

Päätös ympäristönsuojelulain (86/2000) 55 §:n mukaisesta hakemuksesta koskien jakeluaseman ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista

LUVAN HAKIJA

Sillin Talli Ky
Tavolantie 1019
09430 Saukkola
Y-tunnus: 0884405-6
Puhelin: (019) 371 131

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Jakeluasema, St1 Saukkola
Tavolantie 1019 (Ent. Sammatintie 2)
09430 Saukkola

Kiinteistötunnukset: 444-550-1-74 ja 444-550-1-146

Toimialatunnus: Jakeluasematoiminta 50501

KIINTEISTÖJEN OMISTAJA

Kiinteistö Oy Nummi-Pusulan Pertinkulma
Tavolantie 1019 (Ent. Sammatintie 2)
09430 Saukkola

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (86/2000) 55 §

Lupavelvollisuuden peruste:

Ympäristönsuojelulaki 28 § 1. momentti ja 3. momentti

Ympäristönsuojeluasetus (169/2000) 1 § 1. momentin kohta 5 a) ja 2. momentti

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Koska toiminta sisältyy ympäristönsuojeluasetuksen (169/2000) 7 §:n laitosluetteloon, ratkaisee ympäristölupa-asian kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Lohjan kaupunginvaltuuston 13.12.2012 § 39 hyväksymän ympäristötoimen johtosäännön mukaan ympäristölupahakemuksen käsittelee ympäristö- ja rakennuslautakunta.

ASIAN VIREILLETULO

Nummi-Pusulan ympäristölautakunnan 25.7.2002 § 62 myöntämän ympäristölupapäätöksen mukaan Oy Esso Ab:n, nykyisen Sillin Talli Ky:n, on tullut jättää lupamääräysten tarkistamista koskeva hakemus lupaviranomaiselle 1.8.2012. Ympäristölupahakemus lupamääräysten tarkistamisesta on saapunut Lohjan kaupungin ympäristönlupaviranomaiselle 25.6.2012.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) ja jätelain (646/2011) siirtymäsäännösten mukaan hallintoviranomaisessa tämän lain voimaan tullessa vireillä olevat asiat käsitellään ja ratkaistaan tämän lain voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaisesti.

Tämän hakemuksen käsittelyssä ja ratkaisussa sovelletaan täten ympäristönsuojelulakia (86/2000) ja –asetusta (169/2000) sekä jätelakia (646/2011).

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Nummi-Pusulan kunnan ympäristölautakunta on myöntänyt Oy Esso Ab:lle toistaiseksi voimassaolevan ympäristöluvan 25.7.2002 § 62.

Vuonna 2002 kiinteistölle tehtiin maaperän kunnostus, jonka lupa-asiointi hoidettiin Uudenmaan ympäristökeskuksessa, joka teki päätöksen pilaantuneen maan puhdistamisesta 14.10.2002 (Dnro 0101Y0156-18, päätös No YS 1246) ja päätöksen pohjaveden jatko-tarkkailusta 30.12.2003 (Dnro 0101Y0156-18, päätös No YS 1564).

Kohteessa seurattiin pohjaveden tilaa vuosina 2002-2011. Pohjaveden tarkkailu lopetettiin, koska Uudenmaan ympäristökeskus oli jo vuonna 2007 esittänyt tulosten perusteella, että tarkkailu voidaan lopettaa.

Kaavoitustilanne

Kiinteistöille sijoittuu 28.1.1994 vahvistetussa asemakaavan muutoksessa osoitettu huoltoasemarakennusten korttelialue (LH) sekä 12.5.2008 hyväksytyssä asemakaavan muutoksessa osoitettua maantien aluetta (LT). Asemakaavamääräyksissä on todettu alueen sijaitsevan vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella ja annettu pohjaveden suojelua koskevia määräyksiä.

Uudenmaan maakuntakaavassa ja 2. vaihemaakuntakaavassa alueelle sijoittuu keskustatoimintojen alueen kohdemerkintä sekä pohjavesialue ja sitä sivuaa kulttuuriympäristön tai maiseman vaalimisen kannalta tärkeä alue, jonka rajaus on tarkentumassa vireillä olevassa 4. vaihemaakuntakaavassa. Kiinteistöihin rajoittuu niiden itä- ja pohjoispuolella vireillä oleva asemakaavan muutos, jonka luonnoksessa (17.11.2015) kiinteistöjen itäpuolelle on varattu liikerakennusten korttelialue (KL) ja pohjoispuolelle katualuetta.

Asemakaavassa alueelle kohdistuu seuraavia määräyksiä pohjavesialueen takia:

- Kiinteistöjen kaikki jätevedet tulee johtaa yleiseen viemäriin tai tiiviiseen säiliöön. Jätevesien imeyttäminen maaperään on kielletty.
- Alueella rakentamista ja muita toimenpiteitä saattavat rajoittaa vesilain 1 luvun 18 § (pohjaveden muuttamiskielto) ja 22 § (pohjaveden pilaamiskielto). Rakennuslautakunnan on tarpeen vaatiessa pyydettävä asiasta vesi- ja ympäristöpiiriin lausunto.
- Korttelialueella ei saa irrallaan säilyttää tai varastoida nestemäisiä polttoaineita eikä muita pohjavettä likaavia aineita.

- Öljysäiliöt on sijoitettava rakennuksen sisätiloihin tai maan päälle vesitiiviiseen suoja-altaaseen, jonka tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan öljyn enimmäismäärä.
- Rakennuskaavatiealueet, liikennealueet vierialueineen, teollisuuden lastaus- ja purkualueet sekä ajoneuvoliikenteeseen ja pysäköintiin käytettävät alueet on eristettävä vettä läpäisemättömällä materiaalilla siten, että pohjaveden likaantuminen estetään
- Alueella tulee välttää pohjaveden laatua tai määrää vaarantavia toimenpiteitä.

LAITOKSEN SIJAINNINPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Luonnonympäristö ja maisema

Sillin Talli Ky:n jakeluaseman välittömässä läheisyydessä ei ole tiedossa luonnonsuojelulaissa mainittuja suojeltuja luontotyyppisiä tai erillisesti suojeltavien lajien esiintymispaikkoja tai muitakaan arvokkaita luontokohteita. Noin 240 metrin päässä kiinteistöltä sijaitsee liito-oraville soveltuva metsä. Liito-oravia ei kuitenkaan ole 2010 tehdyssä luontoselvityksessä havaittu. Nummenjoen Irvankoskessa, joka sijaitsee jakeluaseman kiinteistöltä itään noin 300 metrin päässä, on samassa luontoselvityksessä havaittu saukkoja, jotka ovat uhanalaisluokituksestaan silmälläpidettäviä. Lyhin etäisyys Nummenjokeen on noin 150 metriä.

Jakeluasema soveltuu maisemallisesti muuhun alueella olevaan rakennettuun ympäristöön.

Maaperä

Jakeluasemakiinteistön piha-alue on asfaltoitu. Maaperä on säiliökentän osalta täyttöhiekkaa 3,4 metriin asti. Hiekan alla on savi. Muualla piha-alueella maaperä on täyttöhiekkaa 1 metriin asti. Hiekan alla on perusmaa savi, jonka paksuus vaihtelee noin 0,5 metrillä 3 metriin.

Jakeluasemakiinteistön maaperä on ollut pilaantunut. Uudenmaan ympäristökeskus oli asettanut puhdistustavoitteeksi päätöksessään 14.10.2002 dnro 0101Y0156-18, että asemalta on poistettava SAMASE-ohjeavot ylittävät pitoisuudet. Puhdistusmenetelmänä on kohteessa käytetty massanvaihtoa. Kiinteistöltä poistettiin puhdistuksen yhteydessä yhteensä 545,35 tonnia pilaantunutta maata. Maaperä oli pilaantunut pääasiassa dieselöljyllä. Kunnostuksen jälkeen kiinteistön kaivualueelle ei jäänyt haitta-aineilla pilaantunutta maata, joka olisi ylittänyt tavoitepitoisuudeksi määrätyn SAMASE-ohjeavon.

Pinta- ja pohjavesien tila

Jakeluasemakiinteistö on aikaisemmin sijainnut I-luokan, vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella. Uudenmaan elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskus on tarkastanut pohjavesialueluokituksen 2010 ja sen perusteella kiinteistö sijaitsee Saukkolan II-luokan vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella. Kiinteistö sijaitsee pohjaveden muodostumisalueella.

Pohjaveden syvyys alueella on alle 4 metriä maanpinnasta. Pohjaveden todennäköinen virtaussuunta kiinteistöllä on koilliseen, siten että pohjavesi purkautuu Nummenjokeen 150 metrin päähän kohteesta. Kiinteistöllä on kaksi pohjaveden havaintoputkea P1 ja P2. Putket on asennettu 2.4.2003. Näytteenotto on aikaisemmin liittynyt vuonna 2002 tehtyyn maaperäkunnostukseen ja sen jälkivalvontaan. Aikaisemmassa ympäristöluvassa

25.7.2002 § 62 ei ole annettu lupamääräyksiä pohjaveden tarkkailuun liittyen. Tehdyn seurannan perusteella pohjavedessä on havaittu vähän kohonneita pitoisuuksia öljyhiilivetyjä vuosina 2003-2004. Kohonneet pitoisuudet liittyvät todennäköisesti kiinteistöllä vuonna 2002 tehtyjen KTM:n päätöksen (415/1998) mukaisten muutostöiden aikana tehtyihin massanvaihtoihin. Massanvaihtojen yhteydessä lähellä maanpintaa olevaan pohjaveteen voi tyypillisesti päästä liukenemaan maaperästä öljyhiilivetyjä, kun alueen maaperää kaivetaan. Mineraaliöljypitoisuudet ovat vuodesta 2004 vuoteen 2006 asti olleet alle laboratorion määritysrajojen. Otetuista vesinäytteistä helpoiten liikkuvan komponentin MTBE:n pitoisuus on vuosien 2003 ja 2004 kohonneiden pitoisuuksien jälkeen laskenut lähelle määritysrajan tasoa. Uudenmaan ympäristökeskus esitti vuonna 2007, että pohjaveden tarkkailun voi lopettaa. Vuonna 2010 otetuista pohjavesinäytteistä putken P2 näytteessä todettiin 86 µg/l öljyhiilivetyjakeita C₂₁-C₄₀. Vuonna 2011 näytteissä ei havaittu laboratorion määritysrajan ylittäviä öljyhiilivetypitoisuuksia. Konsulttitoimisto PTI Oy on vuonna 2011 suositellut pohjavesinäytteiden ottamista vuosittain myös jatkossa, mutta näytteenotto on lopetettu.

Häiriintyvät kohteet

Jakeluasema sijaitsee asemakaava-alueella huoltoasematoimintojen korttelialueella. Matkaa lähimpään asuinrakennukseen on noin 50 metriä. Jakeluasemalta noin 60 metrin päässä toimii elintarvikemyymälä ja lähialueella on myös muita myymälöitä sekä asuinrakennuksia. Lähimpiin kouluihin ja päiväkoteihin jakeluasemakiinteistöltä on matkaa yli 1 kilometri.

