

Päätös ympäristönsuojelulain 55 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, joka koskee Lohjan Energiahuolto Oy:n Holmankujan lämpökeskuksen ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista

LUVAN HAKIJA

Lohjan Energiahuolto Oy
Kalevankatu 4
08100 Lohja

Ly-tunnus: 0545885-4

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Energian tuotantolaitos

Holmankujan lämpökeskus
Holmankuja
08200 Lohja

Kiinteistörekisteritunnus: 444-9-492-3

KIINTEISTÖN OMISTAJA

Lohjan kaupunki

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 28 § 2 momentti kohta 3

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Koska toiminta sisältyy ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n laitosluetteloon, ratkaisee ympäristölupa-asian kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Lohjan kaupunginvaltuuston 24.9.2003 § 83 hyväksymän kaupunkisuunnittelutoimen johtosäännön mukaan ympäristölautakunta ratkaisee ympäristölupa-asiat.

ASIAN VIREILLE TULO

Ympäristölupahakemus on jätetty Lohjan kaupungin ympäristövalvontaan 30.3.2007.

**TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUS-
TILANNE**

Lohjan kaupungin ympäristölautakunta on 15.9.1993 § 79 myöntänyt Holmankujan lämpökeskuksen toiminnalle toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan.

Kaavoitustilanne

Ympäristöministeriön 8.11.2006 vahvistamassa Uudenmaan maakuntakaavassa toiminta-alue on osoitettu taajamatoimintojen alueeksi. Merkinnällä osoitetaan yksityiskohtaista suunnittelua edellyttävät asumiseen, palvelu- ja työpaikka- sekä muihin taajamatoimintoihin varattavat rakentamisalueet. Merkintä sisältää taajamien sisäiset liikenneväylät sekä liikenteen tarvitsemat satama-, huolto-, varikko-, terminaali-, ratapiha- ja muut vastaavat alueet, ulkoilureitit, kevyen liikenteen väylät, paikalliskeskukset, yhdyskuntateknisen huollon alueet, muut erityisalueet, paikalliset suojelualueet sekä virkistys- ja puistoalueet. Aluetta suunnitellaan asumiseen, ympäristöönsä soveltuvien työpaikkatoimintojen sekä näihin liittyvien palveluiden ja toimintojen alueena.

Laitoksen sijoituspaikka on ajantasaisessa asemakaavassa merkitty yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten alueeksi (ET). Viereinen nykyisin metsäinen alue on merkitty liike- ja korttelirakennusten alueeksi (K-14), jolle on mahdollista rakentaa esim. jakeluasema. Lohjan kaupunginhallitus on vahvistanut kaavan (AK-438) 8.1.2007 § 5.

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Luonnon tila

Laitoksen koillispuolella noin 900 metrin päässä sijaitsee rehevää rantalehtoa oleva Ojamonrannan luonnonsuojelualue. Valtakunnallisiin arvokohteisiin kuuluva kallioalue, Lahokallio, sijaitsee lämpölaitoksesta noin 500 metriä pohjoiseen. Vappulan pohjoinen saarnilehtoa sisältävä luonnonsuojelualue sijaitsee etelässä noin 900 metrin päässä.

Lohjan seudulla on tutkittu vuodesta 1984 ilmansaasteiden vaikutuksia kasvillisuuteen. Viimeisin tutkimus on vuonna 2009 Uudenmaan elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskuksen julkaisema Uudenmaan ja Itä-Uudenmaan maakuntien alueen ilmanlaadun biotindikaattoriselitys, jossa indikaattoreina on käytetty mäntyjä ja niiden rungoilla kasvavia jäkäliä

Keskimääräinen sormipaisukarpeen vaurioaste, ilmanpuhtausindeksi ja ilman epäpuhtauksista kärsivien jäkälien lajilukumäärä olivat Lohjan kaupungin alueella hieman heikommalla tasolla kuin koko tutkimusalueella keskimäärin. Sormipaisukarpeen vauriot olivat Lohjan kaupungin alueella samalla tasolla kuin vuonna 2004 (vaurioasteen keskiarvo 2,2), mutta korkeampia kuin vuonna 2000 (vaurioasteen keskiarvo 2,0). Jäkälälajiston runsautta kuvaavat muuttujat olivat alhaisimmillaan vuonna 2004 (lajilukumäärän keskiarvo 5,7), mutta palasivat tässä tutkimuksessa vuoden 2000 (lajilukumäärän keskiarvo 6,6) paremmalle tasolle. Selvästi vaurioitunutta sormipaisukarvetta kasvavien alojen määrä oli pysynyt samana kuin vuonna 2004 (vaurioasteen keskiarvo 2,2), mutta jäkälälajistoltaan selvästi köyhtyneiden alojen määrä oli kasvanut yhdellä vuoteen 2004 verrattuna. Selvät muutokset jäkäläkasvillisuudessa painottuvat Lohjan keskustaaajaman, teollisuuden ja 25-tien läheisyyteen: muualla muutokset vastasivat koko tutkimusalueen keskitasoa. Muutokset jäkälälajiston runsautta kuvaavissa muuttujissa vuosien 2004 ja 2009 välillä indikoivat ilman epäpuhtauksien kuormitustason laskua Lohjan kaupungin alueella.

