelyt muuttuvat merkittävästi, kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelmaa on muutettava. Ympäristölupaa on tällöin muutettava.

Vaikutukset luonnonympäristöön sekä pinta- ja pohjavesiin (YSL 8, 41, 46 LSL 49 §, LSA 18, 21, 22 ja 23 §, VNA 800/2010)

17. Kalliosinisiiven esiintymän ja elinympäristöjen tilaa tulee seurata Uudenmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueen hyväksymän suunnitelman mukaisesti. Seurantatiedot tulee toimittaa vuosittain kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Uudenmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle.
18. Toiminta-alueen hulevedet eivät saa merkittävästi lisätä Ristensbäckenin veden kokonaistypen pitoisuutta tai kiintoaineen määrää. Tarvittaessa luvan saajan on ryhdyttävä toimenpiteisiin kuormituksen minimoimiseksi esim. käytämällä vähän tyypeä sisältäviä räjähdysaineita.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet (YSL 7,8, 43 ja 76 §, YSA 19 §, VNA 800/2010)

19. Määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä aiheuttavista häiriötilanteista, muista vahingoista tai onnettomuuksista, joissa polttoainetta tai muita kemikaaleja pääsee vuotamaan maaperään, pinta- tai pohjavesiin, on viipymättä ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tilanteis-

sa, joissa polttonesteitä tai muita kemikaaleja pääsee valumaan ympäristöön, on ilmoitettava myös pelastusviranomaiselle.

20. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viipymättä onnettomuuden tai häiriötilanteen edellyttämiin torjunta- tai korjaustoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Aiheutuneiden ympäristövaikutusten selvittäminen on aloitettava tilanteen edellyttämässä laajuudessa valvontaviranomaisen kanssa sovittavalla tavalla. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi.
21. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminta-alueella on oltava riittävä alkusammutus- ja vuotojen torjuntakalusto kuten riittävä määrä imeytysainetta. Laitteiden läheisyydessä on oltava hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.
22. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava toiminta-alueen rakenteiden ja laitteistojen huollosta ja kunnossapidosta siten, että ne eivät käytön aikana vioitu tai muutu siten, että toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveysvahinkojen riski lisääntyy. Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on estettävä.

Toiminnan tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

(YSL 46 ja 108 §, YSA 19 §, Jätel 118–120 §, JäteA 20 §, VNA 800/2010)

23. Mikäli alueelle tulevaisuudessa rakennetaan asuin- tai lomarakennuksia alle 500 m etäisyydelle toiminta-alueesta, tulee toiminnanharjoittajan mahdollisimman pikaisesti laatia esitys melun-, värinän ja hengitettävien hiukkasten tarkkailusta. Suunnitelma tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi ennen sen toteuttamista. Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi tarvittaessa antaa lisämääräyksiä tarkkailusuunnitelmasta.
24. Toiminnanharjoittajan tulee tarkkailla pohjaveden pinnan korkeutta ja laatua sekä alueelta peräisin olevien pintavesien laatua 19.2.2014 päivätyn tarkkailusuunnitelman mukaisesti seuraavin muutoksin:
 - Pintavesien tarkkailupisteinä on viivytysaltaan ja lammikon sijasta louhosalueen länsipuolella pohjavesiputken vieressä oleva oja.
 - Pintavedestä tutkitaan lisäksi kiintoaineen määrä kerran vuodessa niinä vuosina kun louhintaa ei ole sekä louhinnan jälkeen kaksi kertaa runsasvetiseen aikaan (seuraava kevät + syksy tai syksy + kevät).
 - Mineraaliöljyt määritetään kaksi kertaa runsasvetiseen aikaan (seuraava kevät + syksy tai syksy + kevät) aina kun alueella on ollut louhinta- tai murskaustoimintaa.

Tarkkailu tulee suorittaa yhteistarkkailuna kiinteistön 444-414-1-122 lupavollisen toiminnanharjoittajan (Destia Oy) kanssa. Tarvittaessa ympäristönsuojeluviranomainen voi muuttaa tarkkailuohjelmaa, mikäli tarkkailutulokset tai muut perustellut syyt antavat siihen aiheita.

