

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 39 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta koskien soran murskausta. Ympäristölupapäätös sisältää myös ympäristönsuojelulain 199 §:ssä tarkoitetun ratkaisun toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Rudus Oy
PL 49
00441 Helsinki
Y-tunnus: 1628390-6

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Murskauslaitos, Gerknäs
08800 Lohja

Kiinteistötunnus: 444-414-1-148

Toimialatunnus: 08120 Soran, hiekan, saven ja kaoliinin otto

KIINTEISTÖN OMISTAJA

Kirkniemen kartano Oy
c/o Metsäliitto Osuuskunta
PL 10
02020 METSÄ

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 27 § 1 momentti liite 1 taulukko 2 kohta 7e.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Lupaviranomainen on ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentissa ja valtioneuvoston ympäristönsuojelusta antaman asetuksen (713/2014) 2 §:n 1 momentissa kohdan 6 b mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen Lohjan kaupunginvaltuuston 13.12.2012 § 39 hyväksymän ympäristötoimen johtosäännön mukaan ympäristölupahakemuksen käsittelee ympäristö- ja rakennuslautakunta.

ASIAN VIREILLE TULO

Ympäristölupahakemus on jätetty Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 26.6.2015.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kyseessä olevalla toiminnalla ei ole voimassa olevaa ympäristölupaa, sillä kyseessä on uusi toiminta. Kyseisellä kiinteistöllä on ollut aikaisemmin Lohjan ympäristölautakunnan myöntämä ympäristölupa 26.1.1995 § 13 koskien soran murskausta. Ympäristöluvan voimassaolo on päättynyt 1.3.2003.

Rudus Oy:llä on voimassa alueella kaksi maa-ainesten ottolupaa. Ottoalueella 1 on voimassa tällä hetkellä Lohjan kaupunkisuunnittelulautakunnan 24.9.2013 § 155 myöntämä maa-ainesten ottolupa. Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta on myöntänyt ottoalueelle 2 maa-ainesten ottoluvan 16.6.2016 § 55. Maa-aineslain mukainen ottamistoiminta alueella on aloitettu vuonna 1993.

Uudenmaan ELY-keskus on tehnyt 15.12.2011 päätöksen ympäristövaikutusten arviointimenettelyn soveltamisesta Raaseporin ja Lohjan kaupunkien raja-alueella eli Ristenin alueella (UUDELY/24/07.04/2011). Hankkeista vastaavat tahot olivat Destia Oy, Murskepojat Oy, Mustion Murske Oy, Rudus Oy sekä Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastuktuuri-vastuualue. Päätöksen mukaan kyseisiin hankkeisiin ei sovelleta ympäristövaikutusten arviointimenettelyä.

Kaavoitustilanne

Murskauslaitoksen suunnitellulla sijoituspaikan alueella ei ole asemakaavaa.

Alueelle ei ole Uudenmaan maakuntakaavassa (vahvistettu ympäristöministeriössä v. 2006) osoitettu maankäyttöä (valkoista aluetta). Alue sijoittuu maakuntakaavassa pohjavesialueelle.

Oikeusvaikutuksettomassa Lohjan kunnan yleiskaavassa (hyväksytty kunnanvaltuustossa 9.12.1992) alue on osoitettu maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi, jolla on ulkoilun ohjaamistarvetta (MU). Alue sijoittuu yleiskaavassa osoitetulle pohjavesialueelle.

LAITOKSEN SIJAINNIN PAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Luonnonympäristö ja maisema

Suunnitelma-alue sijaitsee 1. Salpausselkään kuuluvalla harjumuodostelmalla, jota kalliokohoumat monin paikoin rikkovat. Lohjan alueella harjun tyyppi on alkio- eli kesken-eräinen delta. Alkiodeltat ovat yleisimmin 20–70 metriä korkeita, 200–800 metriä leveitä, pyöreä tai tasalakisia, usein epäsymmetrisiä seläniteitä. Pohjois- ja eteläpuolella aluetta rajoittavat savilaaksot. Maa-aines on reunaosissa yleensä melko hienojakoista. Maatutkaluotauksen perusteella kallion pinnan taso on suunnitelma-alueella välillä +32 - +43

metriä. Ottoalueella 2 on aiemmin tehty kairauksia ja seisminen refraktioluotaus, joiden tavoitteena on ollut selvittää alueen soravarojen laatua. Tutkimuksien perusteella sora-kerroksen paksuus ottoalueella 2 vaihtelee pääasiassa noin 12–20 metrin välillä. Kallio-kannaksen alueella tai sen itäpuolella maakerroksia on vähemmän tai ei lainkaan. Ra-keismäärityksen perusteella maa-aines on pääasiassa hiekkaa. Hiekan seassa on pai-koitellen pienempiä määriä kiviä.

Suunnittelualan eteläpuolella sijaitsee Åkärrin luonnonsuojelualue, joka kuuluu myös Natura 2000-verkoston yhdessä Strykmossenin ja Pytbergin kanssa. Åkärr sijaitsee noin 250 metrin etäisyydellä ja Strykmossen noin 1,5 kilometrin etäisyydellä ottoalueesta 2. Suunnittelualueesta pohjoiseen noin kilometrin päässä sijaitsee Kirkkosaaren luon-nonsuojelualue. Lisäksi laitoksesta koilliseen sijaitsee valtakunnallisesti arvokas niitty. Osittain Åkärrin luonnonsuojelualueella on valtakunnallisesti arvokas letto, jossa on ha-vaittu uhanalaisia sammal- ja jäkälälajeja.

Aluetta ympäröivät metsät ovat lähinnä mäntyvaltaista eri-ikäistä kangasmetsää. Seassa kasvaa lehtipuita, muun muassa koivuja. Ottoalueen 1 koillis- ja lounaisrinteessä on tör-mäpääskyn pesiä. Törmäpääsky ei ole uhanalainen tai EU:n lintudirektiivin mukainen laji, mutta sen pesäpaikkoja tulisi mahdollisuuksien mukaan pyrkiä säilyttämään.

Suunnittelualan lounaiskulmassa havaittiin tulikukkakoi vuonna 2005 ilmestyneen paahdealueiden esiselvityksen tutkimusten yhteydessä (Faunatica Oy, 2005). Rudus Oy teetti alueelle selvityksen, jonka 26.6.2006 tapahtuneella maastokäynnillä alueella ei ha-vaittu yhtään tulikukkakoita. Myöskään lajin ravintokasvia, ukontulikukkaa ei havaittu kukkivana eikä kasvin lehtiruusukkeita alueella, jossa kasvia on aikaisemmin kasvanut. Lounaiskulman maakasassa kasvoi vadelmaa tiheänä kasvustona, terttuseljaa, korkeita heiniä ja maitohorsmaa. Rinteessä oli myös nuorta puustoa, lähinnä pihlajaa ja koivua. Lounaiskulmassa ei ollut erityistä paahdekasvillisuutta, koska korkeat ruohokasvit ja pensaat ovat syrjäyttäneet ne. Alueelle tehtiin maastokäynti 17.6.2015 maisema-arkkitehti Vilma Pylkön toimesta. Maastokäynnillä ei havaittu tulikukkaa.

Suunnittelualan pohjoispuolella on 2013 havaittu erittäin uhanalainen Ajuruohovarsi-koi, joka on luonnonsuojelulain (1096/1996) 47 § mukainen erityisesti suojeltava laji. Aju-ruohovarsikoi elää muun muassa harjujen kuivahkoilla ja sitä karummilla kankailla, rude-raattialueilla, tienvierissä ja ratapenkereillä. Lajin uhkana ihmisten toimesta on muun muassa rakentaminen, maansiirrot ja läjitykset, toisaalta myös sorakuoppien ja muiden avointen kenttien metsittäminen ja umpeenkasvu.

Pinta- ja pohjavesien tila

Suunnittelualan sijaitsee Kirkniemen II-luokan vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesi-alueella, pohjaveden varsinaisella muodostumisalueella. Kirkniemen pohjavesialueen luokitus tärkeästä I luokan pohjavesialueesta laskettiin vuonna 2011 luokkaan II, sillä alueella ei ole toimivaa vedenottamoita. Alueen pohjavesi virtaa tutkimusten mukaan poh-joiseen/koilliseen. Pohjavesialueen pinta-ala on 2,27 km². Alueella on yhteensä 14 ha-vaintoputkea sekä 3 kaivoa, joista havaintoja tehdään.

Ristenin tutkittu vedenottamo sijaitsee ottamisalueen itäpuolella noin 500 metrin etäisyy-dellä suunnitellusta murskauslaitoksesta. Lähin kaivo sijaitsee noin 50 metrin etäisyydel-lä.

Vuoden 2015 pohjaveden tarkkailuraportin mukaan pohjavettä on tarkkailtu Lohjan kaupunkisuunnittelulautakunnan 24.9.2013 § 155 myöntämän maa-ainesottoluvan mukaisesti. Tulosten mukaan pohjaveden pinnankorkeutta seurattiin kahdeksasta tarkkailukohteesta neljännesvuosittain. Alueen seurannassa on mukana sekä kaivoja, kaivot 002 ja 003, että pohjavesiputkia 007, 008, 101, 200, 201, POSKI 0401. Alueelle asennettiin vuonna 2015 myös putki 009, joka korvasi putken 007. Putki 007 on todennäköisesti katkennut, eikä sieltä enää saatu näytteitä. Pinnantarkkailu suoritettiin helmi-, touko-, elo- ja marraskuussa.

Veden laatua tarkkailtiin kaivoista 002 ja 003 sekä putkesta 200. Vesinäytteet otettiin vuonna 2015 21.5. ja 18.11. Näytteistä tehtiin keväällä ja syksyllä maa-ainesluvan mukaisesti suppea analyysi.

Suppeassa analyysissä tutkittiin seuraavat laatuparametrit:

- ulkonäkö
- maku
- haju
- sameus
- lämpötila
- sähkönjohtokyky
- pH
- mineraaliöljy

Vuoden 2015 vesinäytteet täyttävät tutkituilta ominaisuuksiltaan talousvedelle asetetut laatuvaatimukset ja –suositukset (STMa 401/01). Vuoden 2015 tulokset eivät eroa oleellisesti aiemmista tuloksista eikä maa-ainesten otolla ole ollut vaikutusta pohjaveden laatuun.