Ilman laatu

Lohjalla on seurattu ilmanlaatua yhteistyössä toiminnanharjoittajien kanssa vuodesta 1988 alkaen. Nahkurintorin mittausasemalla mitataan ulkoilmasta jatkuvasti typenoksidien ja hengitettävien hiukkasten pitoisuuksia. Vallitsevat tuulensuunnat ovat Lohjalla etelän ja lännen välillä.

Alla olevasta taulukosta näkyy vuosien 2009 ja 2010 typpidioksidi-, rikkidioksidi- ja hiukkaspäästöt koko Lohjan alueella. Lohjalla ilmanlaatu on ollut enimmäkseen hyvä tai tyydyttävä sekä vuonna 2009 että 2010.

Vuosi	No_x (t/a)	SO₂(t/a)	Hiukkaset (t/a)
2009	1127	440	146
2010	1210	358	139

Pohjaveden tila

Laitos ei sijaitse pohjavesialueella, mutta se sijoittuu kahden I-luokan pohjavesialueen väliin. Laitoksen itäpuolella reilun 100 metrin päässä sijaitsee Lohjanharjun pohjavesialueen raja ja laitoksen länsipuolella noin 300 metrin päässä sijaitsee Vivamon pohjavesialueen raja.

Häiriintyvät kohteet

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat lämpölaitoksen länsipuolella noin 20 metrin päässä. Lämpölaitoksen läheisyydessä on suuri Lahokallion asuinalue. Lähin koulu on Ojamon koulu, joka sijaitsee pohjoisessa noin 400 metrin päässä lämpölaitokselta. Lähimmät päiväkodit ovat Antinaurinko itäpuolella noin 650 metrin päässä, Kartanonpuiston päiväkoti koillisessa noin 500 metrin päässä sekä Voudinpuiston päiväkoti koillisessa noin kilometrin päässä lämpölaitoksesta.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Holmankujan lämpölaitos on toiminut kiinteistöllä vuodesta 1988 lähtien. Laitos toimii varalaitoksena kaukolämpöenergian tuottamiseen ja käytettävänä polttoaineena on raskas polttoöljy. Holmankujan lämpökeskusta käytetään vuoden kylmimpinä kuukausina (joulu-helmikuussa) huippuenergian tuottamiseen. Käyttöaika riippuu talvikuukausien kylmyydestä.

Laitoksen vuosittaiset käyttöajat	
Vuosi	Käyttöaika
2001	3 vrk 14h
2002	4 vrk 8h
2003	16 vrk
2004	5 vrk
2005	ei käyttöpäiviä
2006	7 vrk 6h
2007	ei käyttöpäiviä
2008	60 vrk
2009	71 vrk
2010	40 vrk

Laitoksessa on kaksi öljykattilaa. Kattila I lämpöteho on 1 MW ja kattilan II lämpöteho on 3 MW. Kattiloissa on painehajoitteiset polttimet. Kattilan I polttimen tyyppi on RP-108 H ja polttimen polttoainetehoksi on merkitty 80–180 kg/h. Kattilan II poltin on RP-300M ja polttimen polttoainetehoksi on merkitty 80–360 kg/h. Laitoksen maksimi polttoaineteho

on 4,5 MW ja käytännössä kattiloista voidaan ottaa teho 4,0 MW.

Polttoaineena on Teboilin vähärikkinen raskas polttoöljy HiFuel Eco 180. Öljynkulutus on 2MW:n teholla noin 4700 l/vrk. Laitos on nykyisen energiatarpeen vuoksi käynnissä kylmimpinä talvikuukausina jouluihelmikuussa, kun pakkasta on yli -12 °C sekä tarvittaessa muulloinkin.

Kattilat on sijoitettu konttiin, jossa on kaksoispohja. Polttimien alla ja öljypumppujen alla on suoja-altaat. Öljyputkia ei ole maan alla eikä laitosaluetta ole päällystetty.

Pannuhuone on varustettu vuotohälyttimillä ja polttimet on varustettu taipuisilla teräsletkuilla. Pumppauskeskuksen pumput on uusittu vuonna 2004.

Lämpölaitosalue on aidattu. Portti ja pannuhuone sekä säiliö on lukittu.

Polttoaineet ja niiden varastointi

Teboil Raskas polttoöljy 180 on vähärikkinen raskas polttoöljy energiantuotantoon ja lämmitykseen. Raskas polttoöljy säilytetään 50m³ säiliössä. Säiliössä polttoöljyä on kerrallaan n.20 m³. Öljyn varastointilämpötila on 40 °C.

Polttoöljysäiliö on sijoitettu kiinteään umpinaiseen suoja-altaaseen, jonka pohjalle on laitettu vuotohälytint. Suoja-altaan koko on noin 15 m³.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöt ilmaan

Laitoksen päästöt mitattiin viimeksi vuonna 2006. Laitoksella ei ole jatkuvatoimisia seurantalaitteita. Laitos huolletaan ja säädetään joka vuosi ennen sen käyttöönottoa. Tässä yhteydessä tarkistetaan myös että laitoksen mittarit ja säätimet toimivat tarkoituksen mukaisesti.