Vesientarkkailuraportissa on oltava sanallinen selitys tuloksen merkityksestä sekä näytteenottopisteen soveltavuudesta ja kunnosta. Tarkkailutuloksista on tiedotettava välittömästi ympäristönsuojeluviranomaiselle, mikäli niissä ilmenee jotain poikkeuksellista. Muussa tapauksessa raportti toimitetaan valvontaviranomaiselle ja Inkoon ympäristönsuojeluviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa näytteenotosta.

25. Näytteiden otto ja analysointi on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetty menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus.
26. Laitoksen toiminnasta tulee toimittaa vuosittain helmikuun loppuun mennessä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosiraportti, josta käyvät ilmi mm. seuraavat tiedot:
- louhinnan ja murskauksen toteutumisajat,
 - louhitun, murskatun, välivarastoidun ja poiskuljetetun murskeen määrä,
 - käyntiajat (kuukausittain) sekä vuosiyhteenvedo laitoksen käytöstä,
 - käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot,
 - laskennalliset ja/tai päästöt ilmaan sekä päästöjen laskentatavat,
 - arvio raskaan liikenteen määrästä,
 - yhteyshenkilöt tarkkailu- ja laitoksen toimintaan liittyvissä asioissa
 - yhteenvedo suoritetuista huoltotoimenpiteistä sekä ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (tapahtumaaika, kesto-aika, syy, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä suoritettut toimenpiteet),
 - toiminnassa syntyneen jätteen määrä ja laatu, toimituspaikka ja -aika sekä hyödyntämis- tai käsittelytavat,
 - mahdolliset toiminnan aikana toteutetut muutokset laitoksen toiminnassa sekä
 - arvio siitä, onko toiminta ollut ympäristöluvan ja säännösten mukaista.

Raportissa on esitettävä myös vertailu aiempien vuosien tuloksiin ja luvansalittuihin tuotantotietoihin tai jätemääriin.

27. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Käyttöpäiväkirjaan on merkittävä mm. edellä esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Käyttöpäiväkirjaan kirjataan myös laitoksen toiminnasta syntyneet jätteet, niiden alkuperä, laatu ja määrä sekä varastointi ja toimittaminen (kuljetusajankohdat, kuljettajat ja käsittelypaikat). Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristönsuojeluviranomaiselle.

8. Muut määräykset

(YSL 5 ja 43 §, YSA 19 §)

28. Toiminnalle on nimettävä ympäristöluvan noudattamisesta vastaava henkilö, jonka yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Yhteystiedot on pidettävä ajantasaisina.
29. Luvan haltijan tulee ohjeistaa käyttämiään aliurakoitsijoita luvan asettamista velvoitteista ja huolehtia siitä, että aliurakoitsijat noudattavat niitä.
30. Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittämisestä. Parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä murskaustoiminnassa niin, että sen päästöt ja ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäisiä.

Toiminnan olennainen muuttaminen tai lopettaminen

(YSL 43§, 77§, 81§ ja 90§, YSA 19)

31. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on haettava lupa. Toiminnan lopettamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava kirjallisesti valvontaviranomaiselle. Jos toiminta muuttuu olennaisesti, sille on haettava uusi ympäristölupa.
32. Toiminnanharjoittajan tulee vähintään kuusi kuukautta ennen toiminnan päättymistä esittää valvontaviranomaiselle suunnitelma laitoksen rakenteiden poistamisesta ja maaperän mahdollisen pilaantuneisuuden selvittämisestä. Mahdollinen pilaantunut maaperä on kunnostettava voimassa olevien määräysten mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Lohjan vetovoimalautakunnan lupajaosto katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. (YSL 41§)

Luvan myöntämisen edellytykset

Lohjan vetovoimalautakunnan lupajaosto katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti louhinta- ja murskauslaitoksen toiminnasta ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta naapureille (YSL 42 §). Toiminnasta mahdollisesti aiheutuvat päästöt eivät vaikuta Kymijoen-Suomenlahden vesienhoitoalueen vesienhoitosuunnitelman vuosiksi 2016-2021 sisältyvien tavoitteiden toteutumisesta (YSL 50 §). Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset.