Murskauslaitoksen sijoituspaikan ja pohjaveden virtaussuunnan perusteella, ainoastaan putki POSKI 0401 on mahdollisesti murskauslaitoksen alapuolella. Muut putket sekä kaivot ovat siten, ettei niistä voida määrittää murskauslaitoksen ja siihen liittyvän varikkoalueen vaikutuksia pohjaveden tilaan.

Häiriintyvät kohteet

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat ottoalueen 1 länsipuolella entisellä minkkitarha-alueella noin 50 metrin etäisyydellä ottamisalueesta. Lähin omakotitalo sijaitsee ottoalueesta 1 noin 700 metrin etäisyydellä. Lähimmät asuintalot ottoalueesta 2 sijaitsevat itä- ja kaakkoispuolella valtatie 25:n varrella noin 250 metrin etäisyydellä. Ottoalueen 2 eteläpuolella lähin asuintalo sijaitsee yli 500 metrin etäisyydellä. Ottoalueen 2 pohjoispuolella on useita asuintaloja noin 500–800 metrin etäisyydellä. Lähimmät vapaa-ajan asunnot sijaitsevat noin 800 metrin etäisyydellä alueesta. Soran murskauslaitos sijoitetaan alueen keskikohdalle siten, että asuinrakennukset ovat lähimmillään 500 metrin etäisyydellä murskauslaitoksesta.

Melu, liikenne ja muu kuormitus alueella

Hakemuksen kohteena oleva alue sijaitsee valtatie 25:n pohjoispuolella. Alueen pohjoisosa rajoittuu junarataan. Ajo kiinteistölle tapahtuu Gustavsbergin tien kautta. Valtatien 25 liikennemäärät ovat noin 11 000 ajoneuvoa vuorokaudessa. Murskauslaitos ei lisää oleellisesti alueen liikennettä kuin lyhyellä matkalla Gustavsbergin tietä.

Alue on vanhaa soranottoaluetta. Suunnittelualueesta kahden kilometrin säteellä on useita melua aiheuttavia toimintoja kuten ampumarata, maa-ainesten ottoa ja murskausta.

LAITOKSEN TOIMINTA

Rudus Oy hakee toistaiseksi voimassa olevaa ympäristölupaa soran murskaukselle. Lupaa haetaan toiminnan aloittamiselle mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Suunnitelma-alueelle sijoitettava murskauslaitos toimii urakkaluonteisesti noin 1-2 kuukautta vuodessa, sulkematta pois mitään vuoden aikaa. Murskauslaitoksen sijainti pyritään pitämään muuttumattomana koko toiminnan ajan. Koska kyseessä on siirrettävä murskauslaitos, kiertää laitos urakoimassa eri tuotantoalueilla. Ylimmän pohjavesipinnan ja murskauslaitoksen sijoituspaikan väliin jää vähintään 4 metrin suojakerros. Murskauslaitoksen päivittäinen toiminta-aika on maanantaista perjantaihin klo 7.00 - 22.00. Murskausta tehdään keskimäärin 150 h vuodessa. Kuormaamista ja kuljetusta tehdään ma-pe 06.00–22.00. Laitoksen vuotuiseksi tuotannoksi on arvioitu keskimäärin 30 000 tonnia ja maksimissaan 50 000 tonnia. Päivittäinen maksimi tuotantomäärä on 5 000 tonnia ja keskiarvo 3 500 tonnia. Murskaustoimintaa harjoitetaan maa-ainesluvan mukaisesti noin 10 vuoden ajan.

Hakemuksen mukaan toiminta-alueella ei tehdä rikotusta eikä louhintaa. Alueelle ei myöskään tuoda kiviainesta muualta murskattavaksi.

Käytettävä laitteisto

Hakemuksen mukaan kiviaines murskataan tela-alustaisella omalla voimalähteellä varustetulla murskalaitteella tai kolmivaiheisella siirrettävällä murskausasemalla. Molemmat murskalaitteistot koostuvat esi-, väli- ja jälkimurskaimista sekä seulastosta. Jälkimurskaimia voi olla yksi tai kaksi, ja määrästä riippuen laitteistoa kutsutaan kolmi- tai nelivaiheiseksi murskauslaitokseksi. Nelivaiheisessa murskauslaitoksessa toinen jälkimurskain voi olla materiaalin muotoiluun tarkoitettu iskumurskain.

Murskauslaitoksissa käytetään yleensä seuraavia osia:

- esimurskauksessa käytetään leukamurskaimia
- välimurskaimina käytetään yleensä karamurskaimia
- jälkimurskaimina käytetään kara- tai kartiomurskaimia
- seulat ovat pääasiassa yksiakselisia vapaavärähteisiä tai kaksiakselisia suuntaiskuseuloja

Lähtömateriaali syötetään pyöräkoneella tai -kaivimella syöttimeen, joka annostelee materiaalin esimurskaimeen. Murskattu tuote siirretään kuljettimella suoraan seuraavaan murskausvaiheeseen tai seulalle. Vaiheita toistetaan, kunnes tuote on halutun kaltaista. Valmis materiaali varastoidaan pyöräkoneella. Murskauslaitoksen voimanlähteenä on aggregaatilla tuotettu sähkö.

Murskauslaitoksen tarkempi kokoonpano vaihtelee urakoiden ja urakoitsijoiden välillä. Laitteisto on mahdollisesti Rudus Oy:n oma tai erikseen sovittu urakoitsijan.

Toiminta-alueelle rakennetaan hakemuksen mukaan riittävän iso varikko- eli tukitoimintoalue. Tukitoimintoalueelle mahtuvat alueella käytössä olevat koneet. Se osa tukitoimintoalueesta, jolla käsitellään polttoaineita, suojataan tiiviillä kalvolla, jonka suojaksi asennetaan riittävän paksu hiekkakerros. Suojauksen päällinen rakenne pidetään riittävän puhtaana öljyistä, jotta sadevedet eivät tule aiheuttamaan vaaraa alueen pohjavedelle. Roiskeet ja läikkymiset kerätään alueelta pois ja nuhraantunut maa-aines toimitetaan edelleen asiallisesti käsiteltäväksi. Poistettu maa-aines korvataan vastaavalla materiaalilla.

Tukitoiminta-alueelle sijoitetaan kaikki ne toiminnot, joissa käsitellään poltto- ja voiteluaineita. Työkoneet tankataan ainoastaan varikkoalueella. Polttoaineet varastoidaan kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu ylitäytönestimillä. Polttoainesäiliö on lukittu. Polttoainesäiliö saattaa olla sijoitettu myös lukittavaan konttiin mahdollisuuksien mukaan. Talous- ja vaaralliset jätteet varastoidaan lukittavassa kontissa. Vaaralliset jätteet säilytetään ja välivarastoidaan siten, että niistä ei ole vaaraa ympäristölle. Jäteöljyt varastoidaan säiliöihin siten, että hydraulikka- ja voiteluöljyt tulevat erikseen. Öljynsuodattimet, trasselit yms. kiinteät öljyjätteet ja akut varastoidaan omiin jätesäiliöihin. Vaaralliset jätteet toimitetaan vaarallisten jätteiden käsittelylaitokseen tai muuhun vastaavaan valtuutettuun käsittelypaikkaan. Varikkoalueelle varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta mahdollisten vuotojen varalle. Alueella on kulkua rajoittava lukittu puomi.

Toiminnassa käytettävät kemikaalit

Kevyen polttoöljyn keskimääräinen vuosikulutus on noin 24 600 litraa ja maksimikulutus 41 000 litraa vuodessa. Tästä murskauslaitos kuluttaa 20 000 litraa ja työkoneet 21 000 litraa. Polttoainesäiliöiden koko on korkeintaan 9 000 litraa. Hakemuksen mukaan tuotannossa ei käytetä merkittäviä määriä muita pohjavettä vaarantavia kemikaaleja. Kemikaalit säilytetään lukitussa varastossa valuma-aldaiden päällä tynnyreissä. Tynnyreitä on kerralla enintään 10 kappaletta.

Vesi tuodaan tarvittaessa alueelle säiliöissä. Hakemuksen mukaan vuotuinen veden tarve vaihtelee murskattavan raaka-aineen kosteudesta riippuen.

Liikenne

Laitoksen toiminta lisää alueen liikennemääriä laitoksen toiminta-aikana 10–15 käyntiä vuorokaudessa. Liikenne sijoittuu Gustavsbergin tielle ja siitä edelleen valtatielle 25. Toiminta ei lisää mainittavasti liikennettä valtatiellä 25.

Parhaan mahdollisen tekniikan soveltaminen

Hakijan mukaan laitoksen toiminnassa huomioidaan paras käyttökelpoinen tekniikka sekä ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen soveltaminen kiviainesten käsittelyssä syntyvien pölyhaittojen ja meluhaittojen vähentämisellä käyttäen nykyaikaista murskauskalustoa sekä työkoneita.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN VÄHENTÄMINEN SEKÄ TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Päästöt ilmaan ja melu

Murskauksen merkittävimmät ympäristövaikutukset liittyvät melu- ja pölyhaittoihin. Vaikutuksia aiheutuu murskauksesta, työmaaliikenteestä, kuljetuksista ja seulonnasta. Merkittävin pölylaskeuma kohdistuu yleensä vain ottamisalueelle.

Taulukko 1. Murskauslaitoksen sekä työkoneiden polttoaineen käytöstä syntyvät päästöt.

Aine	Vuosipäästö enintään (t/a)	Keskimääräinen vuosipäästö (t/a)
hiukkaset (sis. pöly)	0,2	0,1
typen oksidit (NO _x)	1,9	1,2
rikkidioksidi (SO ₂)	0,04	0,03
hiilidioksidi (CO ₂)	129	77

Ympäristöhaittojen torjunnassa keskeistä on murskauslaitoksen tarkoituksenmukainen sijoituspaikan järjestäminen. Melu- ja pölypäästöjä ehkäistään sijoittamalla laitos mahdollisimman alhaiselle tasolle ympäröivään maastoon nähden ja varastokasojen suojaan siten, että ympäröivät maaston muodot muodostavat luonnollisen meluesteen lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan. Lisäksi raaka-aine-, pintamaa-, ja tuotevarastokasojen sijoittelulla voidaan ehkäistä tehokkaasti melun ja pölyn leviämistä ympäristöön. Hakeuksen mukaan varastokasojen korkeus vaihtelee 0-20 metrin välillä.