Savukaasut johdetaan maan pinnasta noin 40 metriä korkeaan piippuun, jonka halkaisija on 219 cm.

Typidioksidi-, rikkidioksidi-, hiukkas-, ja hiilidioksidipäästöt vuosilta 2003–2010:

Vuosi	NOX (t/a)	SO₂(t/a)	Hiukkaset (t/a)	CO₂ (t/a)
2003	2,10	0,72	0,30	370
2004	0,31	0,88	0,18	161
2005	Ei käyttöpäiviä			
2006	0,22	0,62	0,13	113
2007	Ei käyttöpäiviä			
2008	0,57	1,59	0,33	290
2009	0,47	0,60	0,03	241
2010	1,20	1,04	0,07	419

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Hakemuksen mukaan laitoksen toiminnasta ei aiheudu päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Kiinteistöllä ei ole vesijohtoa eikä viemäröintiä.

Melu ja värinä

Laitoksen toiminta ei hakemuksen mukaan aiheuta melua eikä värinää.

Haju

Polttoöljyn hajusta on tullut useita valituksia lähinaapureilta vuosien 2007–2009 aikana. Laitoksen hajuhaitta on voimakkaimmillaan kovilla pakkasilla, kun laitos on käynnissä sekä öljysäiliön täytön yhteydessä. Vuonna 2010 polttoainesäiliön tuuletusputki nostettiin 15 metrin korkeuteen savupiippuun. Sen jälkeen hajuhaittoista ei ole tullut valituksia.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Yhdyskuntajätteet (noin 50 l/a) kerätään astiaan ja toimitetaan kaatopaikalle. Jäteöljy (0-20 l/a) toimitetaan Ekokemille. Kattilan pesussa syntyvä jäte toimitetaan Ekokemiin, samoin kuin nuohousjäte (noin 50 l/a). Säiliön puhdistamisen yhteydessä (10 vuoden välein) syntyy öljypitoista jätettä (vuonna 2004 noin 5000 kg), joka toimitetaan Ekokemille.

Liikenne

Laitoksen vuositasolla aiheuttama liikenne on aika vähäistä ja koostuu lähinnä laitoksen toiminnantarkkailusta, huoltotoimista ja polttoaineen toimittamisesta.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan toteutuminen

Laitokselle tehdään parannuksia ja huoltoja tarpeen mukaan sekä tarkistetaan laitteiden toimivuudet vuosittain.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Laitoksella käydään vuoden ympäri vähintään 2-3- kertaa viikossa ja mahdollisista ongelmista/ häiriöistä tulee hälytykset 24 h vrk:ssa päivystävälle huoltomiehelle. Päivystävä huoltomies ehtii tarvittaessa laitokselle noin 5 minuutissa. Laitoksen ollessa toiminnassa huoltomies käy lämpölaitoksella vähintään kerran päivässä.

POIKKEUKSELLISET PÄÄSTÖT JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Lämpölaitoksen hälytyskeskus ja hälyttimet uusittiin toukokuussa 2006. Hälytyskeskus antaa hälytyksen heti, jos hälyttimet havaitsevat öljy tai vesivuodon

Polttoainetoimitusten yhteydessä on aina huoltomies valvomassa säiliöiden täyttöä. Polttoöljysäiliö tarkastettiin elokuussa 2004 ja seuraava säiliön tarkastus on vuonna 2014.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Lupahakemusta on täydennetty tarkastuksen yhteydessä 17.9.2012 ja sähköpostitse 10.10.2012.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Lohjan kaupungin ilmoitustaululla 3.10.2012 - 2.11.2012 sekä Länsi-Uusimaa -lehdessä 25.9.2012 (YsL 38 mom 1).

Laitoksen naapureille on toimitettu tieto hakemuksesta erityistiedoksiantona (YsL 38 § mom 2).

Tarkastukset

Kiinteistöllä on suoritettu ympäristönsuojelulain 83 §:n mukainen tarkastus 17.9.2012. Tarkastusmuistio on liitetty hakemusasiakirjoihin.

Lausunnot

Hakemusta koskien on pyydetty lausunto Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselta ja Länsi-Uudenmaan ympäristöterveydeltä.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos toteaa lausunnossaan 9.10.2012, että palavan nesteen täyttöpaikka tulee olla päällystetty ja täyttää SFS3350 täyttöpaikan vaatimukset mm. vuotojen keräily osalta (kohta 9). Kohteella havaittiin silmämääräisellä tarkastelulla mahdollisia raskaan polttoöljyn valumajälkiä säiliön kyljessä. Täyttöpaikka tulee varustaa vähintään yhdellä 6 kg käsisammuttimella ja lämpökeskus tulee varustaa vähintään kahdella 12 kg käsisammuttimella, jos niitä ei rakennuksessa ole. Lisäksi varoitusmerkinnät tulee uusita.