Vesien- ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) 21 §:n mukaan vesienhoitosuunnitelman ja toimenpideohjelman tavoitteena on, että vesimuodostumien tila ei heikkene ja että niiden tila on vähintään hyvä. Vuosia 2016–2021 koskevassa Uudenmaan vesienhoidon toimenpideohjelmassa Ingarskilarjoen vesimuodostuman ekologinen luokka on määritetty hyväksi. Lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnasta mahdollisesti aiheutuvat kiintoaineen, ravinteiden ja haitallisten aineiden päästöt eivät vaikuta haitallisesti vesienhoidon tavoitteiden toteutumiseen. (YSL 50 §)

Toiminta sijoittuu kallioulouhinta-alueella, jossa on ollut toimintaa 1980-luvulta lähtien. Toiminta sijaitsee alueella, jossa on muutakin runsaasti melua aiheuttavaa toimintaa ja etäisyydet häiriintyviin kohteisiin ovat poikkeuksellisen pitkät. Toiminta ei sijaitse pohjavesialueella, ja alue on louhinnan jälkeen tarkoitettu ottaa jätehuollon käyttöön. Alue on kaavassa osoitettu maa-ainesten ottoalueeksi, jossa ottamisen päätyttyä voi-

daan harjoittaa pilaantuneiden maa-ainesten käsittelyä, varastointia ja loppusijoitusta. Näin ollen hakemuksen mukaisesta toiminnasta, ottaen huomioon annetut lupamääräykset, ei katsota etäisyyksien, toiminnan lyhyen keston ja alueen aikaisemman käytön perusteella aiheutuvan merkittävää ympäristön pilaantumista eikä naapurustolle kohtuutonta räsitusta tai haittaa.

Lupamääräysten perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Yksilöidyt perustelut

Laitoksen toiminta-ajat on myönnetty hakijan hakemien aikojen puitteissa. Laitoksen toiminnan ei katsota lupamääräyksiin täydennettynä aiheuttavan naapureille naapurussuhdelain 17 §:n mukaista pysyväistä kohtuutonta räsitusta. (määräys 1)

Valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta (38/2011) 4 §:ssä annetaan raja-arvot ilman epäpuhtauksille. Säädöksen mukaan hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) pitoisuudet ulkoilmassa eivät saa ylittää 50 µg/m³ vuorokauden (24 h) keskiarvona laskettuna eikä 40 µg/m³ kalenterivuoden keskiarvona laskettuna. Vuorokausiraja-arvon ylityksiä ei saa olla useampia kuin 35 kpl kalenterivuodessa. Saman säädöksen mukaan pienhiukkasten (PM_{2,5}) pitoisuus ei saa ylittää 25 µg/m³ kalenterivuoden keskiarvona laskettuna. (määräys 2)

Ilmaan joutuvien päästöjen ja niiden leviämisen rajoittamiseksi tulee noudattaa VNA 800/2010 4 §:ssä säädettyjä vähimmäisvaatimuksia. (määräys 3)

Tarpeen mukaan tehtävillä ilman pölypitoisuuden mittauksilla ja pölyntorjuntasuunnitelmalla pyritään ehkäisemään ja vähentämään pölystä aiheutuvia terveys- ja ympäristöhaittoja. (määräys 4)

Valtioneuvoston päätöksessä 993/1992 melutason ohjearvoista on asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoitotai oppilaitoksia palvelevilla alueilla ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LA_{eq}) päiväohjearvoa (klo 7 – 22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22 – 7) 50 dB. (määräys 5)

Toiminnasta aiheutuvan melun torjumiseksi tulee noudattaa VNA 800/2010 6 §:n 1 ja 2 momentissa säädettyjä vähimmäisvaatimuksia. (määräys 6)

Jos melulle altis kohde sijoittuu alle 500 metrin etäisyydelle kivenmurskaamosta, on meluntorjunnassa noudatettava VNA 800/2010 6 §:n 3 momentissa säädettyjä tiukempia meluntorjuntakeinoja. (määräys 7)