Murskauksessa ja kiviaineksen käsittelyssä syntyviä pölyhaittoja voidaan ehkäistä kastelulla. Laitoksen pölyävät kohteet sekä kuormat ja varastokasat kastellaan tarvittaessa vedellä. Myös kiviaineksen putoamiskorkeuden säätelyllä voidaan estää kuljettimelta varastokasaan putoavan kiviaineksen pölyämistä. Työmaateiden pölyämistä torjutaan kastelulla sekä säännöllisellä kunnostuksella.

Murskaamon melua on vaikea erottaa sen toimintaan läheisesti liittyvien kuormaus- ja kuljetusvälineiden melusta.

Jätevedet ja päästöt maaperään, vesiin ja viemäriin

Hakemuksen mukaan murskaustoiminnasta ei synny jätevesiä eikä päästöjä maaperään tai pohjaveteen. Henkilöstön saniteettijätevedet kerätään umpisäiliöön ja toimitetaan käsiteltäväksi urakan päättyessä. Hakemuksen mukaan toiminnasta ei muodostu hulevesiä vaan kaikki sadevedet imeytyvät maaperään.

Jätteet

Murskauslaitoksen toiminnasta syntyy sekajätettä arviolta 100 litraa vuodessa. Sekajäte kerätään jäteastiaan ja kuljetetaan asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Vaarallista jätettä syntyy arviolta noin 10 kg vuodessa. Lisäksi jäteöljyä muodostuu noin 200 kg vuodessa. Syntyvän jätteen määrä riippuu tuotantojakson pituudesta. Vaaralliset jätteet säilytetään niin, että niistä ei ole vaaraa ympäristölle. Jäteöljyt varastoidaan turvasäiliöihin. Säiliöt ja tynnyrit säilytetään tiivispohjaisessa lukittavassa kontissa. Öljysuodattimet, trasselit ynnä muut kiinteät öljyjätteet ja akut varastoidaan omiin jäteastioihin, jotka sijaitsevat lukittavassa kontissa. Vaaralliset jätteet toimitetaan vaarallisen jätteen keräyslaitokseen tai muuhun vastaavaan asianmukaiseen käsittelypaikkaan.

TOIMINNAN TARKKAILU

Murskauslaitoksen toimintaa tarkkaillaan jatkuvasti. Toiminnasta pidetään päiväkirjaa, jonne kirjataan muun muassa tuotantomäärät, -ajat, -lajikkeet, tiedot käytetyistä raaka-aineista, vaarallisten jätteiden tiedot sekä maininnat toimintahäiriöistä ja niiden syistä. Laitoksen melu- ja pölypäästöjä seurataan aistinvaraisesti ja tarpeen vaatiessa ryhdytään toimenpiteisiin päästöjen rajoittamiseksi.

Lähialueen kaivojen, pintavesien ja ottoalueen pohjaveden tarkkailua seurataan hyväksytyn tarkkailuohjelman mukaisesti.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Normaalista toiminnasta ei hakemuksen mukaan ole vaikutusta maaperään tai pohjaveteen. Polttoaineiden käytöstä tai varastoinnista ei aiheudu hakemuksen mukaan huolellisen toiminnan, sijoituspaikkojen valinnan ja suojaustoimenpiteiden vuoksi vaikutuksia eikä riskiä pohjavedelle.

Pohjaveden likaantumisvaara syntyy alueella varastoitavien ja käsiteltävien poltto- ja voiteluaineiden sekä laitteissa ja koneissa käytettävien hydraulikkaöljyjen riskistä päästä häiriö- ja onnettomuustilanteissa maaperään ja pohjaveteen.

Kaikki soranottoalueella työskentelevät Rudus Oy:n ja sen urakoitsijoiden työntekijät ovat tietoisia ympäristö- ja maa-ainesten ottolupaehdoista siinä laajuudessa kuin se heidän työtänsä koskee. Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota laitteiden ja koneiden kuntoon sekä öljyjen ja polttoaineiden huolelliseen käsittelyyn. Rudus Oy:llä on käytössä kaikilla toimipisteillä noudatettavat ympäristöohjeet. Ohjeissa on kuvattu muun muassa tukitoiminta-alueen rakenne.

Alueelle varataan turvetta tai muuta öljynimeytysainetta riittävä määrä, 50 - 100 litraa, jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa voidaan heti ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin. Vahingosta ilmoitetaan välittömästi omalle esimiehelle sekä Lohjan pelastus- ja ympäristöviranomaisille. Hakemuksen mukaan Lohjan ympäristöviranomaisen tiedottaa tarvittaessa tilanteesta Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukseen.

Poliisin, pelastuslaitoksen ja Lohjan kaupungin ympäristöviranomaisten puhelinnumerot pidetään helposti ja nopeasti saatavilla esimerkiksi työkoneissa.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Lupahakemusta on täydennetty 26.4.2016, 9.5.2016 ja 17.8.2016.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Lohjan kaupungin ilmoitustaululla 3.6.2016–4.7.2016 ja Länsi-Uusimaa -lehdessä on ilmoitettu kuulutuksesta 3.6.2016 (YSL 44 §).

Laitoksen naapureille on toimitettu tieto hakemuksesta erityistiedoksiantona (YSL 44 §).

Tarkastukset

Kiinteistöllä on suoritettu ympäristönsuojelulain 172 §:n mukainen tarkastus 9.5.2016.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot 2.6.2016 Lohjan kaupungin vesi- ja viemärilaitokselta, Lohjan ympäristöterveyspalveluilta, Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Raaseporin kaupungilta ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.

Lohjan kaupungin vesi- ja viemärilaitos ei antanut lausuntoa annettuun määräaikaan mennessä.

Lohjan ympäristöterveyspalvelut toteaa lausunnossaan 17.6.2016 muun muassa seuraavaa:

- Laitos sijaitsee II-luokan pohjavesialueella. Pohjaveden laatua ja pintaa tulee tarkkailla riittävän usein.
- Alueelle sijoitettavat polttoaine, hydraulikkaöljysäiliöt sekä muut kemikaalit on sijoitettava ja suojattava siten, että vahingon sattuessa aineiden pääsy pohjaveteen estyy.
- Murskauslaitos on sijoitettava maa-ainestenottoalueelle siten, että melusta ja pölystä aiheutuvat haitat lähiasutukselle ovat mahdollisimman pienet.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos toteaa lausunnossaan 9.6.2016 muun muassa seuraavaa:

”Tuotantolaitosta ei ilman erityistä, perusteltua syytä saa sijoittaa tärkeälle tai muulle vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella, jollei kemikaalien ominaisuuksien perusteella voida osoittaa, ettei pohjavesille aiheudu vaaraa. Jos kysymyksessä olevalle pohjavesialueelle kuitenkin sijoitetaan vaarallisia kemikaaleja tai räjähteitä valmistava, käsittelevä tai varastoiva tuotantolaitos, rakenteellisin ja käyttöteknisin toimenpitein on huolehdittava, ettei laitoksen toiminnasta aiheudu pohjavesien pilaantumisvaaraa. (Kemikaaliturvallisuuslaki 390/2005, 18 §)

Soranoton ja murskauslaitoksen toiminnan vuoksi polttoainehuolto täytyy järjestää. Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos pitää riittävänä rakenteellisena ja käyttöteknisenä suojauksena maanpäällistä 2-vaippasäiliötä, HDPE-kalvolla tai muulla ratkaisulla tiivistettyä jakealuuetta ja säiliön täyttöpaikkaa, josta pintavedet johdetaan öljynerottimeen. Mikäli säiliön täyttöpaikka ja tankkausalue sijaitsevat sääsuojassa esim. teltassa voidaan harkita öljynerottimen tarvetta.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen näkemyksen mukaan laitoksen omaa toimintaa palvelevan jakelupisteen toiminta voi jatkua. Pelastuslaitos esittää kuitenkin ympäristöluvan ehdoiksi kirjattavaksi maa-ainesten ottolupaan liittyvät lupamääräykset öljytuotteiden säilytyksestä, käsittelystä ja vuotoihin varautumisesta (kohta 6). Alle 10 tonnin diesel- tai polttoöljyvarasto ei edellytä ilmoitusta pelastusviranomaiselle.”

Raaseporin kaupunki toteaa lausunnossaan 23.6.2016 muun muassa seuraavaa:

”Tankkaukseen ja öljytuotteiden säilyttämiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota, koska alue sijaitsee tärkeällä pohjavesialueella. Öljyläikät ja -vuodot on heti kerättävä talteen. Pohjaveden pintaa ja laatua tulee tarkkailla riittävästi.”

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa lausunnossaan 9.6.2016 muun muassa seuraavaa:

”ELY-keskus viittaa 6.4.2016, UDELY/3323/2016 antamaansa lausuntoon ottoalueelle 2 vireillä olevasta maa-aineslupahakemuksesta. Lausunnossa ELY-keskus kiinnitti erityistä huomiota tukitoiminta-alueen rakenteeseen ja pohjaveden tarkkailuun.

Myös itse murskauslaitoksen suojaukseen tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Pölyntorjuntaan ei saa käyttää suolaa.

Suunnitelma ja toiminta alueella on oltava sellaiset, että niiden perusteella saadaan täysi varmuus siitä, ettei hanke aiheuta ympäristönsuojelulain tarkoittamaa ympäristön pilaantumista eikä myöskään pohjaveden pilaantumisen vaaraa.

Suunniteltu ottamisalue sijaitsee Kirkniemen vedenhankintaan soveltuvalla II-luokan pohjavesialueella 0142852.

Lupapäätös siihen liittyvine mahdollisine kirjattuine asiakirjoinen pyydetään toimittamaan tiedoksi ELY-keskukselle.”