Melu, liikenne ja muu kuormitus alueella

Jakeluasema sijaitsee seututien 110 eli Turuntien ja yhdystien 1072 eli Tavolantien risteyksessä. Jakeluaseman toiminta ei lisää merkittävästi melu-, liikenne- tai muuta kuormitusta alueella. Alueen liikenne Turuntiellä on vähentynyt Helsinki-Turku moottoritien valmistumisen myötä.

LAITOKSEN TOIMINTA JA TOIMINNAN MUUTOKSET

Kiinteistöllä on harjoitettu huoltoasematoimintaa vuodesta 1963 alkaen. Voimassa oleva ympäristölupa on myönnetty Oy Esso Ab:lle. Nykyään kiinteistöt omistaa Kiinteistö Oy Nummi-Pusula Pertinkulma. Sillin Talli Ky on jakelutoiminnan toiminnanharjoittaja ja toimii paikalla vuokralaisena. St1 Oy on polttonesteen tukkutoimittaja. Sillin Talli Ky harjoittaa paikalla polttonesteen jakelua kuuluen St1-verkoston. Osa jakelumittareista ja automaateista ovat käytössä 24 h/vrk. Tankkaustapahtuman voi maksaa myös kassalle myymälässä sen aukioloaikana. Polttonesteen jakelun lisäksi asemalla on kahvila -ravintola ja myymälä.

Toiminnanharjoittajan mukaan polttonesteen jakelua harjoitetaan voimassa olevien säädösten mukaisesti. Polttonesteen varastointia ja jakelua varten asemalla on kolme 2-vaippaista maanalaisista säiliötä, joiden tilavuudet ovat 60 m³, 50 m³ ja 30 m³. 60 m³ säiliö on jaettu väliseinällä kolmeen osastoon, jotka ovat kooltaan 30 m³, 15 m³ ja 15 m³. Säiliöissä varastoidaan 95E10-bensiiniä, 98E5-bensiiniä, dieselöljyä ja moottoripolttoöljyä.

Maanalaiset polttoainesäiliöt on varustettu elektronisella vuodonvalvontajärjestelmällä, elektronisella varastointijärjestelmällä ja mekaanisilla ylitäytönestimillä. Polttonestesäiliöiden täyttöputket on asennettu tiiviiseen pidätyskaivoon. Polttoaineputket on tehty kaksoisvaippaputkesta.

Jakeluasemalla on kaksi jakelualuetta ja yksi täyttöpaikka. Jakelualueiden ja täyttöpaikan hulevedet viemäroidään nykyisen järjestelmän mukaan I-luokan öljyn- ja bensanerottimen kautta valtatie tienvarsiin. Jakelualueita ja täyttöpaikkaa ympäröivien liikennealueiden hulevedet viemäroidään öljyn- ja bensiininerotinta kuormittamatta valtatie tienvarsiin nykyisen järjestelmän mukaisesti.

Toiminnanharjoittajan mukaan jakelualueiden ja täyttöpaikan tiiviin asfalttipäällysteen, alla oleva tiivistysrakenne, 1 mm paksuinen HDPE-muovikalvo, sekä säiliöiden alla oleva suojarakenne, 1 mm paksuinen HDPE-muovikalvo, viemäroidään nykyisen järjestelmän mukaan I-luokan öljyn- ja bensiininerottimen kautta valtatie tienvarsiin.

Jakelupisteiden tekniset rakenteet

Jakeluasemalla on tehty vuonna 1993 muutostöitä, joiden yhteydessä jakeluaseman rakenteet uudistettiin siten, että ne vastaavat jakeluasemastandardia SFS 3352/1992. Ympäristöluvan 25.7.2002 § 62 mukaan asemalle on suunniteltu ja myöhemmin vuonna 2002 toteutettu muutostyöt, joissa viisi vanhaa yksivaippaista säiliötä on poistettu. Säiliöt olivat kooltaan 14,9 m³. Vuonna 1993 asennettu 50 m³:n jakeluasemastandardin SFS 3352/1992 mukainen kaksivaippainen teräksinen polttoainesäiliö on jäänyt käyttöön vuoden 2002 muutostöiden jälkeen. Tässä säiliössä varastoidaan bensiiniä 95E10. Vanhat yksivaippaiset säiliöt on korvattu uudella 60 m³:n säiliöllä. Tämä säiliö on SFS 2733 mukainen terässäiliö, joka on jaettu kahdella väliseinällä kolmeen osastoon. Säiliössä varastoidaan polttoaineita seuraavasti: 30 m³ dieseliä, 15 m³ bensiiniä 98E5 ja 15 m³ moottoripolttoöljyä. Säiliön tyyppi on kaksivaippainen, DIN 6608 D. Lisäksi muutostöissä vuonna 2002 on asennettu yksi uusi SFS 2733 mukainen 30 m³:n kaksivaippainen terässäiliö, jossa varastoidaan dieseliä. Kaikki kolme säiliötä sijaitsevat vierekkäin, kun vuonna 1993 asennetun säiliön paikkaa siirrettiin samoissa muutostöissä. Kaikki kolme säiliötä on tarkastettu Lohjan kaupungin ympäristöviranomaisen tiedon mukaan viimeksi 28.9.2010. Säiliöt kuuluivat tarkastuksella A-luokkaan.

Taulukko 1. Nykyiset maanalaiset polttoainesäiliön 3kpl.

Poltoneste	Luokitus	Säiliötilavuus	Rakenne
Bensiini 95E10	Erittäin helposti syttyvä, myrkyllinen	50 m ³	maanalainen, 2-vaippa
Dieselöljy	Haitallinen, palava neste	30 m ³	maanalainen, 2-vaippa
Dieselöljy	Haitallinen, palava neste	30 m ³ (3-osainen 60 m ³ säiliön osasto)	maanalainen, 2-vaippa
Bensiini 98E5	Erittäin helposti syttyvä, myrkyllinen	15 m ³ (3-osainen 60 m ³ säiliön osasto)	maanalainen, 2-vaippa
Moottoripolttoöljy	Haitallinen, palava neste	15 m ³ (3-osainen 60 m ³ säiliön osasto)	maanalainen, 2-vaippa

Hakemuksen mukaan säiliöiden välitilassa on glykoli- /vesiseos, jonka määrää valvomalla voidaan havaita mahdollinen säiliön vaipassa oleva vuoto. Säiliöiden ulkopinnassa on polyuretaanipinnoite tai lasikuitu/epoksihartsipinnoite ja sisäpinnalla epoksiinnoite. Säiliöiden sisällön määrää valvotaan säiliökohtaisesti automaattisella nestepintaa jatkuvasti mittaavalla varasto- ja valvontajärjestelmällä. Säiliöiden täyttöputket on tehty kaksikerrosmuovi-putkesta ja koottu betonirakenteisiin täyttölaatikoihin. Täyttöpaikan valuma-alue on viemäroity ja vedet johdetaan hiekan- ja öljynerotuskaivon kautta maantien ojaan. Säiliöt on varustettu täyttöputkien alapäähän asennetuilla mekaanisilla ylitäytönestimillä.

Jakelukatoksen ulkopuolella olevan erillisen dieselpisteen jakelualueen pinnoitus on uusittu edellisten muutostöiden yhteydessä. Alue on pinnoitettu noin 3 metrin etäisyydelle jakelumittareista sadevedet keräävällä sisäänpäin viettävällä tiiviillä asfalttipinnoitteella, jonka alle on asennettu 0,5 millimetrin HDPE-muovikalvo. Jakelualueen hiekan-, öljynerotus- ja sulku/näytteenotto-kaivot sekä viemärit on toteutettu RakMK D1 mukaisesti ja I-luokan öljynerotin varustettu öljytilan täyttymisestä ilmoittavalla sähköisellä hälyttilaitteistolla.

Hakemuksen mukaan kaikkien jakelumittarien imuputket on varustettu takaiskuventtiilein ja mittarien alle on asennettu valumissuojat, jotka estävät mahdollisen vuodon mittarin alta maaperään. Automaattimittarit on varustettu virtasyötön katkaisevalla hätä-seis-painikkeella. Jakelukorokkeiden ympärökset on tiivistetty epoksimassalla nestetiiviiksi.

Rakennekerroksien tekemisessä on noudatettu hakemuksen mukaan kohteen maanrakennustyöselitystä, leikkauspiirustuksia ja viranomaisen pinnoitukselle asettamia tiiveysvaatimuksia. Rakennekerroksia tehtäessä on asennettu tarvittavat viemärit ja erotinkaivot, polttoaineen imu- ja höyryntalteenotto-putkistot sekä sähkökaapelien suojaputkistot.

Mittarikentän rakennekerrokset ja tiivistykset on tehty hakemuksen mukaan tyyppi- ja materiaalin T-001 mukaisesti. Tiivisteinä on käytetty yksinkertaista 1,0 mm paksuista HDPE-kalvoa. Kaistaleveys on ollut vähintään 4 metriä. Muovikalvon alainen jakava kerros on tasattu ja kiilattu hiekalla ja tiivistetty hiekanerotuskaivoon viettäväksi. Kaistojen jatko- ja erotuskaivot on tehty korokelinjoille ja kuumasaumattu yhtenäiseksi matoksi. Mittarikorokkeiden ympärillä kalvot on viety korokkeen sivuille ja kalvoa on nostettu korokkeen reunaan vasten ja kiinnitetty metallilistan ja tiivistysmassan avulla tiiviisti korokkeeseen. Hiekanerotuskaivojen viereen on asennettu teleskoopitarkastusputki, johon muovikalvon kaadot on johdettu. Kalvo on kiinnitetty putkeen erillisellä ritiläkannella. Putki on liitetty hiekanerotuskaivoon sivussa olevaan haaraan.

Mittarikentän katoksen reunan rajaamalla alueella mitattuna 4,5 metriä jakelumittarista korokkeen pituussuuntaan sekä sivulle on päällystetty hakijan mukaan tiiviillä asfaltilla.

Erillinen dieseljakelualue, mitattuna 4,5 metriä jakelumittarista korokkeen pituussuuntaan sekä sivulle, on päällystetty hakijan mukaan tiiviillä asfaltilla.

Jakelukentän kallistukset on tehty hiekanerotuskaivoon kaataviksi. Kentän ulkopuolinen asfaltointi on tehty välittömästi kentän tiiviin asfaltin jälkeen. Kallistukset asfaltoiduilla alueilla on johdettu piha-alueen sadevesikaivoihin siten, että kentän tiiviin asfaltin ja muun piha-alueen asfaltin rajakohta toimii vedenjakajana ilman erillistä asfalttipaltoa.

Liikennealueet on päällystetty asfaltilla. Sähköhaaroituskaivojen ja polttoainesäiliöiden huoltokaivojen kansistot on asennettu noin 30 millimetriä ympäristöään ylemmäksi, jotta pintavedet eivät pääse valumaan kaivoihin. Päällysteen pinta on rakennettu hieman viereistä reunatuen yläpintaa ylemmäs, jotta vesi pääsee vapaasti poistumaan.