Valtioneuvosto on antanut asetuksen raskaan polttoöljyn, kevyen polttoöljyn ja meriliikenteessä käytettävän kaasuöljyn rikkipitoisuudesta (689/2006). Asetuksen mukaan Suomessa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,1 painoprosenttia. Määräys kasviöljypohjaisten öljytuotteiden käyttämisestä laitoksella mahdollisuuksien mukaan on annettu maaperä sekä pinta- ja pohjavesien suojelemiseksi. (Määräys 8)

Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta taikka organismeja tai mikro-organismeja siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (*maaperän pilaamiskielto*). Ympäristönsuojelulain 8 §:n mukaan ainetta tai energiaa ei saa panna, päästää tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että toimenpide vaikuttamalla pohjaveden laatuun saattaa loukata yleistä tai toisen yksityistä etua (*pohjaveden pilaamiskielto*). Polttoöljyn, kemikaalien, nestemäisten jätteiden tai kiinteitä jätteitä huuhtovien vesien joutuminen maaperään ja mahdollisesti edelleen pohjaveteen saattaa aiheuttaa maaperän pilaantumista tai pohjaveden laadun heikkenemistä niin, että sen käyttö aiheuttaa terveydellistä haittaa ja vaaraa sekä haittaa ympäristölle. (määräykset 9-12, 14 ja 15)

Maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi poltto- ja voiteluaineiden ja muiden kemikaalien säilytyksessä ja käsittelyssä tulee noudattaa VNA 800/2010 9 §:ssä säädettyjä vähimmäisvaatimuksia. (määräykset 9–11)

Terveydelle ja ympäristölle vaarallisten kemikaalien varastosäiliöiden kunto tulee säännöllisin tarkastuksin varmistaa mahdollisten vuotojen tai muiden turvallisuuden kannalta merkittävien vikojen havaitsemiseksi. Tarkastusten avulla voidaan ennaltaehkäistä onnettomuuksia, jotka ovat seurausta laitteistojen huonosta kunnosta ja kulumisesta. (määräys 10)

Jätelain 8 §:n etusijajärjestyksen mukaan kaikessa toiminnassa on ensisijaisesti vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jätteen synnyn ehkäisy on jätelain keskeisiä periaatteita, jonka avulla voidaan vähentää ympäristöön kohdistuvaa kuormitusta ja materiaalien kulutusta sekä säästää jätehuollon kustannuksissa. Jos jätettä kuitenkin syntyy, ensisijaisesti on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. (määräys 12)

Jätelain (646/2011) 13 §:n mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. 15 §:n mukaan lajiltaan ja laadultaan erilaiset jätteet on kerättävä ja pidettävä jätehuollossa toisistaan erillään siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, 8 §:ssä säädetyn etusijajärjestyksen noudattamiseksi tai jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (määräykset 12-15)

Ympäristönsuojelulain 156 §:n mukaan talousjätevesien käsittelyä varten kiinteistöllä on oltava jätevesien käsittelyjärjestelmä. Määräyksessä on vaadittu vastaavaa tasoa kuin Lohjan ympäristönsuojelumääräyksissä veloitetaan. (määräys 14)

Jätelain 16 §:n mukaan vaarallinen jäte on pakattava ja merkittävä ja siitä on annettava tarpeelliset tiedot jätehuollon kaikissa vaiheissa siten, että jätteen siirtoja ja ominaisuuksia voidaan seurata sen syntyypaikalta hyödyntämiseen tai loppukäsittelyyn. 17 §:n mukaan vaarallista jätettä ei saa laimentaa eikä muulla tavoin sekoittaa lajiltaan tai laadultaan erilaiseen jätteeseen taikka muuhun aineeseen. 121 §:n mukaan

jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja siirrettävästä ja luovutettavasta vaarallisesta jätteestä. Siirtoasiakirjamenettelyn avulla voidaan seurata ongelmajätteen kulkua tuottajalta asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan, mikä helpottaa valvontaa. (määräys 15)