Muistutukset ja mielipiteet

Liikennevirasto esittää muistutuksessaan muun muassa seuraavaa:

- Hakemuksen karttaliitteen perusteella toiminnan aiottua tarkkaa sijaintia suhteessa rataan on vaikea hahmottaa. Tämän johdosta (huomioiden myös spekulatiivisen mahdollisuuden ko. radan sähköistämisestä tulevaisuudessa) tulee toiminnanharjoittajalta edellyttää pölyämisen rajoittamista siinä määrin, ettei pölyä pääse kertymään rautatien (sähkö-,) turvalaite- tai päällysrakenteisiin.
- Mikäli murskaustoiminta merkittävästi lisää raskaiden ajoneuvojen liikennettä, tulee toiminnan maatielikenneturvallisuusvaikutusta arvioida erikseen (sisältäen myös radan tasoristeyksen alueen välittömässä läheisyydessä).

Mielipiteitä hakemuksesta ei jätetty.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Toiminnanharjoittaja esittää vastineessaan 17.8.2016 muun muassa seuraavaa:

Lohjan kaupunki, ympäristöterveyspalvelut

Laitos sijaitsee II-luokan pohjavesialueella. Pohjaveden laatua ja pintaa tulee tarkkailla riittävän usein.

Alueella on ottotoiminnan takia tehty pohjavedenpinnan ja -laadun tarkkailua jo pitkään. Tarkkailuohjelma päivitetään kattamaan uudet toiminnot. Tarkkailu käsittää tällä hetkellä korkeuden osalta kolme kaivoa sekä kuusi putkea ja laadun osalta kolme kaivoa ja kaksi putkea. Tarkkailuohjelma on tällä hetkellä toiminta huomioiden hyvin laaja sekä sisältää jo hiilivetyjen analysoinnin ohjelman mukaisesti. Murskauslaitoksen toiminta aiheuttaa lähinnä onnettomuustilanteessa vaaran öljytuotteiden pääsulle maaperään. Tämän ehkäisemiseksi Rudus Oy on kouluttanut henkilöstöään vastuulliseen toimintaan sekä ohjeistanut toiminnan onnettomuustilanteissa ympäristöohjeissaan. Rudus Oy esittää, että tarkkailuohjelmaan lisätään ainoastaan öljyhiilivetyjen analysointi tuotantoalueen kaivosta vuosittain sen jälkeen, kun murskaustoiminta alueella on aloitettu.

Alueelle sijoitettavat polttoaine, hydraulikkaöljysäiliöt sekä muut kemikaalit on sijoitettava ja suojattava siten, että vahingon sattuessa aineiden pääsy pohjaveteen estyy.

Toiminnassa hyödynnetään alueelle suunniteltua tukitoimintoaluetta, joka suojataan Rudus Oy:n ympäristöohjeiden mukaisesti. Öljytuotteiden käsittelystä on annettu määräyksiä myös alueelle myönnettyissä maa-aineksenottoluissa.

Murskauslaitos on sijoitettava alueelle siten, että melusta ja pölystä aiheutuvat haitat lähi-asutukselle ovat mahdollisimmat pienet.

Murskauslaitos tullaan sijoittamaan alueelle mahdollisimman alhaiselle tasolle haittojen vähentämiseksi. Suunniteltu sijoitusalue sijaitsee tuotantoalueen keskellä ja etäisyydet lähimpiin asuintaloihin on esitetty hakemuksessa.

Raaseporin kaupunki, ympäristö- ja rakennuslautakunta

Tankkaukseen ja öljytuotteiden säilyttämiseen tulee kiinnittää erityistä huomiota, koska alue sijaitsee tärkeällä pohjavesialueella. Öljyläikät ja -vuodot on kerättävä heti talteen. Pohjavedenpintaa tulee tarkkailla riittävästi.

Ks. vastine Lohjan kaupungin ympäristöterveyspalveluiden lausuntoon.

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos

Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos pitää riittävänä rakenteellisena ja käyttöteknisenä suojauksena hakemuksessa esitettyä tankkauspaikan suojausta, josta vedet tulee vielä johdattaa öljynerottimeen. Lausunnon mukaan, mikäli täyttöpaikka ja tankkausalue sijaitsevat säänsuojassa, voidaan harkita öljynerottimen tarvetta.

Suojauksen päällinen rakenne pidetään riittävän puhtaana öljyistä, jotta sadevedet eivät tule aiheuttamaan vaaraa alueen pohjavedelle, jolloin öljynerotuskaivoa ei tarvita. Sama huolellisuus koskee myös tukitoimintoaluetta. Roiskeet ja läikkymiset kerätään alueelta pois ja nuhraantunut maa-aines toimitetaan edelleen asiallisesti käsiteltäväksi. Poistettu maa-aines korvataan vastaavalla materiaalilla.

Rudus Oy on antanut ympäristöön liittyvää koulutusta henkilöstölleen tehostetusti vuodesta 2012 lähtien. Koko Rudus Oy:n henkilökunta on suorittanut 5 vuotta voimassa olevan ympäristöturvakorttikoulutuksen vuoden 2012 jälkeen. Korttien uusiminen aloitetaan vuonna 2016. Henkilöstön tietoisuus ympäristövahinkojen torjunnasta on ensiarvoisen tärkeää vahinkojen haittojen estämisessä. Toiminnassa noudatetaan Rudus Oy:n ympäristöohjeita. Koko henkilöstö on tietoinen toimintatavoista öljyvahingon sattuessa ja työmaalta löytyy riittävät välineet vahingon rajaamiseen ja torjuntaan. Työmaalla on murskauksen aikana riittävästi konekalustoa, jolla esimerkiksi öljyvuodon sattuessa voidaan kerätä pilaantunut maa-aines talteen ja toimittaa asiallisesti käsiteltäväksi.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

ELY-keskus on kiinnittänyt samaan aikaan vireillä olleen maa-ainelupahakemuksen lausunnossa erityistä huomiota tukitoiminta-alueen rakenteeseen ja pohjaveden tarkkailuun. Suunnitelma ja toiminta alueella ovat oltava sellaiset, että niiden perusteella saadaan täysi varmuus siitä, ettei hanke aiheuta ympäristönsuojelulain tarkoittamaa ympäristön pilaantumista eikä myöskään pohjaveden pilaantumisen vaaraa.

Lausunto on huomioitu alueelle myönnetyssä maa-aineksenottoluvassa sekä edellä muiden lausuntojen yhteydessä.

Liikennevirasto

Liikenneviraston muistutuksessa kiinnitetään huomioita seuraaviin seikkoihin. Toiminta-alueen läheisyydessä on rautatiealue sekä junarata, joka saatetaan sähköistää tulevaisuudessa. Toiminnanharjoittajalta tulee edellyttää pölyämisen rajoittamista siten, että pölyä ei pääse kertymään radan (sähkö-), turvalaite- tai päällysrakenteisiin.

Suunniteltu murskausaseman sijainti on yli 300 m päässä rautatiealueesta. Murskauslaitoksella kiinnitetään aina huomiota toiminnan aikana pölyämiseen, jota torjutaan mm. ve-

sikastelun avulla. Sekä etäisyyden ja pölyämisen torjuntatoimenpiteiden takia on hyvin epätodennäköistä, että murskaus aiheuttaisi edellä mainittua pölyn kertymistä radan rakenteisiin.

Mikäli murskaustoiminta merkittävästi lisää liikennettä, tulee toiminnan liikenneturvallisuusvaikutusta arvioida erikseen.

Murskaus ei tule merkittävästi lisäämään liikennettä. Murskaustoiminta ei vaikuta otto- suunnitelmissa arvioituihin vuosittaisiin ottomääriin.

YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU

Lohjan kunnan ympäristölupaviranomaisena ympäristö- ja rakennuslautakunta on tutkinut hakemuksen ja päättää myöntää Rudus Oy:lle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan soran murskaukselle.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksen ja hakijan vastineessaan esittämän mukaisesti ellei lupamääräyksissä muutoin määrätä.

Valtioneuvoston asetus (800/2010) kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta on ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimus toimintaan, johon tarvitaan ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukainen lupa.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnoissa ja muistutuksessa esitetyt yksilöidyt vaatimukset on huomioitu lupamääräyksissä 5, 6, 9, 16, 18, 19 ja 31 sekä niiden perusteluista ilmenevällä tavalla.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Laitoksen toiminta

(YSL 16 §, 17 §, 39 §, 52 § ja 93 §, YSA 15 §, NaapL 17 §, VNa 800/2010)

1. Murskauslaitosalueella saa harjoittaa murskausta maanantaista torstaihin kello 7-22 ja perjantaisin kello 7-20. Kuormaaminen ja kuljetus on tehtävä maanantaista torstaihin kello 7-22 ja perjantaisin sekä arkipyhien aattoina klo 7-20 välisenä aikana. Murskauslaitosalueella ei saa toimia viikonloppuisin, arkipyhinä eikä yöaikaan.
2. Murskauksessa käytettävän laitteiston ympäristövaikutusten kuten melu- ja pölyhaittojen on oltava hakemuksessa kuvatun kaltaisia tai sitä vähäisempiä.
3. Alueelle ei saa tuoda murskattavaksi kiviaineksia muilta maa-ainestenottoalueilta.

Melu

(YSL 7 § ja 52 §, YSA 15 §, NaapL 17 §, VNa 800/2010, VNp 993/1992)

4. Murskauslaitoksen toiminnasta, liikenne mukaan lukien, aiheutuva melutaso ei saa lähimpien melulle alttiiden kohteiden piha-alueilla ylittää melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB vakituiseen asumiseen käytettävillä kiinteistöillä eikä 45 dB loma-asumiseen käytettävillä kiinteistöillä.
5. Melulähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Murskausta suoritettaessa murskain on sijoitettava niin, että voimakas ääni ei lähde melulle alttiiden kohteiden suuntaan. Koneiden ja laitteiden kunnossapidosta on huolehdittava. Toiminta-alueella siirto- ja kuljetusmatkat on suunniteltava mahdollisimman lyhyiksi.
6. Raaka-aine-, pintamaa- ja tuotevarastokasat on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että ne estävät melun leviämisen melulle alttiiden kohteiden suuntaan. Kasat on koko murskaustoiminnan ajan pidettävä riittävän korkeina, jotta melun leviäminen melulle alttiisiin kohteisiin estyy.