Länsi-Uudenmaan ympäristöterveys esittää lausunnossaan 8.11.2012, että ympäristölupamenettelyssä selvitetään ja otetaan huomioon lämpölaitoksen öljysäiliöstä ympäristön asutukselle aiheutuvat mahdolliset hajuhaitat.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on esitetty yksi muistutus Vuorimestarinkatu 4:n asukastoimikunnan toimesta. Muistutuksen mukaan asukastoimikunta vastustaa ympäristölupaa, koska Holmankujan lämpökeskuksen toiminnasta aiheutuu hajuhaittoja ja lisäksi paikka on epäsiisti ja laitos kokonaisuudessaan ympäristöön sopimaton.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Toiminnanharjoittajalle on varattu tilaisuus vastineen antamiseen 15.11.2012 lähetetyllä kirjeellä.

Toiminnanharjoittajan 7.12.2012 saapuneessa vastineessa esitetään mm. seuraavaa:

Vastine Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen lausuntoon:

- Holmankujan lämpölaitokselle hankitaan tarvittava määrä käsisammuttimia.
- Öljysäiliön täyttöpaikka on pinnoittamaton. Säiliön täytön yhteydessä on aina Loherin henkilökunta paikalla. Säiliöissä on raskasta polttoöljyä, joka ei imeydy maaperään vaan se voidaan ulkoilman lämpötilassa padota ja kaapia maaperästä mahdollisen täyttövahingon sattuessa.
- Varoitusmerkinnät lämpölaitoksella tullaan uusimaan.

Vastine Länsi-Uudenmaan ympäristöterveyden lausuntoon

- Hajuhaitan ehkäisemiseksi öljysäiliön hönkäputkea on korotettu 15 metriin.

Vastine Vuorimestarinkatu 4 asukastoimikunnan lausuntoon:

- Naapurien viittaama hajuhaittaa on pyritty ehkäisemään hönkäputken korotuksella.
- Lämpökeskuksen kiinteistö on siivottu ja metallikeräyslava on ollut väliaikainen. Lava oli tuotu paikalle laitoksen siistimisen yhteydessä. Lavalle olivat naapuruston asukkaat tai ohikulkijat heitelleet aidan yli tavaroita ja roskia, eivätkä ne olleet aina osuneet lavalle asti. Kyseiseen asiaan Vuorimestarinkatu 4:n asukastoimikunta viitanee muistutuksessaan.
- Lämpökeskus on aidattu turvallisuustekijöiden ja ilkvallan estämisen vuoksi. Aita on asianmukainen ja siisti.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Lohjan kaupungin ympäristölupaviranomaisena ympäristölautakunta on tutkinut hakemuksen ja päättää myöntää Lohjan Energiahuolto Oy:n Holmankujan varalämpölaitoksen toiminnalle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan toiminnanharjoittajan lupahakemuksessa ilmoitettujen toimenpiteiden lisäksi jäljempänä mainituin lupamääräyksin:

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Hakemuksesta annetut lausunnot on otettu huomioon lupamääräyksissä esitetyllä tavalla.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Päästöt ilmaan

(YSL 42 §, YSL 43 §, NaapL 17 §, VNA (445/2010) 5 §, VNA (689/2006) 3§)

1. Lämpölaitosta tulee hoitaa ja käyttää niin, ettei laitoksen toiminnasta aiheutuva melu, haju, päästöt ilmaan, maaperään, vesiin tai viemäriin tai muu syy aiheuta välittömästi tai välillisesti vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle tai muuta ympäristön vahingollista muuttumista tai ympäristön roskaantumista tai yleistä viihtyvyyden alenemista.

Tarvittaessa on ryhdyttävä ympäristönsuojeluviranomaisen edellyttämiin toimenpiteisiin haittojen ehkäisemiseksi tai poistamiseksi.

2. Lämpölaitoksessa käytettävä raskas polttoöljy saa sisältää enintään 1,0 painoprosenttia rikkiä.

3. Lämpölaitoksen energiantuotantoyksikön hiukkaspäästö ilmaan saa olla enintään 140 mg/m³n (O₂ = 3%), typpidioksidipäästö 900 mg/m³n (O₂ = 3%) ja rikkidioksidipäästö 1700 mg/m³n (O₂ = 3%). Alkaen 1.1.2018 laitoksen rikkidioksidipäästön raja-arvo on 850 mg/m³n (O₂ = 3%).

Tämän määräyksen päästörajat koskevat tavanomaista käyttötilannetta, jolloin energiantuotantoyksikön käynnistys- ja alasarjoitilanteita ei lueta tähän kuuluvaksi.

4. Laitoksen päästömittaukset tulee tehdä viivytyksettä tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulemisen jälkeen laitoksen käyttöajan puitteissa ja sen jälkeen 2500 käyttötunnin välein. Mittausraportti on toimitettava Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa mittausten suorittamisesta. Mittaukset tulee suorittaa valtioneuvoston asetuksessa 445/2010 esitettyjen periaatteiden mukaisesti.