Toiminnassa on noudatettava ympäristönsuojelulain 103 a §:ää ja valtioneuvoston asetusta kaivannaisjätteistä (190/2013), joissa säädetään kaivannaisjätteen jätehuolto-suunnitelmasta, sen sisällöstä ja tarkistamisesta. (määräys 16)

Kalliosinisiipi on luonnonsuojeluasetuksen (160/1997) nojalla rauhoitettu uhanalainen ja erityisesti suojeltava laji. Uudenmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvara vastuualue on edellyttänyt kalliosinisiiven esiintymän ja elinympäristöjen tilan seurannan järjestämistä, jotta louhinnan vaikutuksia perhosen esiintymään voidaan arvioida ja korvaavien elinympäristöjen asuttaminen todeta. (määräys 17)

Asetuksen 800/2010 10 §:n mukaan toiminnasta ei saa aiheutua pintavesien pilaantumista, ja kiintoaineen erottamiseksi ympäristöön päätyvät vedet on tarvittaessa johdettava selkeytysaltaan kautta. Toiminta-alueen pintavedet kulkeutuvat läheiseen ojan kautta Ristensbäckeniin ja sieltä edelleen Ingarskilajokeen, jossa on erittäin arvokas, geneettisesti erillinen meritaimenkanta. Meritaimen on luokiteltu erittäin uhanalaiseksi ja taimenen elinympäristön kunnostamiseen on laitettu huomattavia resursseja. Meritaimen tarvitsee lisääntyäkseen sorapohjia, joihin runsaat kiintoainepäästöt vaikuttavat haitallisesti. Koska louhosalueen pintavedet kuitenkin imeytyvät valtaosin maaperään eikä hulevesiä ja siten kiintoainepäästöjä juuri muodostu, selkeytysaltaan rakentamista ei voida enää louhinnan tässä vaiheessa katsoa tarpeelliseksi. (määräys 18)

Ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa. Valtioneuvoston ympäristönsuojelusta antaman asetuksen 19 §:n mukaan lupapäätöksestä on käytävä ilmi määräykset sellaisista ympäristön pilaantumisen vaaraa ehkäisevistä toimenpiteistä, jotka liittyvät mm. toiminnan vahinkoihin. Laitoksen toiminnassa tulee noudattaa asetuksen 800/2010 12 §:ssä säädettyjä vähimmäisvaatimuksia onnettomuuksiin ja häiriötilanteisiin varautumisesta. (määräykset 19-21)

Ympäristönsuojelulain 76 §:n mukaan jos maaperään tai pohjaveteen on päässyt jätettä tai muuta ainetta, joka saattaa aiheuttaa pilaantumista, on aiheuttajan välittömästi ilmoitettava siitä valvontaviranomaiselle. Määräyksellä varmistetaan tiedonkulku viranomaiselle tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai on vaarassa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa. (määräys 19)

Ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta, toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta ja jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta. Tarkkailun toteuttamiseksi luvassa on määrättävä mittausmenetelmistä ja mittausten tiheydestä. Luvassa on myös määrättävä siitä, miten seurannan ja tarkkailun tulokset arvioidaan ja miten tulokset toimitetaan valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on toimitettava valvontaviranomaiselle säännöllisesti päästöjen tarkkailun tulokset ja muut valvontaa varten tarvittavat tiedot. (määräykset 23–27)

Asetuksen 800/2010 13 §:n perusteella ympäristöluvassa on lähtökohtaisesti asetettava määräykset melun ja hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien tarkkailusta, jos

toiminnan etäisyys melulle ja pölylle alttiisiin kohteisiin on korkeintaan 500 metriä. Luvan myöntämisaikana tämä vähimmäisetäisyys ei täyty. (määräys 23)