Päästöt ilmaan

(YSL 7 §, 52 § ja 62 §, YSA 15 §, NaapL 17 §, VNa 38/2011, VNa 800/2010)

7. Laitoksen toiminnan aiheuttama ilman hengitettävien hiukkasten (PM_{10}) pitoisuus saa olla enintään $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vuorokausikeskiarvona (24 h) laskettuna ja $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ kalenterivuoden keskiarvona laskettuna häiriintyvien kohteiden piha-alueella. Pienhiukkasten ($PM_{2,5}$) pitoisuus saa olla enintään $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ kalenterivuoden keskiarvona laskettuna.
8. Pölylähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle tasolle. Murskauksen pölyhaittoja on ehkäistävä kastelemalla tai kotoimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti tai käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Pölyn torjuntaan käytettävien menetelmien tai käytettävän pölynpoistojärjestelmän kuntoa ja toimintaa on tarkkailtava silmämääräisesti päivittäin. Pölyntorjuntajärjestelmän rikkoutuessa tai milloin sitä ei voida käyttää jään muodostumisen takia tai jonkin muun päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa, on laitoksen päästöjä aiheuttava toiminta välittömästi keskeytettävä, kunnes laitteisto on korjattu tai häiriö poistettu.

9. Kuormattavan ja murskauslaitoksen kuljettimelta varastokasaan putoavan kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeus mahdollisimman pieneksi. Murskeiden varastokasoja, ajoneuvojen kuormia sekä aluetta, jolla työkoneet liikkuvat, on tarvittaessa hoidettava esimerkiksi kastelemalla siten, että pölyäminen jää mahdollisimman vähäiseksi. Pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä.

Pölyn sitomisessa ei saa käyttää suolaa eikä muitakaan ympäristölle haitallisia lisäaineita.

Päästöt maaperään, vesiin ja viemäriin

(YSL 5 §, 7 §, 16 §, 17 §, 52 § ja 58 §, YSA 15 §, NaapL 17 §, JL 72 §, VNa 800/2010)

10. Laitoksen alueella olevia raaka-aineita, polttoaineita ja kemikaaleja on varastoitava ja käsiteltävä siten, ettei niistä aiheudu pilaantumisvaaraa maaperälle, pinta- tai pohjavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle.

Jätteet, niiden käsittely ja hyödyntäminen

(YSL 52 §, 58 §, 113 § ja 114 §, JL 8 §, 13 §, 14 §, 15 §, 16 §, 17 §, 28 §, 29 §, 72 §, 121 § ja 122 §, JA 9 § ja 24 §, NaapL 17 §, VNa 190/2013, VNa 800/2010)

11. Laitoksen toiminnassa on kaikin tavoin pyrittävä vähentämään jätteiden muodostumista. Toiminnassa muodostuvat jätteet on lajiteltava syntypaikoillaan ja säilytettävä toisistaan erillään ja niitä on varastoitava ja säilytettävä siten, että niistä ei aiheudu terveyshaittaa, vahinkoa tai haittaa naapurikiinteistöille, epäsiisteyttä, roskaantumista, pölyämistä, hajuhaittaa, pilaantumisvaaraa maaperälle, pinta- tai pohjavesille eikä muutaakaan ympäristöhaittaa.
12. Hyötykäyttökelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäväksi asianmukaisesti, niille tarkoitettuihin keräyspaikkoihin. Vain hyötykäyttöön kelpaamattomat jätteet tulee toimittaa asianmukaisesti jätteen käsittelylaitoksiin.
13. Vaaralliset jätteet on lajiteltava omiin asianmukaisesti merkittyihin astioihinsa ja vaarallisia jätteitä saa säilyttää kiinteistöllä korkeintaan 12 kuukautta. Vaarallisten jätteiden ja muu jätehuolto on hoidettava Lohjan kaupungissa voimassa olevien määräysten mukaisesti siten, ettei maaperään tai ympäristöön joudu terveydelle tai ympäristölle haitallisia aineita eikä toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä, maiseman rumentumista tai viihtyisyyden vähentymistä.

Vaarallisia jätteitä luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 24 §:n mukaiset tiedot vaarallisista jätteistä. Kuitit ja siirtoasiakirjat vaarallisten jätteiden eteenpäin toimittamisesta on säilytettävä vähintään 6 vuotta ja ne on pyydyttävä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Muilta osin jätteen käsittelyssä, hyödyntämisessä ja keräyksessä on noudatettava Länsi-Uudenmaan jätehuoltomääräyksiä.

Poltto- ja voiteluaineet ja kemikaalit

(YSL 7 §, 16 §, 17 §, 52 §, 58 § ja 62 §, YSA 15 §, NaapL 17 §, JL 72 §, VNa 413/2014, VNa 800/2010)

14. Murskauslaitoksella käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia. Laitoksella on mahdollisuuksien mukaan käytettävä kasviöljypohjaisia öljytuotteita.
15. Laitoksella käytettäviä polttoaineita ja kemikaaleja on säilytettävä ja käsiteltävä siten, että mahdollisissa vuotoilanteissa aineiden valuminen maaperään ja joutuminen edelleen pinta- tai pohjaveteen on estetty. Polttonesteiden ja kemikaalien säilytykseen käytettäviin säiliöihin tai astioihin tulee merkitä, mitä kemikaalia säiliö tai astia sisältää.

Kemikaalisäiliöitä tai niiden putkistoja ei saa sijoittaa maan alle.

16. Polttonesteet ja kemikaalit, mukaan lukien alueella mahdollisesti toimivien urakoitsijoiden käyttämät polttoaineet ja kemikaalit, tulee säilyttää kaksoisvaipallisissa säiliöissä tai siten, että astiat on sijoitettu katokselliseen, reunukselliseen ja pinnaltaan tiivistettyyn suoja-altaaseen. Kaksoisvaipalliseksi säiliöksi katsotaan sellainen säiliö, jossa kaksoisvaipallinen seinämä ympäröi säiliötä kokonaisuudessaan. Suoja-altaan on oltava tilavuudeltaan vähintään 100 % suurimman alustalle sijoitettavan astian tai säiliön tilavuudesta. Kemikaalisäiliöt ja suoja-altaat on sijoitettava siten, että niiden kunto voidaan todeta esteettömästi ja mahdolliset vuodot havaita nopeasti.

Polttonestesäiliöiden tulee kestää mekaanista ja kemiallista rasitusta. Säiliöt on varustettava ylitäytönestimillä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä.

17. Öljy- ja kemikaalisäiliöiden tulee olla vähintään kerran kymmenessä vuodessa valtuutetulla tarkastajalla tarkastutettuja ja säiliöiden ja suojarakenteiden kuntoa on tarkkailtava säännöllisesti. Kopiot tarkastuspöytäkirjoista on toimitettava **kahden kuukauden kuluessa** tarkastuksesta Lohjan ympäristövalvontaan tiedoksi.
18. Tukitoiminta-alueiden maarakenteet on tiivistettävä siten, että polttoaineiden ja muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveeteen on estetty. Poltto- ja voiteluaineiden sekä muiden kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja

Kuormauskalustoa tankattaessa ja huollettaessa on huolehdittava siitä, että polttoainetta tai muita pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita ei pääse maaperään tai pohjaveeteen. Kuormauskalustoa tulee säilyttää tukitoiminta-alueella silloin, kun kalusto ei ole käytössä.

Suunnitelma tukitoiminta-alueiden rakenteista on toimitettava hyväksyttäväksi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään **2 kuukautta ennen** tukitoiminta-alueiden rakentamisen aloittamista ja tukitoiminta-alueet on rakennettava määräysten mukaisesti ennen toiminnan aloittamista. Hulevesien hallinta tulee esittää osana tukitoiminta-alueen suunnitelmaa. Lohjan ympäristönsuojeluviranomainen tekee tukitoiminta-alueiden suunnitelman pohjalta tarvittaessa erillisen päätöksen.

Tukitoiminta-alueen rakentamiselle on myös haettava tarvittavat luvat kyseisistä luvista vastaavilta viranomaisilta.

19. Polttonesteen jakelupiste ja varastointipaikka on tiivistettävä ja päällystettävä niin, että polttoaineita tai muita pohjaveden pilaantumisvaaraa aiheuttavia aineita ei pääse vahinkotilanteessakaan maaperään tai pohjaveeteen. Suojatun alueen tulee olla riittävän laaja niin, että kaikki polttoaineen käsittelyyn liittyvä toiminta, kuten tankkaukset ja säiliöiden täytöt, voidaan suorittaa suojatun alueen päällä. Polttonesteiden varastointiin ja käsittelyyn tarkoitettujen laitteiden ja rakenneosien on oltava jakeluasemia ja niiden laitteita koskevan standardin SFS 3352 tai muiden vastaavatasoisten vaatimusten mukaisia.

Säiliöiden täyttöpaikka ja jakelualue on päällystettävä standardissa SFS 3352 määrättyllä tiiviillä kestopäällysteellä tai muulla vastaavan tasoisella tiiviillä kestopäällysteellä sekä varsinaisen perusrakenteen lisäksi varustettava toisella tiivistysrakenteella, joka estää polttoaineen pääsyn maaperään.

Vuodot maaperään jakelulaitteiden korokkeiden alta on estettävä. Jakelualueen tulee ulottua vähintään 3 m:n etäisyydelle jakelulaitteista. Mikäli jakelulaitetta voidaan käyttää vain yhdeltä puolelta, voidaan tiivistysrakenne korokkeen takaa korvata 0,12 m korkealla suojakorokkeella, joka sijoitetaan vähintään 0,5 m:n etäisyydelle jakelukorokkeesta ja joka jatkuu 3 m jakelukorokkeen molemmille puolille.

Pintavedet jakelualueelta tulee viemäroidä erikseen muusta toiminta-alueesta. Pintavesien johtaminen jakelualueelta viemärointiin tulee järjestää kallistuksin tai reunusten avulla. Jakelualue, säiliöiden täyttöpaikka ja muut kohteet, joista voi tulla polttonestevalumia, on viemäroitävä hälyttimellä varustetun öljynerottimen kautta umpisäiliöön. Myös umpisäiliössä tulee olla hälytint. Mikäli jakelualue on sellainen, ettei sinne pääse sade- ja sulamisvesiä, eli se on katettu ja siinä on seinät vähintään kolmella sivulla, ei viemärointiä ja öljynerotusta koskevia vaatimuksia tarvitse soveltaa.

Jakelupisteen laitteistojen kunto ja toimintakelpoisuus on tarkastettava määräajoin. Tarkastuksista laadittavat tarkastuspöytäkirjat on säilytettävä ja pyydettyessä esitettävä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Viat tai puutteet, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, on korjattava viipymättä.