Energian käyttö

Jakeluasematoiminnassa käytetään vuosittain energiaa noin 270 000 kWh. Energian käytössä pyritään mahdollisimman suureen tehokkuuteen. Kiinteistöä lämmitetään öljyllä.

Kiinteistöllä sijaitsevat rakennukset ja rakenteet

Kiinteistöllä on polttonesteen jakeluun liittyvien rakenteiden lisäksi myymälärakennus, jossa toimii lisäksi kahvila- ravintola.

Toiminnassa käytettävät kemikaalit

Jo mainittujen polttonestemäärien lisäksi jakeluasemalla on myyntiin tarkoitettuja, ympäristölle haitallisia kemikaaleja sekä tuotteita. Näitä myydään ympäristöluvan 25.7.2002 § 62 mukaisesti: akkuja ja akkunesteitä 150 kappaletta vuodessa, kaasuja 5 000 kg vuodessa, pesuaineita 10 000 litraa vuodessa ja öljyjä 35 000 litraa vuodessa. Kemikaalit varastoidaan myymälässä asiakaspakkauksissa.

Lupamääräysten tarkastukseen liittyen kiinteistölle on tehty ympäristönsuojelulain 83 §:n mukainen tarkastus 28.5.2013, jossa on todettu, että kiinteistöllä on 5 m³:n maanpäällinen lämmitysöljysäiliö metallisessa suoja-altaassa. Lämmitysöljysäiliön määräaikaistarkastuksesta ei ole toimitettu tietoa Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Parhaan mahdollisen tekniikan soveltaminen

Toiminnanharjoittajan mukaan polttonesteen jakeluasemille ei ole olemassa toimialakoh- taista Euroopan Unionin laajuista BAT-referenssidokumenttia (BREF) eikä Suomessa ole laadittu jakeluasematoimintaan liittyvää kansallista BAT-raporttia. Ympäristönsuojelulain (86/2000) ja ympäristönsuojeluasetuksen (169/2000) mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltamisella tarkoitetaan sitä, että ympäristön kannalta tehottomampi ja heikompi tekninen ratkaisu korvataan vahvemalla ja ympäristönsuojelullisesti tehokkaam- malla ratkaisulla, jos se on teknisesti ja taloudellisesti mahdollista.

Lupaharkinnassa 25.7.2002 § 62 on toiminnanharjoittajan mukaan huomioitu jo tuolloin paras käyttökelpoinen tekniikka. Asemalla toteutetaan luvanhakijan mukaan parasta käyt- tökelpoista tekniikkaa seuraavasti:

- Maanalaiset säiliöt ovat 2-vaippaisia
- Säiliöt on varustettu reaaliaikaisella elektronisella säiliöiden välitilanvalvonnalla ja reaaliaikaisella polttonesteen varastoseurannalla
- Säiliöille on asennettu ylitäytönestimet
- Öljyn- ja bensiininerottimella on elektroninen ja reaaliaikainen hälytysjärjestelmä.

Polttonesteputkistot ovat kaksivaippaisia. Jakelualueiden ja täyttöpaikan päällysteiden alle on tehty tiivistysrakenne 1 mm paksuisesta HDPE-muovikalvosta. Säiliöiden alle on tehty suojarakenne 1 mm paksuisesta HDPE-muovikalvosta.

Toiminnanharjoittajan mukaan parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan kuuluvaksi voi- daan lukea myös bensiinihöyryjen II-vaiheen talteenotto, joka toiminnanharjoittajan mu- kaan tullaan toteuttamaan asemalla valtioneuvostonasetuksen 1085/2011 edellyttämällä tavalla ja sen vaatimassa aikataulussa.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN VÄHENTÄMINEN SEKÄ TOIMINNAN VAIKUTUK- SET YMPÄRISTÖÖN

Päästöt ilmaan

Toiminnasta päästöjä ilmaan aiheuttaa liikenteen pakokaasut ja tankkauksen aikana il- maan vapautuvat bensiinihöyryt. Kiinteistöllä ei ole käytössään toistaiseksi II-vaiheen bensiinihöyryjen talteenottoa.

Melu

Melua aiheuttaa jakeluasemalle kohdistuva liikenne. Jakeluaseman liikennemäärät ovat noin 600 henkilöautoa ja 150 kuorma- ja säiliöautoa vuorokaudessa.

Jätevedet ja päästöt maaperään, vesiin ja viemäriin

Luvanhakijan mukaan jakeluaseman pohjavedelle aiheuttama riski on pienentynyt vuonna 2002 tehdyn säiliöiden uusimisen johdosta. Päästöjä veteen ehkäistään johtamalla täyttöalueen ja mittarikenttien pintavedet öljynerottimeen.

Jätteet

Jakeluasema on liitetty järjestettyyn jätehuoltoon. Lupahakemuksen täydennyksessä on selvitetty muodostuvia jätemääriä. Kiinteistöllä muodostuu sekajätettä 300–400 kg kahdessa viikossa. Lisäksi jakeluasemalla lajitellaan biojätteet, jotka tyhjenetään viikoittain, pahvit, jotka tyhjenetään kahden viikon välein, ja paperit sekä pienmetalli, jotka toimitetaan tielaitoksen vanhalla varikolla sijaitsevalle keräyspisteelle. Kiinteistöllä muodostuvia vaarallisia jätteitä ovat satunnaiset ajoneuvojen akut, käytetyt loisteputket ja öljyinen jäte.

Jakeluaseman kiinteistöllä sijaitsee Rosk'n Roll Oy Ab:n vaarallisen jätteen keräyskontti. Kontin tyhjennys tapahtuu kerran kuukaudessa Rosk'n Roll Oy Ab:n toimesta. Jakeluasema toimittaa omat vaaralliset jätteensä myös tähän keräyskonttiin.

TOIMINNAN TARKKAILU

Lupahakemuksen mukaan jakeluasemalle on laadittu kesäkuussa 2012 nimenomaan jakeluasemien ympäristöhallintaan liittyvä järjestelmä, Benviron[®]-ympäristöntarkkailuohjelma, joka on kehitetty suomalaisiin olosuhteisiin öljyalan toiminnanharjoittajille.

Benviron[®]-ympäristöntarkkailuohjelmalla pyritään ennaltaehkäisemään ympäristöhaittoja ja lisäämään turvallisuutta. Menetelmä perustuu säännölliseen ja jatkuvaan tarkkailuun, havaintojen tekemiseen, raportointiin sekä tarvittaessa tarkkailun seurauksena tehtäviin toimenpiteisiin, joita ovat muun muassa riittävät huolto-, parannus- ja korjaustoimet.

Tarkkailuohjelman peruseriaatteisiin kuuluu, että säännöllisesti määräajoin tarkkailtavat laitteet ja rakenteet ovat juuri sellaisia, jotka voivat aiheuttaa ympäristöhaittoja. Tarkkailtavat kohteet ovat:

- maanalaiset säiliöt ja niiden hoitokuilut
- maanalaisten säiliöiden reaaliaikainen vuodonvalvontajärjestelmä
- maanalaisten säiliöiden reaaliaikainen varastovalvontajärjestelmä
- täyttöputket ja täyttöputkien pidätyskaivo
- mittarikorokkeet
- ylitäytönestimet
- ilmaputket
- bensiinihöyryjen talteenottojärjestelmä
- jakelumittarit putkiliitoksineen
- öljyn- ja bensiininerotin hälytysjärjestelmineen
- kohteen muu hälytysjärjestelmä
- jakelualueiden ja täyttöpaikan päällyste
- hiekanerotuskaivot
- näytteenottokaivo
- muut kaivot

Benviron[®]-ympäristöntarkkailuohjelman toteuttaminen ja tarkkailu tuottaa säännöllisen raportin, joka voidaan tarvittaessa esittää myös viranomaisille.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Hakemuksen mukaan jakeluasemalle tehdään riskikartoitus 3 vuoden välein. Ylitäytön estämiseksi on polttoainesäiliössä mekaaniset ylitäytönestimet. Tankkauksen aikana mahdollinen ylivuoto johdetaan tiivistetyltä mittarialueelta öljynerottimeen. Kaksivaippaisissa polttonestesäiliöissä on elektroniset pinnan mittausslaitteet. Pohjaveden pilaantumisriski on pienentynyt uusien säiliöiden ja niihin liittyvien laitteiden tekniikan parantumisen myötä.

Jakeluasema on varustettu imeytysainein ja muilla tarvittavilla ensitorjuntavälineillä pieneköjen öljyvahinkojen varalta.

TOIMINNAN HARJOITTAJAN ESITYS LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMISEKSI

Hakija ei esitä lupamääräyksiin muutoksia, mutta tuo esille, että lupamääräykset määrätäisiin siten, että ne voidaan toteuttaa Benviron[®]-ympäristöntarkkailuohjelman mukaan.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Lupahakemusta on täydennetty tarkastuksella 28.5.2013.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Lohjan kaupungin ilmoitustaululla 9.1.2014–10.2.2014 ja Länsi-Uusimaa –lehdessä on ilmoitettu kuulutuksesta 9.1.2014. (YSL 38 § mom 1).

Laitoksen naapureille on toimitettu tieto hakemuksesta erityistiedoksiantona (YSL 38 § mom 2).

Tarkastukset

Kiinteistöllä on suoritettu ympäristönsuojelulain 83 §:n mukainen tarkastus 28.5.2013.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot 29.1.2014 Lohjan kaupungin vesi- ja viemärlaitokselta, Länsi-Uudenmaan ympäristöterveyspalveluilta, Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselta ja 16.12.2013 Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.

Lohjan kaupungin vesi- ja viemärlaitos ei antanut lausuntoa annettuun määräaikaan mennessä.

Länsi-Uudenmaan ympäristöterveyspalvelut toteaa launnossaan 27.2.2014 muun muassa seuraavaa:

”Toimitettujen asiakirjojen perusteella Lohjan ympäristöterveyspalvelut toteaa asiasta seuraavaa.

Asiakirjoja on tarkasteltu terveydensuojelulain kannalta. Ympäristöterveyspalvelut eivät näe käsiteltävässä asiassa huomautettavaa.”

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos toteaa lausunnossaan 25.2.2014 seuraavaa:

”Jakeluasema on ensisijaisesti sijoitettava tärkeän tai muun veden hankintaan soveltuvan pohjavesialueen ulkopuolelle. Jos polttoainehuollon järjestäminen tai muut painavat syyt edellyttävät jakeluaseman sijoittamista edellä 1 momentissa tarkoitettulle pohjavesialueelle, toiminta tulee järjestää rakenteellisin ja käyttöteknisin toimenpitein sellaiseksi, ettei siitä aiheudu pohjaveden pilaantumisvaaraa. (KTMP 415/1998) Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos pitää riittävänä rakenteellisena ja käyttöteknisenä suojauksena ns. kaksoispidätyksen periaatetta, joka on esitetty mm. standardiehdotuksessa SFS 3352:2013 tehostettuna ratkaisuna. Uudistetun standardin SFS 3352 odotetaan ilmestyvän maaliskuussa 2014.