Pintavesien laatua on tarkkailtu vuosina 2015 ja 2016 louhosalueen pohjoispuolella olevasta pienestä lammikosta. On kuitenkin mahdollista, että lammikon vedet eivät edusta louhosalueelta tulevia pintavesiä, vaan pintavettä saattaa kulkeutua lammikkoon lähinnä louhosalueen pohjois- ja koillispuolelta. Lammikon merkitystä tarkkailupisteinä vähentää myös se, että pintavedet eivät kulkeudu siitä eteenpäin. Louhosalueelta peräisin olevien hulevesien selkeytysaltaan rakentamista on suunniteltu Destia Oy:n omistamalle kiinteistölle Ristenintien viereen. Tarkkailusuunnitelman mukaan allas toimisi valmistuttuaan myös pintavesien tarkkailupisteinä. Sen rakentamista ei kuitenkaan ole pidetty tarpeellisena, koska louhosalueella ei tiettävästi juurikaan muodostu hulevesiä. Pintavesien laatua onkin tarkoituksenmukaisempaa tarkkailla pohjavesiputken PVP 1 eteläpuoleisessa notkelmassa olevasta ojasta, jonne todennäköisesti johtuu louhosalueelta jonkin verran vesiä louhosalueen reunassa olevan paksuhkon maakerroksen läpi. Siitä pintavedet kulkevat oja pitkin Ristensbäckenin ja Långängsbäckenin kautta Ingarskilanjokeen. Ingarskilanjoen taimenkannan huomioon ottaen on oleellista tietää, onko louhinnalla vaikutusta sinne päätyvän veden laatuun. Taimenen kannalta merkitystä on etenkin kiintoaineella, joka runsaana esiintyessään saattaa tuhota mädin. Koska pintavedet kulkeutuvat Insoon kunnan puolelle, määräyksessä on edellytetty tarkkailutulosten toimittamista myös Insoon ympäristönsuojeluviranomaiselle. (määräys 24)

Ympäristönsuojelulain 108 §:n mukaan mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Tarkkailun puolueettomuus ja luotettavuus edellyttävät hyväksytyjen standardien noudattamista. (määräys 25)

Toiminnanharjoittajan kirjanpito- ja raportointivelvoite laitoksen toiminnan osalta on annettu viranomaisen tiedonsaannin turvaamiseksi ja valvonnan järjestämiseksi. Toiminnasta saamiensa tietojen perusteella viranomainen voi seurata laitoksen toiminnan lainmukaisuutta ja luvassa annettujen määräysten noudattamista. (määräykset 26–27)

Toiminnan kausiluonteen ja toimialalle tyypillisen urakoitsijoiden yleisen käytön vuoksi on tarpeen, että alueen toiminnalle nimetään vastuhenkilö, joka vastaa sekä luvan hakijan että hakijan toimeksiannosta tai luvalla alueella toimivien urakoitsijoiden toiminnasta. Luvanhaltijan on huolehdittava, että myös alueella toimivat urakoitsijat ovat tietoisia ympäristöluvan määräyksistä ja noudattavat niitä. Lupamääräys on tarpeen lupamääräysten noudattamisen varmistamiseksi. (määräykset 28-29)

Ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Siinä mielessä toiminnanharjoittajan on seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä toimialallaan. Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jos päästöjä voidaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisen vuoksi vähentää olennaisesti ilman kohtuuttomia kustannuksia, lupaa on muutettava. (määräys 30)

Ympäristönsuojelulain 81 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan harjoittajan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai muista toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen. Luvanvaraisen toiminnan harjoittajan vaihtuessa uuden toiminnanharjoittajan on ilmoitettava vaihtumisesta valvontaviranomaiselle.

Toiminnan lopettaminen edellyttää mm. sitä, että toimintaan liittyneet ympäristöriskit ja varastoidut jätteet on poistettu. Ilmoituksella varmistetaan tiedonkulku valvontaviranomaiselle toiminnassa tapahtuvista muutoksista, kuten laajentamisesta tai tuotantosuunnan muuttamisesta. Ilmoituksen perusteella viranomaisen tarkastelee muutoksen vaikutuksia nykyisessä luvassa annettuihin määräyksiin ja arvioi, onko lupaa tarpeen muuttaa. 58 §:n mukaan lupaviranomaisen on muutettava lupaa mm. silloin, jos toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta. (määräys 31)