Jakelu- ja täyttöalueen päällysteen kunto on tarkastettava säännöllisesti vähintään kerran vuodessa. Tarkastuksessa on kiinnitettävä huomiota erityisesti jakelulaitteen ympäristön tiiviyyteen sekä jakelualueella näkyviin painaumiin. Tarkastuksessa havaitut vauriot ja puutteet on korjattava viipymättä.

Hiekan- ja öljynerottimet sekä umpisäiliö on tyhjennettävä tarvittaessa, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. Erotuskaivojen öljypitoinen sakka ja öljyinen pintaosa tulee käsitellä vaarallisena jätteenä. Umpikaivon vesi tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanotopaikkaan.

Suunnitelma tankkaus- ja varastointipaikan sekä työkoneiden säilytyspaikan rakenteista on toimitettava hyväksyttäväksi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään **2 kuukautta ennen** tankkaus- ja varastointipaikan rakentamisen aloittamista. Tankkauspisteen rakentamiselle on myös haettava tarvittavat luvat kyseisistä luvista vastaavilta viranomaisilta.

Tankkaus- ja varastointipaikka on rakennettava määräysten mukaiseksi ennen toiminnan aloittamista.

Suunnitelmassa tulee näiden määräysten ja standardin SFS 3352 lisäksi huomioida muun muassa seuraavat asiat:

- Jakelupisteen säiliöiden on oltava vuodonilmaisujärjestelmällä varustettuja kaksoisvaippasäiliöitä ja niiden yhteenlaskettu tilavuus on oltava alle 10 m³.
- Öljynerottimen tulee olla standardin SFS-EN-858-1 mukainen, vähintään II-luokan öljynerotin, josta poistuvan veden hiilivetytypitoisuus on alle 100 mg/l.
- Öljynerotin/-erottimet tulee varustaa hälyttävällä automaattisella öljykerroksen seurantajärjestelmällä, jota voidaan seurata jatkuvasti.

Lohjan ympäristönsuojeluviranomainen tekee tankkauspistesuunnitelman pohjalta tarvittaessa erillisen päätöksen.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

(YSL 16 §, 17 §, 52 §, 62 §, 120 § ja 134 §, YSA 15 §, NaapL 17 §, JL 28 §, VNa 800/2010)

20. Määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä aiheuttavista häiriötilanteista, muista vahingoista tai onnettomuuksista, joissa polttoainetta tai muita kemikaaleja pääsee vuotamaan maaperään, pinta- tai pohjavesiin, on viipymättä ilmoitettava Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tilanteista, joissa polttonesteitä tai muita kemikaaleja pääsee valumaan ympäristöön, on ilmoitettava myös pelastusviranomaiselle.
21. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viipymättä onnettomuuden tai häiriötilanteen edellyttämiin torjunta- tai korjaustoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Aiheutuneiden ympäristövaikutusten selvittäminen on aloitettava tilanteen edellyttämässä laajuudessa Lohjan ympäristönsuojeluviranomaisen kanssa sovittavalla tavalla. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi.
22. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava toiminta-alueen rakenteiden ja laitteistojen huollosta ja kunnossapidosta siten, että ne eivät käytön aikana vioitu tai muutu siten, että toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveysvahinkojen riski lisääntyy.
23. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminta-alueella on oltava riittävä alkusammutus- ja vuotojen torjuntakalusto kuten riittävä määrä imeytysainetta. Laitteiden läheisyydessä on oltava hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Ulkopuolisten pääsy toiminta-alueelle on estettävä. Alueella olevat tiet on suunniteltava pelastusajoneuvoille soveltuviksi.

Muiden ympäristöhaittojen estäminen

(YSL 7 §, 52 § ja 62 §, YSA 15 §, VNa 800/2010)

24. Toiminnalle on nimettävä ympäristöluvan noudattamisesta vastaava henkilö, jonka yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle ennen toiminnan aloittamista. Yhteystiedot on pidettävä ajantasaisina.
25. Luvan haltijan tulee ohjeistaa työntekijöitään ja käyttämiään aliurakoitsijoita luvan asettamista velvoitteista ja huolehtia siitä, että työntekijät ja aliurakoitsijat noudattavat niitä.
26. Murskauslaitos on sijoitettava aina mahdollisimman kauas asumisesta, lomaa-asumisesta tai näiden välittömässä läheisyydessä sijaitsevasta oleskeluun tarkoitettua piha-alueesta tai muusta häiriölle alttiista kohteesta.
27. Alueen pohjoisosassa havaitulle ajuruohovarsikoille tulee jättää suojavyöhyke, eikä sen esiintymispaikkaa saa hävittää. Pohjoisosan maisemoidulle alueelle ei siten saa kasata soraa eikä muita maa-aineksia. Alueella ajoa ja muuta toimintaa tulee välttää ja murskauslaitos tulee sijoittaa siten, ettei mahdollinen pölyäminen pääse leviämään maisemoidulle alueelle.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltaminen

(YSL 7 §, 8 §, 14 § ja 62 §)

28. Luvan haltijan on oltava riittävästi selvillä toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehitymisestä. Parasta taloudellisesti käyttökelpoista tekniikkaa on hyödynnettävä kaikissa murskaustoiminnoissa niin, että toiminnan päästöt ja ympäristövaikutukset ovat mahdollisimman vähäisiä.

Tarkkailu, kirjanpito ja raportointi

(YSL 52 §, 62 § ja 209 §, YSA 15 §, JL 118 §, JA 20 §, VNa 800/2010)

29. Mittaukset, näytteiden otto, analysointi ja kalibroinnit on suoritettava Euroopan standardointikomitean (CEN) standardien tai niiden puuttuessa ISO-, SFS- tai vastaavan tasoisen kansallisen tai kansainvälisen yleisesti käytössä olevan standardin mukaisesti. Mittaukset, selvitykset ja raportit on laadittava asiantuntevan tahon toimesta ja käytetyt menetelmät sekä tehdyt johtopäätökset on perusteltava. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus. Tarkkailuraporteissa on oltava sanallinen selitys tuloksen merkityksestä.
30. Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle on viimeistään **2 kuukautta ennen** toiminnan aloittamista toimitettava hyväksyttäväksi asiantuntevan tahon päivittämä suunnitelma alueen pohjaveden korkeuden ja laadun käytön aikaisesta tarkkailusta. Lohjan ympäristönsuojeluviranomainen tekee päivitetyn vesientarkkailusuunnitelman pohjalta tarvittaessa erillisen päätöksen.

Vesientarkkailusuunnitelmaa on päivitettävä vähintään seuraavasti:

- Toiminta alueella olevan kaivon käyttö pohjaveden tarkkailuun tulee selvittää.
- Mikäli toiminta-alueella ollutta kaivoa ei voida käyttää pohjaveden tarkkailuun, tulee suunnitelmassa esittää uuden pohjavesiputken asennus ja sijainti. Putki tulee asentaa siten, että se sijaitsee murskauslaitoksen välittömässä läheisyydessä pohjaveden virtaussuunta huomioiden laitoksen alapuolella.
- Vesientarkkailusuunnitelmassa tulee perustella havaintopisteiden määrä ja sijainti sekä tarkkailtavat parametrit.
- Suunnitelmassa tulee olla sanallinen selvitys pohjavesien näytteenotossa käytettävien tarkkailupisteiden (kaivo, pohjavesiputki, lähde) soveltuvuudesta ja kunnosta.
- Laatuparametreja valitessa tulee huomioida murskauslaitoksessa käytettävät ja varikkoalueella varastoitavat kemikaalit.
- Polttoainehiilivedyt ja mineraaliöljyt tulee analysoida jokaisella näytteenotokerralla kaikista havaintopisteistä.

Käytön aikainen pohjaveden korkeuden ja laadun tarkkailu tulee suorittaa vähintään kaksi kertaa vuodessa, keväisin ja syksyisin.

Luvanhaltijan tulee seurata pohjaveden pinnan tasoa ja laatua hyväksytyyn tarkkailuohjelman mukaisesti. Tarvittaessa ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa erillisiä määräyksiä tarkkailun toteuttamisesta. Ympäristönsuojeluviranomainen voi muut-

taa tarkkailuohjelmaa, mikäli tarkkailutulokset tai muut perustellut syyt antavat siihen aiheita.

Tarkkailutuloksista on ilmoitettava välittömästi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle, mikäli raportissa ilmenee jotain poikkeuksellista. Muutoin raportti toimitetaan ympäristönsuojeluviranomaiselle 2 kuukauden kuluessa näytteenotosta. Tarkkailutulokset tulee toimittaa tiedoksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne-, ja ympäristökeskukselle. Mikäli näyte otetaan yksityisestä kaivosta, tulee tarkkailun tulokset toimittaa tiedoksi myös kaivon omistajalle.

Pohjavesitarkkailusta tulee laatia viiden vuoden välein yhteenvetoraportti, jossa arvioidaan tarkkailun riittävyttä ja esitetään johtopäätökset toiminnan vaikutuksista pohjaveteen. Seuraava yhteenvetoraportti tulee toimittaa vuonna 2021.

- 31.** Murskauslaitoksen aiheuttama melu on mitattava lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ulkopuolisen asiantuntijan toimesta välittömästi murskauksen aloittamisen jälkeen ja jatkossa tarvittaessa. Toiminnanharjoittajan on toimitettava asiantuntevan tahon laatima melumittaussuunnitelma hyväksyttäväksi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään 4 viikkoa ennen toiminnan aloittamista.

Melumittaus on suoritettava ympäristöministeriön ympäristömelun mittausohjeen I/1995 mukaisesti. Mikäli melumittaus osoittaa melun olevan luonteeltaan imupulssi- maista, on tuloksia ohjearvoon verrattaessa tehtävä asianmukainen korjaus. Melumittauksen suorittamisesta on ilmoitettava Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään **2 viikkoa ennen** mittauksen suorittamista, jotta viranomaisen edustaja voi halutessaan olla paikalla mittausta tehtäessä.