Suojaus alhaalta ylöspäin standardiehdotuksen SFS 3352:2013-tehostettu ratkaisu:

- Alin bentoniittimatto
- Bentoniittimattojen välissä olevat huokosilmaputket
- Ylin bentoniittimatto + HDPE-kalvo (2 mm)
- Säiliöt (2-vaippasäiliöt välitilan valvonnalla) ja säiliökaivannon huokosilmaputket
- Säiliöiden täyttöpaikan ja jakelualueen alla HDPE-kalvo (2 mm)
- Pintamateriaali

1.1.2013 voimaan tulleessa VNa vaarallisten kemikaalien teollisen käsittelyn ja varastoinnin turvallisuusvaatimuksista (856/2012) 77 §:ssä veloitetaan toiminnanharjoittajaa järjestämään torjuntaan (sammuttamiseen) käytetyn veden talteenottojärjestelmä, jos veden mukana maaperään, vesistöön tai viemäriin voi päästä kemikaaleja sellaisia määriä, että niistä voi aiheutua haittaa. Asetuksen siirtymäsäännösten mukaan selvitys ja suunnitelma toteutusaikatauluineen aiotuista toimenpiteistä on laadittava 1.1.2016 mennessä ennen asetuksen voimaantuloa aloittaneisiin laitoksiin.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan jakeluaseman toiminta voi jatkua edellä mainitut seikat huomioiden. Pelastuslaitos ei ota kantaa mahdollisten muutosten aikatauluun.”

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa lausunnossaan 5.2.2014 muun muassa seuraavaa:

”ELY-keskus viittaa asiassa aiemmin 8.8.2001 antamaansa lausuntoon ja korostaa, että polttonesteiden jakeluasema tulee ensi sijassa sijoittaa pohjavesialueen ulkopuolelle ja myös olemassa olevan aseman siirtämistä pois riskialttiilta alueelta tulee edelleen vakavasti harkita. Alueella tehtyjen selvitysten perusteella kohteessa vahingon tai normaalin toiminnan takia maaperään ja pohjaveteen pääsevät polttoainepäästöt voivat vaikeuttaa alueen käyttöä vedenhankintaan.

Erilaisilla suojausrakenteilla ja varotoimenpiteillä jakeluasematoiminnasta aiheutuvia riskejä voidaan vähentää, mutta ei kokonaan poistaa. Tässä yhteydessä todettakoon, että jo pienetkin polttoainepitoisuudet aiheuttavat öljykalvon muodostumisen sekä maku- ja hajuhaittoja ja tekevät veden kelvottomaksi juoma- ja talouskäyttöön. Esimerkiksi dieselöljyn hajukynnys on 5 µg/l.

Hakemuksen mukaan hiekan- ja öljynerotinten vedet johdetaan läheiseen tienvarsiojaan, josta vedet päätyvät noin 200 m päässä virtaavaan jokeen.

ELY-keskuksen näkemys on, että jakeluaseman jakelu- ja täyttöalueiden hulevedet sekä suojamuovien tai vastaavien päältä salaojitetut vedet tulee johtaa hiekan- ja öljynerotimen kautta jätevesiviemäriin tai umpikaivoon. Vaikka normaalisti on tarpeen välttää sadevesien johtamista jätevesiviemäriin, on jakeluasemien em. vesien johtaminen jätevesi-

viemäriin kuitenkin perusteltua näiden vesien mahdollisesti sisältämien epäpuhtauksien takia. Moottoribensiini sisältää vesiliukoisia komponentteja (mm. MTBE, TAME ja etanoli), jotka vuototapauksessa liukenevat sadeveteen tai öljynerotimessa olevaan veteen. Öljynerotin ei poista veteen liuenneita aineita. Useimmissa tapauksissa näiden vesien määrä on vähäinen, jos mittarikenttä on katettu ja muun piha-alueen sadevesien pääsy mittarikentälle ja täyttöpaikalle on riittävin kallistuksin estetty.

ELY-keskuksen ympäristövastuualue katsoo, että kyseisellä paikalla polttonesteiden jakelutoiminta voi aiheuttaa varoitoimenpiteistä huolimatta ympäristönsuojelulain 8 §:n tarkoittaman pohjaveden pilaantumisvaaran ja näin ollen toiminta tulisi pyrkiä sijoittamaan pohjavesialueen ulkopuolelle turvalliseen paikkaan. ELY-keskuksen mielestä hakijalta on edellytettävä lautakunnan päätösharkintaa varten ajantasaiset tiedot kohteen pohjaveden tilasta sekä suojarakenteiden ja -laitteiden kunnosta (selvilläolovelvollisuus). Tämä edellyttää, että vesinäytteiden ottoa pohjavesiputkista ja jakeluaseman suojarakenteisiin liittyvistä vesistä kuten suojakaukalosta ja salaojista. Mikäli selvityksen perusteella lupa toiminnan jatkamiselle voidaan myöntää, tulee hakijalle määrätä vesien tarkkailuvelvoite.

Maankäytön osalta ympäristövastuualue toteaa, että Saukkolan alueella on suunnitteilla uusia tiejärjestelyjä ja niistä lisätietoa antaa Ari Puhakka ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri-vastuualueelta.

Selvitykset ja lautakunnan päätös pyydetään toimittamaan tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle.”

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole jätetty kirjallisia muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Toiminnanharjoittaja esittää vastineessaan 17.6.2014 muun muassa seuraavaa:

”Taustatietoja lausuntojen tarkasteluun liittyen.

Lähtökohta lausuntojen antamiseen ja niiden tarkasteluun tulee olla se, että tässä lupa-asiassa tarkastellaan hakemusta toistaiseksi voimassa olevan ympäristölupamääräysten tarkistamiseksi.

Nykyinen voimassa oleva ympäristönsuojelulaki YSL 86/2000 on säädetty ja vahvistettu 4.2.2000. Laki on tullut voimaan 1.3.2000. Kyseiselle jakeluasemalle on myönnetty ympäristölupa 2.8.2002. Erittäin merkittävää on se, että ympäristölupa on myönnetty nykyisen ympäristönsuojelulain YSL 86/2000 voimassa ollessa ja että jakeluasemalla ei ole tehty ympäristöluvan myöntämisen jälkeen olennaisia muutoksia.

Edelleen, erittäin merkittävää on, että ympäristölupa on myönnetty toistaiseksi voimassa olevana. Ympäristölupapäätöksessä edellytetään, että hakemus ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamiseksi on tehtävä 1.8.2012 mennessä. Hakemus on jätetty käsittelyyn annettussa määräajassa.

Merkittävä asia on myös se, että nykyistä toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa käsiteltäessä ympäristölautakunta on tiennyt ja ymmärtänyt sen, että jakeluasema sijaitsee I-luokan tärkeällä pohjavesialueella. Myöhemmin pohjavesiluokitus on muutettu II-luokkaan, koska vedenotto alueen pohjavedenottamoista on lopetettu.

14.6.2012 jätetyn hakemuksen käsittelyssä on kiinnitettävä huomio vain ja ainoastaan lupamääräysten tarkistamiseen. Hakemuksen käsittelyssä ei ole tarpeen arvioida yleensä jakeluaseman sijoittamista ja toimintaa tärkeällä pohjavesialueella sekä pysyviä teknisiä

ratkaisuja, jotka on jo käsitelty aikanaan kohteen varsinaisessa ympäristölupakäsittelyssä nykyisen ympäristönsuojelulain YSL 86/2000 voimassa ollessa.

Vastine annettuihin lausuntoihin

Sillin Talli Ky antaa yllämainittuihin lausuntoihin liittyvän eritellyn vastineen seuraavasti:

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunto

Uudenmaan ELY-keskus esittää lausunnossaan, että nykyiset öljyn- ja bensiininerottimen kautta viemäroitävät hulevedet tulisi johtaa joko umpisäiliöön tai kunnallistekniseen jätevesiviemäriin. Sillin Talli Ky toteaa, että nämä hulevedet voidaan johtaa kunnallistekniseen jätevesiviemäriin tulevina vuosina seuraavan jakeluasemalla tehtävän infrastruktuurisen muutoksen myötä.

Uudenmaan ELY-keskus esittää lausunnossaan myös sen, että jakeluasema tulisi sijoittaa ensisijaisesti pohjavesialueen ulkopuolelle ja että myös olemassa olevan aseman siirtämistä pois pohjavesialueelta tulee harkita vakavasti. Päätöksen harkintaa varten Uudenmaan ELY-keskus esittää tehtäväksi erilaisia selvityksiä. Sillin Talli Ky toteaa, että jakeluaseman sijoittamiseen liittyvä harkinta on tehty aikanaan toistaiseksi voimassa olevan ympäristölupakäsittelyn yhteydessä eikä aseman sijoittamiseen liittyvä harkinta kuulu nyt käynnissä olevan lupamääräysten tarkistamiseen liittyvän hakemuksen käsittelyyn.

Uudenmaan ELY-keskus viittaa myös vesien tarkkailuvelvoitteeseen. Sillin Talli Ky ei ole esittänyt hakemuksessaan muutoksia lupamääräyksiin, mutta toteaa kuitenkin tässä yhteydessä, että tulevassa päätöksessä ympäristölautakunta voi hyvinkin perustellusti tarkentaa lupamääräyksiä siten, että niihin lisätään määräys vesien velvoitetarkkailusta.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen lausunto

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen lausunnossa viitataan jakeluasemastandardiin SFS 3352 6. painokseen, joka on vahvistettu 17.2.2014.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen esittämä tekninen ratkaisu edellyttäisi koko jakeluaseman purkamista ja uudelleen rakentamista, mikä on Sillin Talli Ky:n käsityksen mukaan mahdotonta tässä tilanteessa.

Viittaukseen kaksoispidätyksen periaatteesta Sillin Talli Ky toteaa, että kaksoispidätyksen periaate on jo toteutettu asemalla.

Tässä yhteydessä on erityisen merkittävä ymmärtää, että jakeluasemastandardia ei sovelleta taannehtivasti, vaan uudisrakentamisessa ja soveltavin osin silloin, kuin asemalla tehdään olennaisia muutoksia.

Tässäkin yhteydessä Sillin Talli Ky toteaa, että nykyinen tekninen ratkaisu on ollut ympäristölautakunnan tiedossa käsiteltäessä nykyistä toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa.

Lohjan kaupungin Ympäristöterveyspalvelujen lausunto

Lohjan kaupungin Ympäristöterveyspalvelujen lausunnossa ei nähdä mitään huomautettavaa liittyen hakemukseen tai käynnissä olevaan toimintaan.

Vastineensa lopuksi Sillin Talli Ky toteaa, että toistaiseksi voimassa olevassa ympäristöluvassa ei ole lupamääräyksiä liittyen jakeluaseman laitteistojen ja rakenteiden määräaikaistarkastuksiin, toimintaan ja sen vaikutusten tarkkailuun sekä kirjanpitoon. Näiltäkin osin ympäristölautakunta voi esittää perustellusti uusia lupamääräyksiä.”

YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSLAUTAKUNNAN RATKAISU

Lupaviranomainen tarkistaa ympäristönsuojelulain 55 §:n 2 momentin mukaisesti Sillin Talli Ky:n Lohjan kaupungissa sijaitsevan jakeluaseman ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan lupamääräyksiä. Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta päättää korvata Nummi-Pusulan ympäristölautakunnan 25.7.2002 § 62 myöntämän ympäristölupapäätöksen. Edellä mainitun ympäristöluvan lupamääräykset eivät ole enää voimassa uuden luvan saatua lainvoiman.

Lupamääräykset ovat muuttuneet lähes kokonaan. Joitakin lupamääräyksiä on muutettu vain vähäisesti esimerkiksi lainsäädännön muuttumisen myötä. Suurin osa lupamääräyksistä on kuitenkin kokonaan uusia.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksen ja hakijan vastineessaan esittämän mukaisesti, ellei lupamääräyksissä muutoin määrätä.

Valtioneuvoston asetus 444/2010 nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista eli ns. jakeluasemaasetus, on ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimus toimintaan, johon tarvitaan ympäristönsuojelulain (86/2000) 28 §:n mukainen lupa.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnoissa esitetyt yksilöidyt vaatimukset on huomioitu lupamääräyksissä 3, 15, 16, 17, 22 ja 29 sekä niiden perusteluista ilmenevällä tavalla.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Päästöt ilmaan

(YSL 11 §, 13 § ja 43 §, VNa 1085/2011 ja VNa 444/2010)

1. Mikäli toiminnasta aiheutuu merkittäviä haittoja ympäristölle, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä toimiin haittojen poistamiseksi.

Jakeluasemalla on otettava käyttöön bensiinihöyryn talteenotto-ohjelman toisen vaiheen järjestelmä siten, kuin valtioneuvoston asetuksessa bensiinihöyryjen talteenotosta jakeluasemilla (1085/2011) säädetään. Säädetty vaatimukset täyttävä bensiinihöyryn talteenotto-ohjelman toisen vaiheen järjestelmä on otettava käyttöön viimeistään siinä vaiheessa, kun bensiinin varastointi- ja jakelujärjestelmän säiliöitä ja putkistoja uusitaan tai muutetaan merkittävästi, tai jos bensiinin läpivirtaus on jakeluasemalla yli 3 000 m³.

Melu

(NaapL 17 §, VNa 444/2010, YSL 42 ja 43 §)

2. Kiinteistöllä harjoitettava toiminta tulee toteuttaa siten, ettei toiminnasta aiheudu pöly-, melu- ja hajuhaittoja tai muita haittoja ympäristöön. Mikäli toiminnasta kuitenkin aiheutuu merkittäviä haittoja ympäristölle, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä toimiin haittojen poistamiseksi.

Päästöt maaperään, vesiin ja viemäriin

(YSL 4 §, 7 §, 8 §, 43 § ja 47 §, YSA 19 § ja 36a §, VNA 444/2010)

- Jakeluasemalta pois johdettavat vedet tulee johtaa pois alueelta siten, ettei vaaranneta alueen pohjaveden laatua.

Jakeluaseman laitekatoksen päältä tulevat puhtaat sade- ja sulamisvedet tulee johtaa jakelualueen ulkopuolelle öljynerotinta kuormittamatta. Jakeluaseman täyttö- ja jakelualueilta, joilla käsitellään polttoaineita, sekä näiden alueiden suoja- muovien päältä salaojitetut pintavedet tulee johtaa öljynerottimen ja sulkuventtiilillä varustetun näytteenottokaivon kautta täyttymishälyttimellä varustettuun ja mitoitukseltaan riittävän kokoiseen umpisäiliöön. Umpisäiliö tulee asentaa mahdollisimman pian, kuitenkin viimeistään vuoden 2017 loppuun mennessä.

Umpisäiliötä varten toiminnanharjoittajan tulee hakea tarvittavia lupia Lohjan kaupungin rakennusvalvonnalta.

- Umpisäiliöön öljynerottimen kautta johdettujen jätevesien tulee saavuttaa hiiliveyttyttöisyys alle 100 mg/l.

Jätteet ja niiden käsittely

(YSL 4 §, 7 §, 43 §, 45 § ja 46 §, YSA 19 §, JL 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 17 §, 29 §, 72 §, 91 §, 118 §, 119 §, 120 §, 121 § ja 122 §, Länsi-Uudenmaan jätehuoltomääräykset 9 § ja 33 §, VNA 444/2010 ja VNp 179/2012)

- Jakeluaseman toiminnassa on kaikin tavoin pyrittävä vähentämään jätteiden muodostumista. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava syntypaikoillaan ja säilytettävä lajiteltuina toisistaan erillään. Kaikki hyödynnettävissä olevat jätteet on lajiteltava ja toimitettava hyötykäyttöön. Kaatopaikalle toimitettavan jätteen määrää ja haitallisuutta on pyrittävä vähentämään.
- Jakeluasemalle mahdollisesti luvatta jätetyt sekä jakeluaseman toiminnasta syntyneet jätteet sekä vaaralliset jätteet on toimitettava asianmukaisen luvan omaaviin käsittelypaikkoihin. Vaarallisia jätteitä luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät valtioneuvoston päätöksen 659/1996 mukaiset tiedot. Vaarallisten jätteiden kirjanpitoa tulee säilyttää kuusi vuotta ja se tulee esittää pyydettyä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Vaaralliset jätteet on lajiteltava omiin asianmukaisesti merkittyihin astioihinsa ja vaarallisia jätteitä saa säilyttää kiinteistöllä korkeintaan 12 kuukautta. Vaarallisten jätteiden ja muu jätehuolto on hoidettava Lohjan kaupungissa voimassa olevien määräysten mukaisesti siten, ettei maaperään tai ympäristöön joudu terveydelle tai ympäristölle haitallisia aineita eikä toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä, maiseman rumentumista tai viihtyisyyden vähentymistä.

- Hiekanerotuskaivot ja öljynerottimet on tyhjennettävä tarvittaessa, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. Erottimien öljypitoinen sakka ja öljyinen pintaosa tulee käsitellä vaarallisena jätteenä.

Käytetty imeytysaine tulee hävittää vaarallisena jätteenä.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

(YSL 4 §, 5 §, 7 §, 42 §, 43 §, 62 § ja 76 §, YSA 30 §, VNA 444/2010)

- Öljynerottimen jälkeen olevaan sulkuventtiilillä varustettuun näytteenottokaivoon on oltava joka tilanteessa esteetön pääsy. Kaivon kansi tulee pitää kunnossa siten, että esimerkiksi talvella se on nopeasti avattavissa. Öljynerottimen ja sulkuv-

kaivon kannet tulee merkitä keltaisella tunnusvärillä. Lisäksi sulkuventtiilien asennosta tulee olla selkeät merkinnät standardin SFS 3352 mukaisesti.

9. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, että jakeluaseman henkilökunnan käytössä on asemaa koskevat käyttö- ja huolto-ohjeet sekä jakelulaitteiden läheisyydessä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa. Jakeluaseman henkilökunnalle tulee järjestää koulutusta jakeluaseman jakelulaitteiden toiminnasta ja turvallisuudesta käytöstä sekä myytävistä ja säilytettävistä kemikaaleista ja niiden turvallisuudesta käsittelystä. Lisäksi koulutusta tulee järjestää toimimisesta poikkeustilanteissa.
10. Laitoksen alueella on oltava riittävä määrä imeytysainetta, kuitenkin vähintään 50 litraa kutakin öljytuotteiden tai kemikaalien käsittelypaikkaa kohti, ja muita keräysvälineitä mahdollisten polttoaine- tai kemikaalivahinkojen varalta. Vahinko- ja onnettomuustilanteissa on ryhdyttävä viipymättä tarvittaviin toimiin vahinkojen torjumiseksi. Mahdollisesta polttoainevuodosta tai muusta ympäristövahingosta on välittömästi ilmoitettava pelastusviranomaiselle ja Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.
11. Maaperän puhdistusta vaativista tai muista merkittävistä polttoainevuodoista on toimitettava kirjallinen selvitys Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään kuukauden kuluttua tapahtumasta. Selvityksestä tulee ilmetä vuodon syy, aiheutuneet vahingot ja toiminnanharjoittajan esitys toimenpiteistä, joiden avulla vastaava tapahtuma voidaan estää. Selvityksen perusteella ympäristönsuojeluviranomainen päättää erikseen tarvittavista toimenpiteistä.

Muiden ympäristöhaittojen estäminen

(YSL 4 §, 5 §, 11 §, 13 §, 42 §, 43 § ja 46 §, VNA 444/2010, VNA 1085/2011)

12. Jakeluaseman toiminnasta ja päivittäisestä valvonnasta sekä öljyvahinkojen torjunnasta vastaava henkilö yhteystietoineen on ilmoitettava Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta. Hoitajan vaihtumisesta on myös ilmoitettava. Kiinteistöllä tulee olla näkyvässä paikassa jakeluaseman hoitajan puhelinnumero, palo- ja hätäilmoituksen puhelinnumero ja toiminnanharjoittajan on huolehdittava niiden ajan tasalla pitämisestä.
13. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava laitoksen rakenteiden ja laitteistojen kuten polttonestesäiliöiden ja -putkistojen sekä jakeluaseman jakelukaluston huollosta ja kunnossapidosta siten, että niissä ei käytön aikana pääse tapahtumaan muutoksia, jotka lisääisivät toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveysvahinkojen riskiä. Mahdollisen ympäristö- tai terveysriskin aiheuttavat viat tai puutteet on korjattava välittömästi.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltaminen

(YSL 4 §, 5 §, 43 § ja 46 §)

14. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä ympäristönsuojelutoimenpiteenä ja varauduttava parhaan taloudellisesti käyttökelpoisen tekniikan hyödyntämiseen jakeluaseman toiminnoissa erikseen sovittavien siirtymäaikojen puitteissa. Jakeluaseman kaikessa toiminnassa on noudatettava maaperän- ja ympäristönsuojelun huomioonottavaa huolellisuutta ja varovaisuutta, erityisesti säiliöiden täytöt on tehtävä valvotusti.
15. Jakeluaseman tulee täyttää valtioneuvoston asetuksen 444/2010, tai sillä hetkellä voimassa olevan lainsäädännön tai asetuksen mukainen taso 10 vuoden kulus-

sa tämän päätöksen saatua lainvoiman. Selvitys rakenteiden muutostöistä tulee toimittaa Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyvissä ajoin ennen töiden aloittamista.

Muutostöissä mahdollisesti tarvittavia lupia tulee hakea niistä vastuussa olevilta viranomaisilta.