Ympäristönsuojelulain 90 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten mukaisesti tarvittavista toimenpiteistä pilaantumisen ehkäisemiseksi, samoin kuin toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Toiminnan päättyessä alue on siistittävä ja kunnostettava siten, että jätelain 72 §:n roskaamiskielto ja 73 §:n siivoamisvelvollisuus sekä ympäristönsuojelulain 7 §:n maaperän pilaamiskielto ja 75 §:n maaperän puhdistamisvelvollisuus tulevat täytetyiksi. (määräys 32)

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Uudenmaan ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on lausunnossaan tuonut esille, että maa-ainesluvassa (13.5.2014) on annettu tiukammat määräykset kuin mitä nyt haettavan ympäristöluvan hakemusasiakirjoissa on. Ympäristöluvan ja maa-ainesluvassa määräykset on pyritty yhdenmukaistamaan. Toiminnanharjoittaja on hakenut muutosta maa-ainesluvassa toiminta-aikoihin.

Toiseksi ELY-keskus on katsonut myös, että koko alueelta tulevat hulevedet voisi olla käytännön ja ympäristön kannalta parempi johtaa molempien toiminnanharjoittajien yhteiseen selkeytsaltaan kautta. Suomen ympäristökeskuksen julkaiseman Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa -selvityksen (Suomen ympäristö 25/2010) mukaan kallioperän horisontaalinen vedenjohtavuus voi louhinnan seurauksena kasvaa, mikäli kallioperän pinnassa on räjäytysten aiheuttamaa rakoilua. Tällöin osa pintavedestä suotautuu ruhjeisiin eikä pintavaluntaa normaalitilanteissa juuri havaita. Muuta ympäristöä korkeammalla ottoalueella pintavalunta jää usein niin pieneksi, ettei selkeytsaltaan käyttö ole perusteltua. Toiminta-alue sijaitsee ympäristöään korkeammalla, eikä siellä ole havaittu juuri muodostuvan hulevesiä, vaan toiminnanharjoittajan edustajien mukaan sadevedet imeytyvät maa- ja kallioperään. Louhittavaa kalliota on jäljellä vain ottoalueen kaakkoisosassa noin 350 metrin etäisyydellä suunnitellusta selkeytsaltaasta. Edellä esitetyn perusteella lupaviranomaisen on katsonut, että selkeytsaltaan louhimista ei voida enää louhinnan tässä vaiheessa pitää tarkoituksenmukaisena.

Kolmanneksi ELY-keskus on esittänyt huomion ympäristöluvan voimassaolosta: maa-aineslupa on voimassa 13.5.2024 asti, ja ympäristönsuojelu- (527/2014) ja maa-aineslakien muutosten (10.4.2015/423 ja 10.4.2015/424) myötä ympäristöluvan voimassaoloaika määräytyy maa-ainesluvassa mukaisesti (YSL 87.2 § ja MAL 10 §). Uudenmaan Ely-keskuksen Liikenne- ja infrastruktuurivastuualueen ympäristölupahakemus on tullut vireille Lohjan ympäristönsuojeluun 14.3.2014. Uusi ympäristönsuojelulaki (527/2014) ei tuolloin ollut vielä voimassa, joten lupa käsitellään vanhan ympäristönsuojelulain (86/2000) mukaisesti. Näin ollen edellä mainitut lakimuutokset eivät olleet vielä voimassa, eikä lupien yhteiskäsittelystä ollut vielä säännöksiä. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 87 §:n 2 momenttia ei siten tässä tapauksessa sovelleta ja ympäristöluvan voimassaoloaika on määrättävä ympäristönsuojelulain (86/2000) 55 §:n mukaisesti toistaiseksi.

Muut lausunnoissa esitetyt seikat on otettu huomioon lupamääräyksistä ja perusteista ilmenevällä tavalla.

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnan olennainen muuttaminen vaatii lupaa.

Asetusten ja muiden säädösten noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Lohjan ympäristönsuojeluviranomaisena vetovoimalautakunnan lupajaosto päättää, että Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuurivastuualueelle ei myönnetä ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaista oikeutta toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta.

Tämä päätös astuu voimaan, kun Destia Oy:n 19.5.2011 § 109 ympäristöluvan muuttaminen kallion louhinnalle ja louheen murskaukselle on saanut lainvoiman.