Mikäli mittaustuloksista ilmenee, että toiminta aiheuttaa lupaehdoissa määritellyillä toiminta-ajoilla luvassa melulle asetettujen raja-arvojen ylittymistä, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi keskeyttää toiminta ja ryhtyä toimenpiteisiin, joilla meluhaitat vähennetään luvan mukaiselle tasolle. Mittaustuloksista on ilmoitettava välittömästi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka voi päättää erikseen tarvittavista toimenpiteistä. Raportti mittaustuloksista on toimitettava Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle **2 kuukauden kuluessa** mittauksen suorittamisesta.

- 32.** Mikäli pölyhaittoja suojauksista ja lupamääräyksistä huolimatta esiintyy, on toiminnanharjoittajan toimitettava hiukkasten mittaamiseksi asiantuntevan tahon laatima suunnitelma hyväksyttäväksi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään 2 viikkoa ennen mittausten suorittamista.

Mikäli mittaustuloksista ilmenee, että toiminta aiheuttaa lupaehdoissa määritellyillä toiminta-ajoilla luvassa hiukkaspäästöille asetettujen raja-arvojen ylittymistä, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä toimenpiteisiin, joilla haitat vähennetään luvan mukaiselle tasolle. Mittaustuloksista on ilmoitettava välittömästi Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle, joka voi päättää erikseen tarvittavista toimenpiteistä. Raportti mittaustuloksista on toimitettava Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle **2 kuukauden kuluessa** mittauksen suorittamisesta.

- 33.** Toiminnanharjoittajan on toimitettava asiantuntevan tahon laatima laskelma laitoksen päästöistä ilmaan. Laskelmassa tulee huomioida murskauslaitoksen sekä työkonoiden polttoaineiden käytöstä syntyvät päästöt. Laskelmasta tulee selvitä keskimääräinen ja

maksimi vuosipäästö (t/a), suurin tuntipäästö (kg/h) ja suurin vuorokausipäästö (kg/d) seuraavien parametrien osalta hiilidioksidi (CO₂), rikkidioksidi (SO₂), typen oksidit (NO_x) ja hiukkaset. Laskelmassa tulee lisäksi esittää laskentakaavat ja arvot, joita laskelmissa on käytetty. Laskelma laitoksen ilmapäästöistä tulee toimittaa Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle **1 kuukauden kuluessa** murskauksen aloittamisesta.

34. Laitoksen toiminnasta on vuosittain **helmikuun loppuun mennessä** toimitettava Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi seuraavat tiedot:

- Murskauksen toteutumisajat laitteistokohtaisesti
- Laitoksen laskennalliset tai arvioidut päästöt ilmaan (t/a) esitettyinä laskentakaavoineen ja päästökertoimineen
- Murskatun, välivarastoidun ja poiskuljetetun murskeen määrä
- Käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot
- Vesientarkkailun tulokset sekä mahdollisten melumittausten ja ilmanlaadun mittauksen tulokset
- Yhteenveto, josta käyvät ilmi toiminnassa syntyneen, kerätyn, varastoidun, välivarastoidun, pois kuljetetun, hyödynnetyn tai käsitellyn jätteen alkuperä, määrä, laji ja laatu sekä muualle sen syntypaikasta toimitetun jätteen toimituspaikka ja -päivämäärä sekä kuljetus- ja hyödyntämis- tai käsittelytavat
- Yhteenveto suoritetuista huoltotoimenpiteistä sekä ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (tapahtuma-aika, kesto-aika, syy, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä niiden ympäristövaikutuksista sekä suoritettavat toimenpiteet)
- Mahdolliset toiminnan aikana toteutetut muutokset laitoksen toiminnassa
- Tiedot henkilökunnan koulutuksesta

Raportissa on esitettävä myös vertailu aiempien vuosien tuloksiin ja kertoelmaosassa kuvattuihin tuotantotietoihin tai jätemääriin.

35. Laitoksen toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista ja toimenpiteistä. Käyttöpäiväkirjaan on merkittävä muun muassa edellä esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot sekä polttonesteiden jakelualueen hälytysjärjestelmien, päällysteiden, säiliöiden, tarkkailukaivon/-kaivojen ja öljynerotuskaivon/-kaivojen tarkastukset mahdollisine korjaustoimenpiteineen. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Toiminnan olennainen muuttaminen tai lopettaminen

(YSL 27 §, 52 §, 54 §, 62 §, 94 §, 135 § ja 170 §, YSA 15 §)

36. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, pitkäaikaisesta keskeytyksestä, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on viipymättä ilmoitettava kirjallisesti Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Jos toiminta laitoksella olennaisesti muuttuu, sille on haettava uusi ympäristölupa.

37. Toiminnan päättyessä kiinteistöllä olevat toimintaan liittyneet jatkossa tarpeettomat rakenteet tulee purkaa ja poistaa kiinteistöltä. Toiminnan loppuessa toiminnanharjoittajan tulee esittää suunnitelma laitoksen rakenteiden poistamisesta sekä maaperän mahdol-

lisen pilaantumisen selvittämisestä. Alueen tutkimista koskeva suunnitelma on esitettävä Lohjan ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi hyvissä ajoin ennen tutkimusten suorittamista. Toiminnan loputtua toiminnanharjoittajan tulee esittää selvitys maaperän puhtaudesta sekä maaperän kunnostustarpeesta. Mahdollinen pilaantunut maaperä on kunnostettava voimassa olevien määräysten mukaisesti.

RATKAISUN PERUSTELUT

Rudus Oy:n ympäristölupahakemus tuli vireille 26.6.2015.

Tämän hakemuksen käsittelyssä ja ratkaisussa sovelletaan ympäristönsuojelulakia (527/2014) sekä jätelakia (646/2011).

Lupaharkinnan perusteet

Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty. (YSL 48 §)

Luvan myöntämisen edellytykset

Lohjan ympäristö- ja rakennuslautakunta katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti murskauslaitoksen toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumisen vaaraa, erityisten luonnonosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski sekä alueen kaavamääräykset. (YSL 49 §)

Lupamääräysten perustelut

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Ympäristönsuojelulain 49 §:ssä edellytettyjen luvan myöntämisen edellytysten turvaamiseksi on asetettu seuraavia lupamääräyksiä:

Lähimmille häiriintyvälle kohteille aiheutuvan kohtuuttoman rasituksen estämiseksi toimintaa on tarpeen rajoittaa ajallisesti. (1)

Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaan ympäristölupahakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys toiminnasta, sen vaikutuksista, asianosaisista ja muista merkityksellisistä seikoista. Ympäristönsuojelulain 93 §:n mukaan luvan myöntänyt viranomaislainen voi valvontaviranomaisen aloitteesta peruuttaa luvan, jos hakija on antanut virheellisiä tietoja, jotka ovat olennaisesti vaikuttaneet luvan myöntämisen edellytyksiin. (2)

Määräyksellä, jonka mukaan alueelle ei saa tuoda murskattavaksi kiviaineksia muilta maa-ainesten ottoalueilta, selvennetään toiminnanharjoittajan velvollisuutta toimia lupahakemuksessa esitetyn mukaisesti. (3)

Valtioneuvoston päätöksessä melutason ohjearvoista (993/1992) on loma-asumiseen käytettävillä alueilla, leirintäalueilla, taajamien ulkopuolella olevilla virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7 – 22) 45 dB. Asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla taajamissa ja taajamien välittömässä läheisyydessä sekä hoito- tai oppilaitoksia palvelevilla alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa 55 dB. (4)

Murskaimen ja varastokasojen asettelulla sekä muilla mainituilla meluntorjuntatoimenpiteillä voidaan merkittävästi vaikuttaa melun leviämiseen lähialueelle. Määräys on annettu estämään murskauksen aiheuttaman melun leviäminen lähialueille ja sen häiritsevyyden vähentämiseksi. (5 ja 6)

Valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta (38/2011), säädetään 4 §:ssä raja-arvot ilman epäpuhtauksille. Asetuksen mukaan hengitettävien hiukkasten (PM_{10}) pitoisuudet ulkoilmassa eivät saa ylittää $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vuorokauden (24 h) keskiarvona laskettuna eivätkä $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ kalenterivuoden keskiarvona laskettuna. Pienhiukkasten ($PM_{2,5}$) pitoisuudet ulkoilmassa eivät saa ylittää $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ kalenterivuoden keskiarvona laskettuna. (7)

Määräykset murskaimen varustamisesta pölyntorjuntajärjestelmällä (esimerkiksi vesikastelu) sekä pölynsidonnassa käytettävien lisäaineiden kieltämisestä on annettu terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Samoin määräyksellä pölynpoistojärjestelmän kunnossapidosta ja tarkkailusta sekä toimintojen keskeyttämisestä mahdollisen häiriön sattuessa vähennetään ilmapäästöjä ja ehkäistään ympäristö- ja terveyshaittoja. (8 ja 9)

Määräyksellä voidaan estää ympäristönsuojelulain 5 §:n tarkoittama terveyshaitta tai ympäristön ja pohjaveden pilaantumisen vaara. (10)

Jätelain 8 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Jätteen synnyn ehkäisy on jätelain keskeisiä periaatteita, jonka avulla voidaan vähentää ympäristöön kohdistuvaa kuormitusta ja materiaalien kulutusta sekä säästää jätehuollon kustannuksissa. Mikäli jätteen syntyä ei voida ehkäistä, on pyrittävä ensisijaisesti hyödyntämään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti sen sisältämä energia. (11 ja 12)

Jätelain 8 §:n määräysten mukaisesti jätteen haltija on vastuussa siitä, että jätteet toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Siirtoasiakirjan avulla seurataan vaarallisten jätteiden

kulkua haltijalta asianmukaiseen hyödyntämis- tai käsittelypaikkaan. (13)

Valtioneuvosto on antanut asetuksen raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (413/2014). Asetuksen 4 §:n mukaan Suomessa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 p-%. (14)

Lupamääräys on annettu maaperän ja pohjaveden suojelemiseksi laitosalueella ja sen ympäristössä. (15 ja 16)

Maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ennaltaehkäisy edellyttää säiliöiden olevan polttonesteiden ja muiden kemikaalien varastointiin riittävän hyväkuntoisia. Säiliöiden kunnon arviointi edellyttää säännöllisiä tarkastuksia. Säiliöiden kuntotarkastukset on tarkoituksenmukainen ja kustannustehokas keino, jolla voidaan ehkäistä maaperän pilaantumisen. (17)