Melu

(YsL 42 ja 43 §, NaapL 17 §, VNp (993/1992) 2 §, VNA 445/2010 8 §)

5. Laitoksen toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää asuinkäytössä olevien kiinteistöjen pihapiirissä tai muissa häiriintyvissä kohteissa päivällä klo 07.00 - 22.00 ekvivalenttitasoa 55 dB (L_{Aeq}) eikä yöllä klo 22.00 - 07.00 ekvivalenttitasoa 50 dB (L_{Aeq}).

Laitoksen toiminnasta aiheutuva melu on tarvittaessa mitattava valvontaviranomaisen ohjeiden mukaisesti.

Polttoaineiden ja kemikaalien varastointi

(YSL 7 § ja 8 §, YSL 42 §, YSL 43 §, VNA (445/2010) 13 §)

6. Polttoaineet ja kemikaalit on varastoitava ja käsiteltävä lämpölaitosalueella niin, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittoja ympäristölle.

7. Nestemäiset polttoaineet on varastoitava asianmukaisissa kyseisen polttoaineen varastointiin hyväksytyssä kaksoisvaippasäiliössä tai tiiviiseen hälyttimellä varustettuun suoja-altaaseen sijoitetussa säiliössä. Suoja-altaan on oltava vähintään 1,1 kertaa siihen sijoitetun suurimman säiliön nestetilavuus. Säiliöt on varustettava ylitäytönestimillä ja kaksoisvaippasäiliöt on lisäksi varustettava vuodonilmaisimilla. Polttoaineiden varastoinnin tulee olla tämän määräyksen mukainen 1.1.2018 mennessä.

8. Polttoainesäiliö putkivetoineen, suojausrakenteineen ja hälytyslaitteineen tulee tarkastaa valtuutetulla tarkastajalla säännöllisesti ja vähintään kerran kymmenessä vuodessa. Tarkastuspöytäkirjan jäljennös tulee toimittaa kuukauden kuluessa tarkastuksesta paloviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle tiedoksi.

9. Kemikaalien säilytykseen käytettävien säiliöiden ja astioiden päällä tulee olla merkintä siitä, mitä kemikaalia säiliö tai astia sisältää. Kemikaalisäiliöt ja suoja-altaat on sijoitettava siten, että niiden kunto voidaan todeta esteettömästi ja mahdolliset vuodot havaita nopeasti.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

(JL 6 §, 15 §, 51 § ja 52 §, VNp 659, YSL 43 § ja 45 §, NaapL 17 §, VNA 445/2010 14 §)

12. Laitoksen toiminnasta muodostuvat jätteet on lajiteltava ja säilytettävä toisistaan erillään siten, ettei niistä aiheudu roskaantumisen- tai muuta haittaa ympäristölle. Toiminnassa on pyrittävä siihen, että jätteitä syntyy mahdollisimman vähän.

Hyötykäyttöön kelpaavat jätejakeet on ensisijaisesti toimitettava kohteeseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä aine, ja toissijaisesti kohteeseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä energia. Vain hyötykäyttöön kelpaamattomat jätteet saa toimittaa kaatopaikalle.

Toiminnassa syntyvistä jätteistä, niiden alkuperästä, laadusta ja määrästä sekä varastoinnista ja toimittamisesta (kuljetusajankohdat, kuljettaja ja käsittelypaikat) on pidettävä kirjanpitoa. Kirjanpito tulee olla valvontaviranomaisen nähtävissä pyydettyäessä.

Jätteet on toimitettava säännöllisesti hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto ja käsittely on hyväksytty.

13. Erilaatuiset ongelmajätteet on kerättävä ja pidettävä erillään toisistaan ja muista jätteistä. Ongelmajätteitä varten tulee olla erillinen katettu ja suoja-altaalla varustettu lukittu tai valvottu tila tai sellaiset kaapit ja astiat (keräyspiste), josta jätettä ei voi vapaasti poistaa.

Kutakin keräyspisteeseen toimitettavaa ongelmajätelajia varten tulee olla erillinen selvästi merkitty keräysastia.

Toiminnassa syntyvistä ongelmajätteistä, niiden alkuperästä, laadusta ja määrästä sekä varastoinnista ja toimittamisesta (kuljetusajankohdat, kuljettaja ja käsittelypaikat) on pidettävä kirjanpitoa.

Ongelmajätteet on toimitettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa, ongelmajätteenä hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto ja käsittely on hyväksytty.

Ongelmajätettä luovuttaessa on laadittava asianmukainen siirtoasiakirja. Kirjanpito tulee olla valvontaviranomaisen nähtävillä pyydettyäessä. Kuitit ja siirtoasiakirjat ongelmajätteen eteenpäin toimittamisesta on säilytettävä vähintään kolme vuotta.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

(YSL 43 §, 62 §, 76 §, VNA (445/2010) 13 §)

14. Poikkeuksellisia päästöjä aiheuttavista häiriötilanteista tai öljyvuodoista on välittömästi ilmoitettava pelastuslaitokselle ja Lohjan kaupungin ympäristöyksikköön.

15. Öljyvuotojen varalle on laitoksella oltava riittävä määrä imeytysaineita ja torjuntakalustoa polttonesteiden talteenottoa varten.