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

(YSL 4 §, 5 §, 7 §, 8 §, 42 §, 43 §, 46 §, YSA 19 §, JL 12 §, 119 § ja 122 §, VNa 855/2012, VNa 444/2010 ja VNa 209/2011)

16. Kiinteistön polttonestesäiliöt putkivetoineen, hälytyslaitteineen, täyttöpaikkoineen ja suojarakenteineen on tarkastutettava TUKES:in hyväksymällä ja rekisteröimällä tarkastusliikkeellä neljän kuukauden sisällä tämän päätöksen voimaantulosta, jos edellisestä tarkastuksesta on kulunut yli viisi vuotta. Jatkossa polttoainesäiliöt tulee tarkastuttaa vähintään viiden vuoden välein. Tarkastuspöytäkirjojen kopiot tulee toimittaa Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden sisällä tarkastuksesta.
 17. Kiinteistön lämmitysöljysäiliö putkivetoineen, hälytyslaitteineen, täyttöpaikkoineen ja suojarakenteineen on tarkistettava TUKES:in hyväksymällä ja rekisteröimällä tarkastusliikkeellä ensimmäisen kerran 10 vuoden kuluttua säiliön ensiasennuksesta. Jos tarkastus on suoritettu, tulee toiminnanharjoittajan toimittaa kopio tarkastuspöytäkirjasta Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle mahdollisimman pian. Mikäli tarkastusta ei ole tehty, on se tehtävä Turvallisuus- ja kemikaaliviraston hyväksymän tarkastajan toimesta mahdollisimman pian, mutta kuitenkin viimeistään 4 kuukauden kuluessa tämän päätöksen saatua lainvoiman. Jatkossa säiliö tulee tarkastuttaa vähintään 10 vuoden välein, jollei tarkastuksella saatu kuntoluokitus velvoita tiheämpää tarkastusväliä. Tarkastuspöytäkirjan kopio tulee toimittaa Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden sisällä tarkastuksesta.
- Pohjavesialueella uusia lämmitysöljysäiliöitä, muita kemikaalisäiliöitä (kuten jäteöljysäiliöt) tai niiden putkistoja ei saa sijoittaa maan alle.
18. Kiinteistön umpisäiliön täyttöaste ja hälyttimen toimivuus on tarkistettava kuukauden välein ja se tulee tyhjentää tarvittaessa, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. Vietäessä umpisäiliön vesiä kunnan jätevedenpuhdistamolle tulee asiasta neuvotella kunnan vesi- ja viemärlaitoksen kanssa ja noudattaa vesi- ja viemärlaitoksen antamia määräyksiä ja tarkkailuvelvoitteita.
- Umpisäiliön jätevesiä saa luovuttaa vain toiminnanharjoittajalle, joka on hyväksytty jätelain mukaiseen jätehuoltorekisteriin.
19. Kiinteistön umpisäiliön vesitiivyyden ja muun käyttökelpoisuuden tarkastus, on tehtävä ainakin kerran viidessä vuodessa. Kopio tarkastuspöytäkirjasta tulee toimittaa Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kuukauden sisällä tarkastuksesta.
 20. Jakeluasemalla olevien vuodonilmaisujärjestelmiin, öljynerottimeen ja umpisäiliöön liittyvien hälytyslaitteiden sekä säiliöiden/säiliöosastojen pinnankorkeuksien seurantajärjestelmän lähettämien tietojen tulee olla ohjattuina paikkaan, jossa on ympärivuorokautinen valvonta.
 21. Öljyn- ja hiekanerottimien täyttöaste sekä öljynerottimen hälytysjärjestelmän toimintakunto on tarkistettava vähintään kahden kuukauden välein. Öljynerottimesta

lähtevän veden hiilivetyipitoisuus on mitattava vuoden sisällä tämän päätöksen voimaantulosta ja sen jälkeen viiden vuoden välein. Näytteenotto on tehtävä ennen öljynerottimen tyhjennystä. Analyysitulokset on toimitettava tiedoksi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

- 22.** Sillin Talli Ky:n tulee tarkkailla alueen pinta- ja pohjaveden laatua. Pintaveden laatua tulee tarkkailla niin kauan kunnes jakeluaseman täyttö- ja jakelualueilta, joilla käsitellään polttoaineita, sekä näiden alueiden suojamuovien päältä salaojitetut pintavedet johdetaan öljynerottimen ja sulkuventtiilillä varustetun näytteenotto-kaivon kautta tienvarsiojaan. Kun edellä mainitut vedet johdetaan umpisäiliöön, voi pintaveden tarkkailun lopettaa.

Toiminnanharjoittajan tulee laatia asiantuntevan tahon toimesta pinta- ja pohjaveden tarkkailuohjelma. Tarkkailuohjelmassa tulee huomioida myös mahdollisesti säiliöiden alla olevaan suoja-altaaseen muodostuvat vedet, niiden määrä sekä laatu. Tarkkailuohjelma on toimitettava Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen voimaan tulosta. Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen tekee asiassa annettavan selvityksen perusteella tarvittaessa erillisen päätöksen. Jatkossa pohja- ja pintavettä tulee tarkkailla ohjelman mukaisesti noudattaen lisäksi ympäristöluvassa annettuja määräyksiä.

Pintavesitarkkailua tulee suorittaa jakeluaseman öljynerotuskaivosta ojaan lasketavasta vedestä. Pohjavesitarkkailua tulee suorittaa vähintään jakeluasemalla sijaitsevista kahdesta pohjavesiputkesta. Pinta- ja pohjaveden näytteenotto tulee toteuttaa vähintään kahdesti vuodessa toukokuussa ja marraskuussa. Analyysivalikoimasta päätettäessä on huomioitava jakeluasemalla käytettävät ja varastoitavat aineet. Näytteistä tulee analysoida ainakin bensiini- ja öljyhiilivedyt sekä TVOC, MTBE, TAME, BTEX-yhdisteet (bentseeni, tolueni, etyylibentseeni ja ksyleenit).

Mittaukset, näytteiden otto, analysointi ja kalibroinnit on suoritettava standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti tai muilla tarkoitukseen sopivilla yleisesti käytössä olevilla viranomaisten hyväksymillä menetelmillä. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus. Pinta- ja pohjaveden laadunseurantaan liittyvät selvitykset tulee teettää pätevällä asiantuntijataholla.

Pinta- ja pohjaveden tarkkailuraportti on toimitettava Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja tiedoksi Uudenmaan ELY-keskuksen Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle kahden kuukauden kuluessa näytteiden ottamisesta. Tulosraportissa tulee olla graafinen esitys analysoitujen pitoisuuksien vaihtelusta koko pohjaveden tarkkailun ajalta, ja tulosraportissa tulee verrata analysoituja pitoisuuksia talousveden vastaaviin ohjearvoihin, pohjaveden ympäristölaadunormeihin ja aikaisemmin havaittuihin pitoisuuksiin. Vastaavanlainen graafinen esitys ja analysoitujen pitoisuuksien vertailu pintaveden ympäristölaadunormeihin tulee tehdä myös pintaveden tarkkailun osalta. Tulosten tulkinta on tehtävä asiantuntevan tahon toimesta. Mikäli vesinäytteissä todetaan poikkeavia haitta-ainepitoisuuksia, tulee asiasta ilmoittaa ja analyysitulokset toimittaa välittömästi Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Mikäli pinta- tai pohjavedessä esiintyy haitallisia aineita, tulee raportissa esittää arvio siitä, mistä haitta-aineet ovat peräisin sekä arvio haitta-aineen aiheuttamasta riskistä. Mikäli tarkkailussa olevista pohjavesiputkista ei pystytä saamaan edustavaa pohjavesinäytettä, tulee raportissa olla arvio ongelman syystä, pysyvyydestä ja mahdollisesta havaintoputken uusimis-/korvaamistarpeesta.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava siitä, että havaintoputket ovat lukittuja, edustavia, riittävän syvälle asennettuja näytteenoton mahdollistamiseksi ja pysyvät käyttökunnossa.

Pinta- ja pohjavesitarkkailusta tulee laatia viiden vuoden välein yhteenvetoraportti, jossa arvioidaan tarkkailun riittävyttä ja esitetään johtopäätökset toiminnan vaikutuksista pinta- ja pohjaveteen.

Pinta- ja pohjavesien tarkkailuohjelmaa voidaan muuttaa tarvittaessa lupaviranomaisen hyväksymällä tavalla.

23. Jakeluaseman polttoainesäiliöiden elektronisen pinnanmittausjärjestelmän, ylitäytönestimien, säiliön välitilan valvontalaitteiston valvonta- ja hälytinlaitteiden sekä sulkuventtiilikaivojen toimivuus on tarkistettava riittävän usein, kuitenkin vähintään kaksi kertaa vuodessa. Toteutetusta valvonnasta ja tarkastuksista on pidettävä kirjaa.
24. Täyttöpaikan ja jakelualueiden sekä näitä alueita ympäröivien piha-alueiden päällysteiden kuntoa tulee seurata jatkuvasti ja mahdolliset vauriot on korjattava viipymättä.
25. Polttonestesäiliöiden varastomääriä tulee seurata mittauksin sekä vertaamalla säiliöihin tuotuja ja säiliöistä luovutettuja polttonestemääriä päivittäin mahdollisten säiliö- ja putkistovuotojen toteamiseksi.
26. Viemäroinnin (putkistot, hiekan- ja öljynerottimet, tarkastuskaivot) rakenteiden kunto ja toimivuus on tarkistettava asiantuntevan tahon toimesta vuoden sisällä tämän päätöksen voimaantulosta ja jatkossa vähintään 10 vuoden välein.
27. Jakeluaseman toiminnasta tulee pitää käyttöpäiväkirjaa, johon tulee kirjata ainakin seuraavat asiat:
 - hiekanerotuskaivojen ja öljynerottimien tyhjennykset (tyhjennyspäivämäärät ja tyhjennystensuorittajat) ja tarkkailutoimet (silmämääräiset tarkistukset yms.)
 - tiedot kemikaalisäiliöiden ja päällysteiden tarkastuksista ja mahdollisista korjaustoimenpiteistä
 - tiedot hälytys- ja valvontalaitteiden tarkkailusta, huolloista ja kalibroinneista
 - tiedot kiinteistöllä muodostuneiden jätteiden ja vaarallisten jätteiden laaduista, määristä sekä toimituspaikoista
 - tiedot polttonestesäiliöihin toimitetun polttoaineen, luovutetun polttoaineen ja säiliön pinnanmittaustietojen vertailusta mahdollisen hävikin toteamiseksi
 - tiedot häiriöistä, poikkeuksellisista tilanteista ja onnettomuustilanteista sekä niiden johdosta suoritetuista toimenpiteistä
 - tiedot otetuista pinta- ja pohjavesinäytteistä ja mahdollisista jätevesinäytteistä
 - tiedot henkilökunnan koulutuksesta

Kirjanpitoa on säilytettävä vähintään kuusi vuotta ja se on pyydettyessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle.

28. Toiminnasta ja tarkkailusta on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava edellistä vuotta koskeva raportti Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Raportin tulee sisältää ainakin kirjanpidon lyhyt vuosiyhteenveto edellä määräyksessä 27 tarkoitetuista tiedoista ja tutkimustuloksista sekä polttonesteen läpivirtausmäärät. Lisäksi vuosiraportin mukana on toimitettava määräyksessä 22 mainittu pinta- ja pohjavesitarkkailun vuosittainen tulosraportti. Lisäksi tulee toimittaa Benviron[®]-ympäristöntarkkailun vuosittainen raportti ja siinä mahdollises-

ti havaitut viat tiedoksi Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tarkkailuohjelmassa havaitut mahdolliset viat tulee korjata välittömästi vian havaitsemisen jälkeen.