Tiiviin tukitoiminta-alueen sekä polttonesteen tankkaus- ja varastointipaikan vaatimuksella ehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Toiminnan pitkäaikaisuudesta ja maaperän hyvästä läpäisevyydestä johtuen on katsottu, että pelkkä hakemuksessa esitetty tukitoiminta alueen rakennemalli ei riitä estämään öljyisten vesien leviämistä ympäristöön sadevesien mukana. Tästä syystä polttoaineiden käsittelyalueiden valumat on määrätty estettäväksi tehokkaammilla rakenteellisilla ratkaisuilla. Tämä voidaan toteuttaa esimerkiksi kattamalla alue tai johtamalla pintavedet öljynerottimen kautta umpisäiliöön. Ympäristönsuojeluviranomainen voi ennen rakentamista esitettävien polttonesteen varastointi- ja tankkauspaikan sekä työkoneiden säilytyspaikan suunnitelmien perusteella arvioida, suojaavatko suunnitellut rakenteet maaperää riittävän hyvin pilaantumiselta ja tehdä tarvittaessa asiasta erillisen päätöksen. (18 ja 19)

Ryhdyttäessä heti onnettomuuden tai muun häiriön havaitsemisen jälkeen toimiin haitan poistamiseen ehkäistään ympäristön pilaantuminen ja haitallisten ympäristövaikutusten leviäminen. Ympäristönsuojeluviranomainen tarvitsee tietoja valvontaa varten. (20 ja 21)

Laitoksen rakenteet saattavat kulumisen, onnettomuuden ynnä muun seurauksena vioitua siten, että terveys- tai ympäristöriskin mahdollisuus suurenee verrattuna normaalilanteeseen. Rakenteiden ja laitteiden huolto- ja kunnossapitotoimenpiteiden sekä mahdollisten vikojen korjaamisen avulla voidaan ennaltaehkäistä onnettomuuksia ja niistä aiheutuvia vaaroja ja haittoja. (22)

Öljy- ja muiden kemikaalien leviämistä voidaan tehokkaasti vähentää varaamalla imeytysainetta ja keräysvälineistöä käyttökohteiden läheisyyteen. Suunnittelemalla alueen tiet pelastusajoneuvoille soveltuviksi taataan, että mahdollisessa onnettomuustilanteessa pelastuslaitos pystyy toimimaan. (23)

Murskauslaitoksen asianmukaisen hoidon järjestämiseksi on sille määrättävä vastuussa oleva henkilö. Kaikkien alueella toimivien on oltava riittävästi selvillä toimintansa riskeistä, niiden ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. (24 ja 25)

Murskauslaitoksen sijoittelulla voidaan ehkäistä mahdollista naapureille ja lähialueille aiheutuvaa haittaa. (26)

Erittäin uhanalaisia eliölajeja tulee suojella riittävin toimenpitein. Murskauslaitoksen, maaja kiviaineskasojen sijoittelulla ja liikennejärjestelyillä voidaan ehkäistä lajin esiintymispaikan häviäminen. Koska suunnittelualue on laaja, ei voida katsoa, että ajuruohovarsikoille jätettävä suojavyöhyke estää toiminnanharjoittajaa harjoittamasta toimintaansa tai että määräys olisi toiminnanharjoittajalle kohtuuton. (27)

Toimialan parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä on oltava selvillä sekä käytettävä sitä. Käyttämällä toimialansa parasta käyttökelpoista tekniikkaa varmistetaan ympäristö- ja terveyshaittojen minimoinnista ja laitoksen toimintamahdollisuuksista tulevaisuudessa. (28)

Suoritettava toiminnan tarkkailu on tehtävä asiantuntevasti ja hyväksytyjä standardeja noudattaen, jotta tarkkailu on puolueetonta ja luotettavaa. Käytettyjen menetelmien ja tehtyjen johtopäätösten perusteleminen ja tulosten sanallinen kuvaus ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi ja asianosaisten tiedonsaannin mahdollistamiseksi. (29)

Pohjavettä tulee tarkkailla, koska toimitaan II-luokan pohjavesialueella. Pohjaveden tarkkailu on perusteltua, koska näin voidaan varmentaa pohjaveden laadun säilyminen hyväksyttävällä tasolla. Ympäristönsuojeluviranomainen tarvitsee tiedot tarkkailusta valvontaa varten. (30)

Määräys on tarpeen valvonnan toteuttamiseksi ja sen varmistamiseksi, että toiminnan aiheuttamat meluhaitat pysyvät valtioneuvoston päätöksen 993/1992 ohjaamissa rajoissa. (31)

Määräys on tarpeen hiukkaspäästöjen minimoinnin varmistamiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi, sekä varmistukseksi siitä, että lupaehdot täyttyvät. Ympäristönsuojelulain 7 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Koska murskauslaitoksen lähialueella on asutusta, on katsottu tarpeelliseksi antaa määräykset päästömittauksista. (32 ja 33)

Määräykset toiminnan kirjanpidosta ja raportoinnista on annettu valvonnallisista syistä. Lupamääräysten noudattamisen seuranta ja toiminnan ympäristövaikutusten arvioiminen edellyttävät kirjanpitoa ja raportointia. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön. (34 ja 35)

Määräys on annettu valvontaa varten ja toimintaa koskevien tietojen pitämiseksi ajan tasalla. Pitkäaikaisten keskeytysten ja olennaisten muutosten ilmoittaminen on tarpeen myös muuttuneen tilanteen aiheuttaman mahdollisen uuden lupaharkinnan takia. (36)

Toiminnanharjoittaja on vastuussa ympäristövaikutuksista, niiden torjunnasta ja tarkkailusta myös toiminnan päätyttyä. Toiminnan päätyttyä alue on siistittävä ja kunnostettava siten, että jätelain 72 §, 73 § ja 74 § tarkoittamat roskaamista ja ympäristönsuojelulain 16 § ja 133 § tarkoittamat maaperän pilaamiskieltoa sekä maaperän puhdistusvelvollisuutta koskevat kunnostustoimenpiteet tulevat täytetyiksi. Selvitys maaperän puhtaudesta on tarpeen, jotta voidaan arvioida, onko toiminnasta aiheutunut maaperän pilaantumista. Selvitys maaperän kunnostustarpeesta on tarpeen ympäristön pilaantumisen ja päästöjen leviämisen ehkäisemiseksi sekä alueen kunnostamiseksi. (37)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnan olennainen muuttaminen edellyttää uutta lupaa (YSL 29 §).

Asetusten ja muiden säädösten noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain (527/2014) tai jätelain (646/2011) nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Lohjan ympäristönsuojeluviranomaisena ympäristö- ja rakennuslautakunta päättää, että Rudus Oy:lle ei myönnetä ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista oikeutta toiminnanaloittamiselle muutoksenhausta huolimatta. Toimintaa ei saa aloittaa ennen kuin tämä päätös on lainvoimainen.

Ratkaisun perustelut

Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, lupanhakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vaatimus vakuuden asettamisesta ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. Lupaviranomainen voi tarvittaessa määrätä täytäntöönpanon lupapäätöstä suppeammaksi sekä määrätä täytäntöönpanon aloitusajankohdasta.

Toiminannharjoittaja ei ole esittänyt perusteltuja syitä aloittaa toimintaa muutoksenhausta huolimatta. Toiminannharjoittaja ei myöskään ole esittänyt vaadittua vakuutta.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 2 §, 5 §, 7 §, 11 §, 16 §, 17 §, 22 §, 27 §, 34 §, 37 §, 39 §, 42 §, 43 §, 44 §, 48 §, 49 §, 52 §, 58 §, 62 §, 70 §, 83 §, 84 §, 85 §, 87 §, 89 §, 93 §, 94 §, 113 §, 114 §, 120 §, 134 §, 170 §, 172 §, 190 §, 191 §, 198 §, 199 §, 205 § ja 209 §.

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011): 8 §, 12 §, 13 §, 14 §, 15 §, 16 §, 17 §, 29 §, 72 §, 91 §, 118 §, 119 §, 120 §, 121 ja 122 §.

Luonnonsuojelulaki (1096/1996): 47 §.

Luonnonsuojeluasetus (169/1997): 22 § ja liite 4.

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920).
 Valtioneuvoston asetus raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (413/2014).
 Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992).
 Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010).
 Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (38/2011).
 Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013).
 Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012).

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Lohjan kaupunginvaltuusto on päätöksellään 13.5.2015 § 63 hyväksynyt Lohjan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan. Taksan liitteenä hyväksytyyn maksutaulukon mukaan murskaamon ympäristölupahakemuksen käsittelyn hinta on 3 869 euroa.

Ympäristöviranomaisen taksan 9.1 §:n mukaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta koskevan hakemuksen käsittelystä peritään lisämaksu, joka on 10 prosenttia kyseistä toimintaa koskevasta ympäristölupamaksusta. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta koskevan hakemuksen käsittelystä peritään siten (3 869*0,10) euroa, eli yhteensä 386,90 euroa

Ympäristöviranomaisen taksan 10.3 §:n mukaan, mikäli ympäristölupalaitos sijaitsee tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella, voidaan käsittelymaksu määrätä enintään 30 prosenttia 3 §:n mukaista maksua suuremmaksi. Ympäristölupataksaksi muodostuu siten (3 869*1,3+386,90) euroa, eli yhteensä 5 416,60 euroa.

Rudus Oy:n murskauslaitosta koskevan ympäristöluvan maksuksi määrätään 5 416,60 euroa sekä lisäksi peritään luvan kuulutuskustannukset.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Rudus Oy
 Pronssitie 1
 00441 Helsinki

Tiedoksi

Lohjan vesi- ja viemärlaitos
 Lohjan ympäristöterveyspalvelut
 Uudenmaan ELY-keskus, Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
 Länsi-Uudenmaan pelastuslaitos, Lohjan paloasema
 Raaseporin kaupunki
 Lohjan kaupunginhallitus
 Kiinteistön omistaja
 Liikennevirasto

Tieto päätöksestä

Asianosaisina kuullut lähinaapurit.

Päätöksestä ilmoitetaan kuulutuksella kaupungin ilmoitustaululla (Karstuntie 4, 08100 Lohja) ja Länsi-Uusimaa –lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelle.

Valitusosoitus on liitteenä.