16. Polttoainesäiliön täyttöpaikan yhteydessä tulee olla ohjeet vahingon tapahtuessa suoritettavista toimenpiteistä.

17. Mikäli laitoksen toiminta aiheuttaa merkittäviä haittoja ympäristössä, tulee laitoksen ryhtyä välittömästi toimiin haittojen poistamiseksi. Merkittävässä häiriötilanteissa on laitoksen toiminta pysäytettävä välittömästi.

Paras käyttökelpoinen tekniikka

(YSL 4 §, 42 ja 43 §, YSA 37 §)

18. Toiminnanharjoittajan on seurattava parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä. Parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä kaikissa laitoksen toiminnoissa niin, että päästöt ja laitoksen ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäiset sekä energiantuotto ja käyttö mahdollisimman tehokasta.

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

(YSL 46 §, JL 118 §, VNA (445/2010) 16 §)

19. Laitokselle on laadittava tarkkailusuunnitelma, joka sisältää valtioneuvoston asetuksen 445/2010 mukaisesti polttoaineen laadun ja määrän seurannan, laitteistojen toimivuuden seurannan ja huollot, savukaasupäästöjen tarkkailun, polttoaineiden varastoinnin, jätteiden ja tuhkan hyötykäytön seurannan, melutason tarkkailun, maaperän tilan tarkkailun, riskien hallinnan ja poikkeukselliset tilanteet sekä ympäristövaikutusten tarkkailun.

Tarkkailusuunnitelmaan on liitettävä myös häiriö- ja muihin poikkeuksellisiin tilanteisiin varautumiseen liittyvä toimintasuunnitelma yksityiskohtaisine toimintaohjeineen.

Tarkkailusuunnitelma liitteineen on toimitettava valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi viimeistään neljän kuukauden kuluttua päätöksen lainvoimaisuudesta.. Valvontaviranomainen tekee asiassa tarvittaessa erillisen päätöksen.

20. Toiminnanharjoittajan on pidettävä ajantasaiseen tarkkailusuunnitelmaan perustuvaa käyttöpäiväkirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Käyttöpäiväkirjaan on merkittävä mm. määräyksessä 21 esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpito ja tarkkailusuunnitelma on pyydettyä esitettävä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

21. Laitoksen toiminnasta on laadittava raportti, joka on toimitettava aina vuosittain helmikuun loppuun mennessä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vuosiraportista on käytävä ilmi ainakin seuraavat tiedot:

- Toiminnanharjoittajan arvio siitä, onko menneen vuoden toiminta ollut ympäristöluvannehtojen mukaista.

- Käytettyjen polttoaineiden ja kemikaalien määrä ja laatu energiantuotantoyksiköittäin
- Energian tuotantomäärä (GWh/a) ja kuukausittaiset käyntiajat energiayksiköittäin
- Rikkidioksidin, typenoksidien ja hiukkasten sekä hiilidioksidin kokonaispäästöistä, jotka perustuvat mittauksiin tai polttoainetietoihin perustuviin laskelmiin. Päästöjen laskentatavat ja mittausmenetelmät sekä arvio tulosten luotettavuudesta.
- Toiminnassa syntyneiden tuhkan ja muiden jätteiden määrä ja laatu sekä niiden toimituspaikat
- Mahdolliset kaatopaikkakelpoisuustestien tulokset
- Toiminnassa syntyneiden jätevesien määrä ja laatu
- Melumittausten tulokset
- Tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista (ajankohta, kestoai-ka, syy, arvio päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista sekä suoritettut toimenpiteet
- Osallistuminen ilmanlaadun ja melun yhteistarkkailuun
- Muut päästö- ja seurantamittaustulokset, jos niitä ei ole erikseen toimitettu valvontaviranomaiselle

Laitoksen on osallistuttava hakemuksessa esitetyn mukaisesti Lohjan seudun ilmanlaadun yhteistarkkailuun sekä Uudenmaan bioindikaattoritutkimuksiin.

Lupamääräysten tarkistamista koskevaan hakemukseen liitettävät selvitykset (YSL 55 §)

22. Ympäristölupamääräysten tarkistamista koskevaan, 31.12.2022 mennessä ympäristö-lautakunnalle toimitettavaan hakemukseen tulee liittää seuraavat, asiantuntevan tahon laati- mat selvitykset:

- Yhteenvetoraportti lupajakson vuosiraporteissa esitettyjen päästö- ja vaikutustarkkai- luiden osalta. Tarkkailutiedot tulee esittää selvityksessä myös graafisesti.

Toiminnan olennainen muuttaminen tai lopettaminen (YSL 42 §, 43 §, 46 §, 81 § ja 90 §, YSA 30 §)

23. Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on haettava lupa. Toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, olennaisista muutoksista tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava lupaviranomaiselle.

24. Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava viipymättä ympäristönsuojeluviranomaiselle, jotta voidaan antaa tarpeelliset määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisille toimille. Tarvittaessa alueen maaperän puhtaus on varmennettava näytteenotolla ja tarvittaessa kunnostettava.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Lohjan ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. (YSL 41 §)

Luvan myöntämisen edellytykset

Lohjan ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti laitoksen toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasi- tusta naapureille. Ympäristönsuojelulain 41 §:n mukaan ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset

Lohjan kaupungin ympäristölautakunta katsoo, että annetut lupamääräykset ja toiminnanharjoittajan esittämät ympäristönsuojelutoimenpiteet ovat tarpeen, jotta laitoksen toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ympäristöluvan myöntämiseksi asetetut vaatimukset sekä jätelain vaatimukset jätteiden ja jätehuollon osalta.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Päätöksessä on annettu määräykset laitoksen ympäristöhaittojen selvittämiseksi ja haitallisten vaikutusten ehkäisemiseksi. Määräykset koskevat laitoksen toimintaa ja toiminnan seuraamista ja tarkkailua. Määräykset ovat tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen estämiseksi.

Lupamääräyksiä annettaessa on ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaan otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimintojen merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien määräysten tulee perustus parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset. Laitoksen toiminnan ei katsota lupamääräyksiin täydennettynä aiheuttavan naapureille naapuruussuhdelain 17 §:n mukais- ta pysyvää kohtuutonta rasi- tusta.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Toimintojen ympäristönsuojelun tason ylläpitäminen ja mahdollisimman hyvien haittojen torjuntakeinojen soveltaminen edellyttävät päästöjen ja ympäristövaikutusten jatkuvaa seuranta- ta ja ympäristönsuojelutoimien kehittämistä. Mikäli ympäristönsuojelun tavoitteita ei saavuteta tai toiminnasta syntyy ennalta arvaamattomia ympäristövaikutuksia, toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä erityisiin toimenpiteisiin ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi tai poistamiseksi. (Määräys 1)

Valtioneuvoston asetuksen (689/2006) mukaan Suomessa käytettävän raskaan polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 1,00 p-%. (Määräys 2)

Varalämpölaitoksen hiukkaspäästöraja on asetettu Valtioneuvoston asetusta (445/2010) tiukemmaksi laitoksen välittömässä läheisyydessä olevan asutuksen vuoksi. (Määräys 3)

Päästömittausten sisällöstä ja toteutusväleistä säädetään asetuksella (445/2010). (Määräykset 3 ja 4).

Laitoksen aiheuttaman viihtyisyys- ja terveyshaittojen rajoittamiseksi on asetettu hyväksyttävä melutaso. Meluraja-arvot vastaavat valtioneuvoston päätöksessä (933/1992) asetettuja melutason ohje-arvoja. Melu on häiritsevää ääntä, jolla voi olla sekä terveydellistä että viihtyisyyttä alentavia vaikutuksia. Vaikutukset ovat riippuvaisia melun voimakkuudesta, vaihtelusta, taajuusominaisuuksista, kestosta sekä alueen taustamelusta. Mahdolliset melumittaukset on tehtävä ulkopuolisen asiantuntijan toimesta. Valvontaviranomainen voi määrätä toimenpiteitä mittaustulosten perusteella. (Määräys 5)

Polttoöljyn ja kemikaalien joutuminen maaperään ja mahdollisesti edelleen pohja- tai pintaveden saattaa aiheuttaa pohjaveden laadun heikkenemistä niin, että sen käyttö aiheuttaa terveydellistä haittaa ja vaaraa sekä haittaa ympäristölle esimerkiksi maaperän pilaantumisenä. Määräykset 6-9 ovat tarpeen polttoaineista ja kemikaaleista aiheutuvien ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Jätelain 6 §:n mukaan jätteestä tai jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle ja jätelain 19 § kieltää roskien tai käytöstä poistettujen laitteiden, ajoneuvojen tms. jättämisen ympäristöön niin, että niistä aiheutuu edellä mainitun kaltaista haittaa tai maiseman rumentumista tai muuta viihtyisyyden vähentymistä. Jätelain 6 §:n mukaan jäte on hyödynnettävä, jos se on teknisesti mahdollista ja jos siitä ei aiheudu kohutuuttomia lisäkustannuksia verrattuna muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Ensimmäisessä on pyrittävä hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. Jätelain 4 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. (Määräys 12)

Kirjanpitovelvollisuudesta säädetään jätelain 51 §:ssä. Jäteluvan haltijan on pidettävä kirjaa toiminnassaan syntyneen, kerätyn, varastoidun tai välivarastoidun, kuljetetun, hyödynnetyn tai käsitellyn sekä myydyt tai välitetyn jätteen määrästä, laadusta ja alkuperästä sekä toimittaessa jäte muualle sen syntypaikasta myös sen toimituspaikasta ja päivämäärästä sekä kuljetus- ja hyödyntämis- tai käsittelytavasta. Jätelain 52 §:n mukaan valvontaviranomaisella on oikeus pyynnöstä saada jätteen haltijalta valvontaa varten tarpeelliset tiedot. Kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan ja tarkkailun toteuttamiseksi. (Määräykset 12 ja 13)