29. Toiminnanharjoittajan tulee toimittaa pelastusviranomaisen edellyttämä valtioneuvoston asetuksen (856/2012) 77 §:n mukainen selvitys tai suunnitelma sammuusvesien haitattomasta käsittelystä tiedoksi ympäristöluvan valvontaviranomaiselle, kun se on laadittu, kuitenkin viimeistään kuuden kuukauden kuluttua tämän päätöksen voimaantulosta. Sammutusvedet tulee käsitellä siten, ettei veden mukana maaperään, vesistöön tai viemäriin voi päästä kemikaaleja sellaisia määriä, että niistä voi aiheutua haittaa.

Toiminnan olennainen muuttaminen tai lopettaminen

(YSL 7 §, 43 §, 46 §, 75 §, 81 § ja 90 §, YSA 30 §)

30. Säiliöiden, täyttöpaikan ja mittarikenttien muutostöiden yhteydessä tulee toiminnanharjoittajalla olla pilaantuneeseen maaperään perehtynyt konsultti tai vastaava varmistamassa maaperän puhtaus. Mikäli alueelta löytyy pilaantuneita maa-aineksia, tulee siitä ilmoittaa Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Uudenmaan ELY-keskus antaa tarpeelliset toimintaohjeet, mikäli maaperän pilaantumista todetaan. Pilaantunutta maa-ainesta saa toimittaa ainoastaan sellaiseen käsittely- tai vastaanotto- paikkaan, jolla on ympäristölupa tällaista toimintaa varten.
31. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on viipymättä ilmoitettava kirjallisesti Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jos toiminta jakeluasemalla olennaisesti muuttuu, sille on haettava uusi ympäristölupa.
32. Toiminnan päättyessä kiinteistöllä olevat jakelulaitteet ja polttonestesäiliöt sekä jakeluasematoimintaan liittyneet muut jatkossa tarpeettomat rakenteet tulee purkaa ja poistaa kiinteistöltä. Toiminnan loppuessa toiminnanharjoittajan tulee esittää suunnitelma jakeluaseman rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä. Alueen tutkimista koskeva suunnitelma on esitettävä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi hyvissä ajoin ennen tutkimusten suorittamista. Toiminnan loputtua toiminnanharjoittajan tulee esittää selvitys maaperän ja pohjaveden puhtaudesta sekä maaperän kunnostustarpeesta. Mahdollinen pilaantunut maaperä on kunnostettava voimassa olevien määräysten mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain (527/2014) ja jätelain (646/2011) siirtymäsäännösten mukaan hallintoviranomaisessa tämän lain voimaan tullessa vireillä olevat asiat käsitellään ja ratkaistaan tämän lain voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaisesti.

Sillin Talli Ky:n jakeluaseman hakemus ympäristölupaehdojen tarkastamiseksi tuli vireille 25.6.2012. Tämän hakemuksen käsittelyssä ja ratkaisussa sovelletaan täten ympäristönsuojelulakia (86/2000) ja -asetusta (169/2000) sekä jätelakia (646/2011).

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Sillin Talli Ky:n jakeluaseman toiminta edellyttää YSL 28 §:n mukaista ympäristölupaa. Kyseiselle toiminnalle on annettu toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa. Toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräyksiä on YSL 55 §:n 2 momentin mukaan

määräajoin tarkistettava. Valtioneuvoston asetusta (444/2010) nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvaatimuksista sovelletaan ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksena toimintaan, johon tarvitaan ympäristönsuojelulain (86/2000) 28 §:n mukainen lupa. Nummi-Pusulan ympäristölautakunta on päätöksessään 25.7.2002 § 62 katsonut, että toimittaessa päätöksen mukaisesti laitoksen toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista, erityistä luonnonolosuhteiden huonontumista vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräissä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset.

Vaasan hallinto-oikeudessa on käsiteltävänä Lohjanharjulla olemassa olevan jakeluaseman voimassa olevan ympäristöluvan peruuttamista koskeva asia. Riippuen hallinto-oikeuden päätöksestä, on mahdollista, että Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen tarkastelee muiden vastaavilla sijaintipaikoilla olevien jakeluasemien toiminnan jatkamisen edellytyksiä. Täten on mahdollista, että myös Sillin Talli Ky:n toimintaa tullaan tulevaisuudessa esittämään siirrettäväksi muualle. Perusteluna tälle on, että Korkein hallinto-oikeus on linjannut viimeaikaisissa ratkaisuisaan, että jakeluasematoiminta voi aiheuttaa tietyn tyyppisillä I-luokan tärkeillä pohjavesialueilla olevilla sijaintipaikoilla pohjaveden pilaantumisvaaraa (YSL 8 §, pohjaveden pilaamiskielto), jota ei voida poistaa käytössä olevalla tekniikalla tai muillakaan suojaustoimenpiteillä tai uusilla lupamääräyksillä, joten edellytyksiä polttonesteiden jakelutoiminnan jatkamiselle kohteissa ei ole. Hallituksen esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa (HE 84/1999) on todettu muun muassa, että sijoituspaikan hyväksyttävyyteen vaikuttaisi mahdollinen toimintaan liittyvä onnettomuusriski. Esimerkkinä ympäristönsuojelulain perusteluissa mainitaan, että polttonesteiden jakeluasemaan voi liittyä erityinen riski, jos se sijoitetaan tärkeälle tai muulle vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueelle. Pohjaveden pilaantumisriskin vähentäminen on myös EU:n vesipolitiikan puitteidirektiivin 2000/60/EY tavoitteena ja EU:n direktiivin 2006/118/EY mukaan pohjavesi on arvokas luonnonvara, jota on sinällään suojeltava huononemiselta ja kemialliselta pilaantumiselta.

Jakeluasema toimii asemakaava-alueella, jossa se on merkitty huoltoasemakorttelialueeksi. Matkaa lähimpään asuinrakennukseen on noin 50 metriä. Jakeluasemalta noin 60 metrin päässä toimii elintarvikemyymälä ja lähialueella on myös muita myymälöitä sekä asuinrakennuksia. Lähimpiin kouluihin ja päiväkoteihin jakeluasema kiinteistöltä on matkaa yli 1 kilometri. Näin ollen hakemuksen mukaisesta toiminnasta, ottaen huomioon annetut lupamääräykset, ei katsota etäisyyksien ja alueen aiemman käytön perusteella aiheutuvan merkittävää ympäristön pilaantumista eikä naapurustolle kohtuutonta räsitusta tai haittaa.

Lupamääräysten perustelut

Bensiinihöyryjen talteen ottamisella voidaan rajoittaa bensiinistä haihtuvien kaasumaisten yhdisteiden määrää. Näin parannetaan ilmanlaatua ja vähennetään päästöjen vaikutuksia terveydelle. Talteenotolla on vaikutuksia myös jakeluaseman paloturvallisuuteen. (1)

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n mukaan kiinteistöä ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista. Valtioneuvoston päätöksen (993/92) mukaan muun muassa asumiseen käytettävillä alueilla ja taajamien välittömässä läheisyydessä on ohjeena, ettei melutaso saa ulkona ylittää A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväarvoa 55 dB eikä yöohjearvoa 50 dB. Uusilla alueilla on melutason yöohjearvo kuitenkin 45 dB. Ohjearvot antavat käsityksen melutasoista, joita yleensä pidetään haitallisina terveydelle ja viihtyvyydelle.

Kun toimitaan ohjearvojen puitteissa, ei toiminnasta arvioida aiheutuvan naapuruussuhdelain tarkoittamaa kohtuutonta rasitusta lähinaapureille. (2)

Määräyksessä esitetyillä jakeluaseman vesien johtamisratkaisuilla voidaan estää ympäristönsuojelulain 42 §:n tarkoittama terveyshaitta tai ympäristön ja pohjaveden pilaantumisen vaara ja minimoida riskit tulipalossa tai öljyvudossa. (3 ja 4)

Jätelain 8 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Jätteen synnyn ehkäisy on jätelain keskeisiä periaatteita, jonka avulla voidaan vähentää ympäristöön kohdistuvaa kuormitusta ja materiaalien kulutusta sekä säästää jätehuollon kustannuksissa. Mikäli jätteen syntyä ei voida ehkäistä, on pyrittävä ensisijaisesti hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. (5)

Jätelain 8 §:n määräysten mukaisesti jätteen haltija on vastuussa siitä, että jätteet toimitaan asianmukaiseen käsittelyyn. Siirtoasiakirjan avulla seurataan vaarallisten jätteiden kulkua haltijalta asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan. Jakeluaseman aluetta ei saa käyttää siten, että siitä seuraa jätelain 72 §:ssa määrätty roskaamiskiellon rikkominen. (6)

Lupamääräys on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi jakeluasema-alueella ja sen ympäristössä. Erottimien säännöllinen tyhjentäminen on tarpeen niiden toimivuuden ylläpitämiseksi. (7)

Tarkastuskaivoille ja sulkuventtiileille tulee olla esteetön pääsy vuodenajasta riippumatta, jotta mahdollisessa onnettomuustilanteessa pystytään estämään vahingon leviäminen ja vähennetään siten ympäristön pilaantumista. Ulkopuolisten on mahdollisissa onnettomuustilanteissa löydettävä tarvittavat kohteet nopeasti. (8)

Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa riskeistä, niiden ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Poikkeuksellisiin tilanteisiin varautumalla ehkäistään ja vähennetään onnettomuuksista aiheutuvia haitallisia terveys- ja ympäristövaikutuksia sekä ympäristön pilaantumisen vaaraa. Öljy- ja muiden kemikaalien leviämistä voidaan tehokkaasti vähentää varaamalla imeytysainetta ja keräysvälineistöä käyttökohteiden läheisyyteen. Poikkeuksellisista tilanteista ilmoittaminen on tarpeen mahdollisten ympäristö- ja terveysriskien arvioimiseksi sekä tarvittavien toimenpiteiden määrittelemiseksi. (9, 10 ja 11)

Jakeluaseman asianmukaisen hoidon järjestämiseksi on sille määrättävä vastuussa oleva henkilö. Haitallisia ympäristövaikutuksia voidaan ennaltaehkäistä tai rajoittaa ne mahdollisimman vähäisiksi huolehtimalla toimintaan liittyvien rakenteiden ja laitteistojen säännöllisestä tarkkailusta. Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan toiminnan harjoittaja vastaa haitallisten ympäristövaikutusten ennaltaehkäisystä ja ympäristöhaittojen poistamisesta tai rajoittamisesta mahdollisimman vähäisiksi. (12)

Laitoksen rakenteet saattavat kulumisen, onnettomuuden tms. seurauksena vioittua siten, että terveys- tai ympäristöriskin mahdollisuus suurenee verrattuna normaalitilanteeseen. Rakenteiden ja laitteiden huolto- ja kunnossapitotoimenpiteiden sekä mahdollisten vikojen korjaamisen avulla voidaan ennaltaehkäistä onnettomuuksia ja niistä aiheutuvia vaaroja ja haittoja. (13)