Ratkaisun perustelut

Ympäristönsuojelulain (86/2000) 101 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. Lupaviranomainen voi tarvittaessa määrätä täytäntöönpanon lupapäätöstä suppeammaksi sekä määrätä täytäntöönpanon aloitusajankohdasta.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että ympäristöä ei voida saattaa ennalleen (louhittua aluetta palauttaa), mikäli lupamääräykset muuttuvat tai ne kumotaan.

Samalla kiinteistöllä ei voi olla samanaikaisesti kahta voimassa olevaa ympäristölupaa samalle toiminnalle. Destia Oy:n 19.5.2011 § 109 ympäristölupa on myönnetty kiinteistöille 444-414-1-201 ja 444-414-1-202. Luvan muutoksen myötä luvasta poistetaan kokonaan kiinteistö 444-414-1-201.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000, YSL) 2, 3, 4, 5, 7, 8, 21, 23, 28, 31, 34, 35, 36, 37, 38, 41, 42, 43, 45, 46, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 58, 77, 81, 83, 90, 96, 97, 100, 103 ja 108 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000, YSA) 1, 7, 8, 9, 10, 16, 17, 18, 19, 22, 23 ja 30 §

Jätelaki (646/2011, JäteL) 2, 5, 8, 12, 13, 15, 16, 17, 28, 29, 72, 73, 118, 119, 120, 121 ja 122 §

Jäteasetus (179/2012, JäteA) 9, 20 ja 24

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

Luonnonsuojelulaki (1096/1996, LSL) 49 §

Luonnonsuojeluasetus (160/1997, LSA) 18, 21, 22 ja 23 §

Laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä (1299/2004) 21 §

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (38/2011)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Valtioneuvoston asetus raskaan polttoöljyn ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (689/2006)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lohjan kaupunginvaltuusto on päätöksellään 18.12.2013 § 114 hyväksynyt Lohjan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan. Taksan liitteenä hyväksytyn maksutaulukon mukaan kiven louhinnan ympäristölupahakemuksen käsittelyn hinta on 2343 euroa ja murskaamon 3869 euroa eli yhteensä 6212 euroa.

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 9.1 §:n mukaan ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaisen toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevan hakemuksen käsittelystä peritään lisälasku, joka on 10 prosenttia kyseistä toimintaa koskevasta ympäristölupamaksusta. Toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevan hakemuksen käsittelyn peritään siten $6212 + (6212 * 0,10)$ euroa, eli yhteensä 6833,2 euroa.

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 5.1 §:n mukaan maksua voidaan pienentää enintään 40 prosenttia pienemmäksi, mikäli käsittelyn vaatima työmäärä on merkittävästi keskimääräistä vähäisempi. Ympäristöluvan maksun pienennys perustuu lupa-valmisteluun käytettyyn työmäärään. Ympäristölupahakemuksen hinnaksi peritään siten $6833,2 - (6833,2 * 0,25)$ euroa, eli yhteensä 5124,9 euroa.

Uudenmaan ELY-keskuksen Liikenne- ja infrastruktuurivastuualueen louhinta- ja murskausalueen ympäristölupamaksun suuruudeksi määrätään 5124,9 euroa. Tämän lisäksi lupamaksun käsittelyn kuulutuskustannukset peritään erillisen laskun mukaan.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Uudenmaan ELY-keskus
Liikenne- ja infrastruktuurivastuualue
Opastinsilta 12 b
00520 Helsinki

Tiedoksi

Lohjan kaupunginhallitus
Lohjan ympäristöterveyspalvelut
Uudenmaan ELY-keskus/ Ympäristö ja luonnonvarat

Destia Oy Kiviaines
Raaseporin ympäristönsuojeluviranomainen
Inkoon ympäristönsuojeluviranomainen

Tieto päätöksestä

Asianosaisina kuullut lähinaapurit.

Päätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella Lohjan kaupungin ilmoitustaululla, internetsivuilla ja Länsi-Uusimaa -lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto- oikeudelle (YSL 96 §)

Valitusosoitus on liitteenä.