Jätelain 15 §:ssä säädetään jätteen asianmukaisesta luovuttamisesta. Jätteen saa pääsääntöisesti luovuttaa vain jäteluvan saaneelle vastaanottajalle. (Määräykset 12 ja 13)

Valtioneuvoston päätöksessä 659/1996 säädetään muun muassa ongelmajätteiden kirjanpidosta sekä luovutuksen yhteydessä laadittavasta siirtoasiakirjasta. (Määräys 13)

Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan mikäli poikkeuksellisesta tilanteesta aiheutuu päästöjä tai syntyy jätettä siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa, on toiminnasta vastaavan tai jätteen haltijan ilmoitettava tapahtuneesta viipymättä valvontaviranomaiselle. Ympäristönsuojelulain 76 §:n mukaan mikäli maahan tai pohjaveden on päässyt ainetta, joka saattaa aiheuttaa pilaantumista, on aiheuttajan välittömästi ilmoitettava siitä valvontaviranomaiselle. Määräykset 14-17 ovat tarpeen poikkeuksellisten päästöjen ja häiriötilanteiden vaikutusten minimoimiseksi ja valvonnan to-

teuttamiseksi.

Käytössä olevaa tekniikkaa koskeva määräys perustuu ympäristönsuojelulain 4 §:n yleisiin periaatteisiin. (Määräys 18)

Tarkkailua ja raportointia koskevat määräykset ovat tarpeen lupamääräysten noudattamisen varmistamiseksi ja toiminnan valvomiseksi, toiminnan ympäristövaikutusten selvittämiseksi sekä toiminnanharjoittajan ja valvontaviranomaisen välisen riittävän yhteydenpidon varmistamiseksi. (Määräykset 19, 20 ja 21)

Toistaiseksi voimassa olevassa luvassa tulee määrätä, mihin mennessä hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi on tehtävä ja mitkä selvitykset tuolloin on esitettävä. Lupamääräys 22 on annettu, koska pidemmän ajanjakson yhteenvetotarkastelulla saadaan parempi käsitys laitoksen vaikutuksista ja päästöistä, mikä nopeuttaa lupamääräysten tarkistamista lupaehtojen oikeellisuuden kannalta.

Ympäristönsuojelulain 81 §:n mukaan ympäristöluvan haltijan tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle toiminnassa tapahtuvista muutoksista ja toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta keskeyttämisestä ympäristönsuojeluviranomaiselle viipymättä, jotta toiminnassa tapahtuvia muutoksia voidaan seurata ja valvoa sekä tarvittaessa arvioida muutoksen merkittävyys uuden lupakäsittelyn tarpeellisuudesta. Luvan haltijan vaihtuessa on luvan uuden haltijan ilmoitettava vaihtumisesta. Laitosalueen viimeistelytoimilla varmistetaan alueen sopeutuminen ympäristöön, soveltuminen tulevaan käyttötarkoitukseen sekä pitkäaikaisten haittojen estyminen. (Määräykset 23 ja 24)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi. Toiminnanharjoittajan on tehtävä hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi viimeistään 31.12.2022 mennessä (YSL 55§).

Korvautuvat päätökset

Lohjan kaupungin ympäristölautakunnan myöntämä ympäristölupa 15.9.1993 § 79.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 56 §, YSA 19 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 4, 5, 7, 8, 28, 31, 35, 36, 37, 38, 41, 42, 43, 45, 46, 47, 52, 53, 54, 55, 56, 76, 81, 83, 96, 97, 100 ja 105 §

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1, 7, 16, 17, 18, 19, 23, 30, 37 §

Jätelaki (1072/1993) 6, 15, 19, 51 ja 52 §

Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (659/1996)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §

VNA polttoaineteholtaan alle 50 MW:n energiantuotantoyksiköiden ympäristönsuojeluvaatimuksista (445/2010)

Valtioneuvoston asetus raskaanpolttoöljyn, kevyen polttoöljyn ja meriliikenteessä käytetävän kaasuöljyn rikkipitoisuudesta (689/2006)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lohjan kaupunginhallitus on päätöksellään 27.11.2006 § 451 hyväksynyt Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan. Taksan liitteenä hyväksytyn maksutaulukon mukaan lämpölaitoksen ympäristölupahakemuksen käsittelyn hinta on 2940 euroa. Koska lupaehtojen tarkistamisen työmäärä on vastannut uuden luvan käsittelyn työmäärä, ei käsittelymaksua ole pienennetty.

Lohjan Energiahuolto Oy:n Holmankujan lämpölaitoksen ympäristöluvan maksuksi määrätään 2940 euroa. Lisäksi peritään maksu kuulutuskustannuksista.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Lohjan Energiahuolto Oy, Kalevankatu 4, 08100 Lohja

Tiedoksi

Uudenmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos
Länsi-Uudenmaan ympäristöterveys
Lohjan kaupunginhallitus

Tieto päätöksestä (Päätöksen julkipanoilmoitus)

Asianosaisina kuullut lähinaapurit
Vuorimestarinkatu 4 asukastoimikunta

Päätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella kaupungin ilmoitustaululla ja Länsi-Uusimaa -lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelle.

Valitusosoitus on liitteenä