Toimintaa on harjoitettava niin, että estetään polttonesteiden pääsy maaperään eikä pilata maaperää tai pohjavettä. Toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä on oltava selvillä sekä käytettävä sitä. Käyttämällä toimialansa parasta käyttökelpoista tekniikkaa varmistutaan ympäristö- ja terveyshaittojen minimoinnista ja laitoksen toimintamahdollisuuksista tulevaisuudessa. (14 ja 15)

Maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ennaltaehkäisy edellyttää säiliöiden olevan polttonesteiden ja muiden kemikaalien varastointiin riittävän hyväkuntoisia. Säiliöiden kunnan arviointi edellyttää säännöllisiä tarkastuksia. Säiliöiden kuntotarkastukset on tarkoituksenmukainen ja kustannustehokas keino, jolla voidaan ehkäistä maaperän pilaantuminen. Ympäristönsuojeluviranomainen tarvitsee säiliöiden tarkastuspöytäkirjoja valvontaa varten. (16 ja 17)

Lupamääräys on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi jakeluasema-alueella ja sen ympäristössä. Umpisäiliön säännöllinen tyhjentäminen on tarpeen sen toimivuuden ylläpitämiseksi. Lisäksi määräyksellä kehoitetaan toiminnanharjoittajaa huolehtimaan siitä, että jätevedet esikäsitellään asianmukaisesti ja ettei niillä aiheuteta haittaa puhdistamoyöntekijöiden terveydelle tai itse jätevedenkäsittelyprosessille. (18)

Rakenteiden kunnan ja tiiveyden tarkastuksilla voidaan varmistua niiden asianmukaisesta toimivuudesta ja estetään maaperän ja pohjavesien pilaantuminen. Ympäristönsuojeluviranomainen tarvitsee tarkastusraportin valvontaa varten. (19)

Hälytysten kokoaikainen valvonta on tarpeen, jotta hälytykset havaitaan välittömästi päivästä ja vuorokaudenajasta riippumatta ja voidaan nopeasti ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi. Ympäri vuorokautinen valvonta toteuttaa ympäristönsuojelulain 4 §:ssä mainittua ennaltaehkäisyn ja haittojen minimoinnin periaatetta. (20)

Öljyn- ja hiekanerotusjärjestelmien sekä öljynerottimen hälytysjärjestelmän toimivuus varmistetaan riittävillä tarkastuksilla. Toimittaessa pohjavesialueella tulee tarkkailua suorittaa tiheämmin. Polttonesteiden pääseminen ympäristöön täyttöpaikan ja mittarikenttien valumavesien mukana voidaan estää, jos öljynerotin toimii asianmukaisesti. (21)

Pohjavettä tulee tarkkailla, koska toimitaan II-luokan pohjavesialueella. Pohjaveden tarkkailu jakeluasemakiinteistöllä on perusteltua, koska näin voidaan varmentaa pohjaveden laadun säilyminen hyväksyttävällä tasolla. (22)

Määräys on annettu, jotta mahdolliset ympäristövahingon vaaraa aiheuttavat päästöt ja puutteet valvonta- ja hälytinlaitteissa sekä sulkuventtiilikaivojen toimivuudessa havaittaisiin mahdollisimman aikaisessa vaiheessa. Näin mahdollinen polttoainepäästö voidaan ehkäistä tai rajoittaa mahdollisimman pieneksi, estää laajemmalle leviäminen ja ryhtyä puhdistustoimenpiteisiin. Kirjanpitovelvoite on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. (23)

Maaperän- ja pohjaveden pilaaminen on ympäristönsuojelulain 7 ja 8 § mukaan kielletty. Jakelu- ja täyttöalueiden pintapäälysteet ja tiiviit alusrakenteet suojaavat maaperää pilaantumiselta. Ympäristön pilaantumisen ennaltaehkäisy edellyttää päälysteiden tarkastuksia ja välitöntä vaurioiden korjaamista. Päästön mahdollisimman aikainen havaitseminen on välttämätöntä varsinkin pohjavesialueella. Ehjä asfaltointi estää maaperän likaantumista. (24)

Lupamääräys on annettu haitallisten aineiden pääsyn estämiseksi maaperään ja pohjaveeseen. Määräys on tarpeellinen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi. (25)

Rakenteiden kunnan ja tiiveyden tarkistuksilla ja korjauksilla voidaan varmistua niiden asianmukaisesta toimivuudesta ja estetään maaperän ja pohjavesien pilaantuminen. (26)

Määräykset toiminnan kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu valvonnallisista syistä. Lupamääräysten noudattamisen seuranta ja toiminnan ympäristövaikutusten arvioiminen edellyttävät kirjanpitoa ja raportointia. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön. (27 ja 28)

Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia, ettei toiminnasta aiheudu haittaa ympäristölle myöskään mahdollisen poikkeuksellisen tilanteen kuten esimerkiksi tulipalon yhteydessä. Valtioneuvoston asetus (856/2012) 77 § edellyttää toiminnanharjoittajaa tekemään selvityksen tai suunnitelman sammutusvesien haitattomasta käsittelystä. Ympäristönsuojeluviranomainen ei ole toimivaltainen valvomaan kyseistä asetusta, vaan pelastusviranomaisen vastaa kyseisen selvityksen tai suunnitelman laatimisen ja sisällön laadun valvonnasta. Sammutusvedet voivat onnettomuuden yhteydessä kuitenkin muodostaa ympäristönsuojelulain 7 § ja 8 § mukaisen riskin maaperän ja pohjaveden pilaantumiselle. Täten kyseisen suunnitelman toimittaminen ympäristöviranomaiselle tiedoksi sitten, kun se on joka tapauksessa laadittu, edesauttaa maaperän ja pohjaveden suojelua sekä viranomaisten välistä tiedonkulkua mahdollisen onnettomuustilanteen hallinnassa. (29)

Määräys on annettu jakeluaseman mahdollisesta aiemmasta toiminnasta aiheutuneen olemassa olevan ja muutostöissä purettavan jakeluasema-alueen maaperän pilaantuneisuuden tutkimiseksi ja pilaantumisesta aiheutuvien haittojen leviämisen estämiseksi. (30)

Määräys on annettu valvontaa varten ja toimintaa koskevien tietojen pitämiseksi ajan tasalla. Pitkäaikaisten keskeytysten ja olennaisten muutosten ilmoittaminen on tarpeen myös muuttuneen tilanteen aiheuttaman mahdollisen uuden lupaharkinnan takia. (31)

Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Toiminnan päättyessä alue on siistittävä ja kunnostettava siten, että jätelain 19–21 §, 72 §, 73 § ja 74 § tarkoittamat roskaamista ja ympäristönsuojelulain 7 ja 75 § tarkoittamat maaperän pilaamiskieltoa sekä maaperän ja pohjaveden kunnostamisvelvollisuutta koskevat kunnostustoimenpiteet tulevat täytetyiksi. Selvitys maaperän ja pohjaveden puhtaudesta on tarpeen, jotta voidaan arvioida, onko toiminnasta aiheutunut maaperän tai pohjaveden pilaantumista. Selvitys maaperän kunnostustarpeesta on tarpeen ympäristön pilaantumisen ja päästöjen leviämisen ehkäisemiseksi sekä alueen kunnostamiseksi. (32)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Tämä päätös korvaa Nummi-Pusulan ympäristölautakunnan 25.7.2002 § 62 myöntämän ympäristölupapäätöksen.

Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uutta lupaa (YSL 28 §).

Asetuksen ja muiden säädösten noudattaminen

(YSL 56 § ja YSA 19 §)

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain (86/2000) tai jätelain (646/2011) nojalla nyt myönnetyn luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Tätä päätöstä noudatetaan, kun se on saanut lainvoiman. (YSL 100 §)

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 4.2.2000/86 (YSL): 2 §, 3 §, 4 §, 5 §, 6 §, 7 §, 8 §, 11 §, 13 §, 19 §, 21 §, 22 §, 23 §, 28 §, 31 §, 34 §, 35 §, 36 §, 37 §, 38 §, 41 §, 42 §, 43 §, 45 §, 46 §, 47 §, 51 §, 52 §, 53 §, 54 §, 55 §, 56 §, 57 §, 62 §, 75 §, 76 §, 81 §, 83 §, 90 §, 96 §, 97 §, 100 §, 105 § ja 108 §.

Ympäristönsuojeluasetus 18.2.2000/169 (YSA): 1 §, 7 §, 8 §, 9 §, 10 §, 13 §, 15 §, 16 §, 17 §, 18 §, 19 §, 21 §, 22 §, 23 §, 29 §, 30 §, 36 §, 36a § ja 37 §.

Jätelaki 17.6.2011/646 (JL): 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 16 §, 17 §, 29 §, 72 §, 91 §, 118 §, 119 §, 120 §, 121 ja 122 §.

Länsi-Uudenmaan jätehuoltomääräykset 5.2.2015 § 3: 9 § ja 33 §.

Laki eräistä naapuruussuhteista annetun lain muuttamisesta (90/2000, NaapL): 17 §.

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012).

Valtioneuvoston asetus nestemäisten polttoaineiden jakeluasemien ympäristönsuojeluvuorokustannuksista (444/2010).

Valtioneuvoston asetus bensiinihöyryjen talteenotosta jakeluasemilla (1085/2011).

Valtioneuvoston asetus talousvesien käsittelystä viemäriverkostojen ulkopuolisilla alueilla (209/2011).

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lohjan kaupunginhallitus on päätöksellään 28.11.2011 § 424 hyväksynyt Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan. Taksan liitteenä hyväksytyt maksutaulukon mukaan polttonesteiden jakeluaseman ympäristölupahakemuksen käsittelyn hinta on 2 983 euroa. Koska ympäristölupalaitos sijaitsee veden hankintaan soveltuvalla pohjavesialueella, korotetaan edellä mainittuja maksuja 30 %. Ympäristölupataksaksi muodostuu siten 2 983*1,3 euroa, eli yhteensä 3 877,90 euroa.

Lupamääräysten tarkistamista koskevan hakemuksen käsittelystä perittävää maksua ei ole määrätty edellä mainittua maksua pienemmäksi, koska asian käsittelyn vaatima työ määrä on vastannut uudelta toiminnalta vaadittavan luvan käsittelyä.

Sillin Talli Ky:n jakeluaseman ympäristöluvan maksuksi määrätään 3 877,90 euroa sekä lisäksi peritään luvan kuulutuskustannukset.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Sillin Talli Ky
Tavolantie 1019
09430 Saukkola

Tiedoksi

Lohjan vesi- ja viemärilaitos
Lohjan ympäristötoimi/kaavoitus
Lohjan ympäristöterveyspalvelut
Uudenmaan ELY-keskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastualue
Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos, Lohjan paloasema
Lohjan kaupunginhallitus
Kiinteistöjen omistaja

Tieto päätöksestä

Asianosaisina kuullut lähinaapurit.

Päätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella kaupungin ilmoitustaululla (Karstuntie 4, 08100 Lohja) ja Länsi-Uusimaa –lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Valitusosoitus on liitteenä.